

Примљено

18.5.2024. 16.24 ч

*mf*



Република Србија  
ВИШИ СУД У ПАНЧЕВУ  
Уж бр.1/24  
18.05.2024.године  
Панчево



## ИЗБОРНА КОМИСИЈА ГРАДА ПАНЧЕВА

### ПАНЧЕВО

Вишем суду у Панчеву, као надлежном суду према седишту скупштине Града Панчева, дана 18.05.2024.године у 12,02 часова у облику електронског документа путем електронске поште достављена је жалба Групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 изјављена преко пуномоћника, адвоката Бојана Чедић из Београда, ул.Мехмеда Соколовића бр.27 изјављена против решења Изборне комисије Града Панчева I-01-013-1/2024-1-14-1 од 17.05.2024.године којим се одбија приговор групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020.

Ради даљег вођења поступка сходно одредбама члана 86.ст.1 Закона о локалним изборима („Службени гласник РС“ бр.14/22,34/24) потребно је да овом суду доставите списе предмета Изборне комисије Града Панчева I-01-013-1/2024-1-14-1 са одговором на изјављену жалбу.

У прилогу дописа достављамо вам примерак изјављене жалбе Групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 путем пуномоћника, адвоката Бојана Чедић из Београда, против решења Изборне комисије Града Панчева I-01-013-1/2024-1-14-1 од 17.05.2024.године са прилозима.



Председник већа - судија

Славица Максимс.р.

*mf*

Примљено 18.05.2024

Примерак прилог

Такса дил. Мањак дин.

Почт. бр. Јак. 1/24

Почт. бр. I-01-013-1/2024-1-14-1 од

**Elektronski podnesak**

From: "Bojan Cedic" <bojan.cedic@gmail.com>  
 Date: subota, 18. maj 2024. 12:02  
 To: <elektronski.podnesak@pa.vi.sud.rs>  
 Attach: Панчевци 2020 жалба Вишем суду.pdf  
 Subject: ЖАЛБА Против Решења Изборне комисије Града Панчева I-01-013-1/2024-1-14-1 од 17.05.2024.године

Поштовани,  
 молим Вас да потврдите пријем.  
 Срдачан поздрав,  
 адв.Бојан Чедић из Београда,  
 ул.Мехмеда Соколовића 27,  
 11000 Београд  
 +38163306854

*Законом о парничном поступку (члан 98), Закоником о кривичном поступку (члан 230), Законом о општем управном поступку (члан 57) и Судским пословником (члан 157а) прописано је да странка може предати/доставити суду поднесак и у облику електронског документа путем електронске поште на адресу електронске поште која је од стране органа јавне власти одређена за пријем електронских поднесака.*

*Електронском документу не може се оспорити пуноважност, доказна снага, као ни писана форма само зато што је у електронском облику(чл.7 Закона о електронском документу).*

КОПИЈА  
 ЕЛЕКТРОНСКОГ ДОКУМЕНТА  
 Одштампани примерак електронског документа је истоветан оригиналу

Електронски документ је  
**ПОТПИСАН**  
валификованим електронским  
потписом / печатом  
као физичко / правно лице

**АДВОКАТ БОЈАН Д. ЧЕДИЋ**  
**БЕОГРАД, МЕХМЕДА СОКОЛОВИЋА 27**  
тел. 063306854, [bojan.cedic@gmail.com](mailto:bojan.cedic@gmail.com)

Матични бр.57338962

ПИБ 110920590

Рачун:265654031000048606 код Raiffeisen A.D. Beograd

КОПИЈА  
ЕЛЕКТРОНСКОГ ДОКУМЕНТА  
Одштампани примерак електронског  
документа је истоветан оригиналу

ВИШЕМ СУДУ У ПАНЧЕВУ

ЖАЛБА

Против Решења Изборне комисије Града Панчева

I-01-013-1/2024-1-14-1 од 17.05.2024.године

којим се одбија приговор групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020

Решењем Изборне комисије Града Панчева I -01-013-1/2024-1-14-1 од 17.05.2024.године одбијен је као неоснован приговор грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 изјављен против Решења Изборне комисије Града Панчева I-01-013-1/2024-12-1 од 15.05.2024.године, којим је одбачена изборна листа групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020. Решење је објављено на веб презентацији Републичке изборне комисије дана 17.05.2024.године у 23:27 часова.

Предметно решење достављамо у прилогу.

На основу законског овлашћења из чл.85 ст.1. Закона о локалним изборима („Сл.Гласник РС“, бр. 14/22 и 35/24) Група грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 из Панчева преко пуномоћника из реда адвоката, Бојана Чедића из Београда, Ул.Мехмеда Соколовића 27, по специјалном пуномоћју у прилогу, дана 18.05.2024. године у 11 часова и 57 минута, подноси жалбу Вишем суду у Панчеву, као надлежном према седишту скупштине Града Панчева, у благовременом року, а због погрешне примене материјалног права.

Дана 12.маја 2024.године у 23:29 часова група грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 поднела је Изборној комисији Града Панчева изборну листу кандидата за одборнике Скупштине Града Панчева расписаним за 02.јун 2024.године под називом ЗА СВОЈ ГРАД. Уз изборну листу је приложена законом предвиђена документација.

Закључком број: I -01-013-1/2024-9-1 од 13.05.2024.године подносиоцу жалбе је наложено да у року од 48 часова од објављивања одлуке на сајту РИК отклони недостатак изборне листе тако што ће Изборној комисији Града Панчева доставити 988 прописно оверених изјава бирача, који подржавају изборну листу кандидата за одборнике Скупштине Града Панчева, а које су закључене након Анекса Споразума о образовању групе грађана, под претњом последица пропуштања, односно, ако се не поступи по овом закључку, Изборна комисија Града Панчева ће решењем одбити да прогласи поднету изборну листу. Према образложењу наведене одлуке, Споразум о оснивању групе грађана није сачињен у складу са одредбом чл. 65 ст.1 Закона о избору народних посланика, који прописује број од „најмање десет бирача“, као потребан за оснивање групе грађана.

Закључак Изборне комисије града Панчева I -01-013-1/2024-9-1 од 13.05.2024.године је објављен на сајту, тј. „Веб презентацији“ РИК и Града Панчева и достављамо га у прилогу.

Подносилац жалбе је поступио у свему у складу са напред наведеним закључком Изборне комисије Града Панчева и дана 15.05.2024.године у десет часова и 56 минута доставио Изборној комисији града Панчева 1134 оверених изјава бирача које су оверене након закључења Анекса споразума о образовању групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020, који је пре прикупљања потписа сачињен у свему у складу са захтевима из Закључка I -01-013-1/2024-9-1 од 13.05.2024.године, односно допуњен до броја од „најмање десет бирача“, у складу са одредбом чл. 65 ст.1 Закона о избору народних посланика.

Решењем Изборне комисије Града Панчева I -01-013-1/2024-12-1 од 15.05.2024.године одбачена је изборна листа групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020, а наведена одлука објављена на сајту Републичке изборне комисије-РИК 16. 5. 2024.године у 01:18:50 часова и достављамо је у прилогу.

У законском року, дана 17.05.2024.године група грађана Панчевци 2020 поднела је законом предвиђен правни лек, приговор против одлуке којом се одбацује њихова изборна листа и предложила је да Изборна комисија града Панчева приговор усвоји и прогласи изборну листу.

Истог дана, 17.05.2024.године, у ноћним сатима, „брзопотезно“ изборна комисија Града Панчева је одбила као неоснован приговор групе

грађана Панчевци 2020, без да је савесно размотрила било који од навода из приговора, преписујући разлоге из образложења којим је одбацила изборну листу.

Према одредбама чл. 76 Закона о избору народних посланика, Неблаговремено поднету изборну листу, неуредну изборну листу и изборну листу коју је поднело лице које по закону није овлашћено да предлаже кандидате за народне посланике Републичка изборна комисија одбацује решењем, док се неуредном изборном листом сматра списак кандидата за народне посланике који није поднет на прописаном обрасцу или који не садржи назив изборне листе или назив подносиоца изборне листе или прописане податке о кандидатима за народне посланике. Ни један од претходно цитираних разлога за одбацивање изборне листе не постоји у документацији групе грађана Панчевци 2020, те је до одбачаја изборне листе дошло погрешном применом цитиране законске одредбе без да су се стекли законом предвиђени услови.

Ништавост уговора утврђује суд, а не Изборна комисија. Изборна комисија утврђује испуњеност законских услова да међусобни споразум групе грађана може бити основ за учешће на изборима. Чак и ако се на основу истог не може узети учешће на изборима, он остаје пуноважан, само, евентуално, не остварује пуно дејство, у смислу учествовања на изборима. Споразум о образовању групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 је измењен Анексом споразума, сачињеном након донетог закључка Изборне комисије града Панчева I -01-013-1/2024-9-1 од 13.05.2024.године. Наведеним закључком Изборна комисија није истакла примедбе у погледу садржине чл.4 Споразума о оснивању групе грађана Панчевци 2020., којим је прецизно одређено име лица које ће бити одговорно за законито функционисање те групе грађана.

Подносилац жалбе је поступио у у свему у складу закључком Изборне комисије Града Панчева, дана 15.05.2024.године, и доставио тражену документацију.

Изборна комисија града Панчева је **била обавезна**, односно „морала је“ према императивној норми из чл.78 ст.3 Закона о избору народних посланика, када је подносилац изборне листе отклонио све недостатке на које му је указала закључком, да у року од 24 часа од отклањања недостатака **донесе решење којим проглашава ту изборну листу.**

Међутим, када је подносилац жалбе доставио све тражено закључком Изборна комисија је „приступила правној оцени и контроли свих докумената приложених уз изборну листу Групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 и утврдила да је достављена документација неуредна и да изборну листу треба одбацити у складу са чл.76 Закона о избору народних посланика“, те је уследило решење о одбацавању изборне листе.

Подносилац нема намеру да у овој жалби оптерећује суд својим претпоставкама, да ли се Изборна комисија руководила од почетка политичким потребама политичких странака које чине већину у комисији, па је свесно пропустила да подносиоцима жалбе укаже на све евентуално уочене недостатке поднете документације, како би их спречили да узму учешћа у политичкој борби за Скупштину града Панчево, или се радило о аљкавом, тј. несавесном раду у поступку који је претходио доношењу закључка од 13.05.2024.године, свеукупно је неважно, с обзиром да последице било ког од наведених разлога не могу, према позитивним законским одредбама, бити одбацавање изборне листе Панчевци 2020.

Изборна листа Панчевци 2020 је благовремено поднета изборна листа, поднета је од стране лица овлашћеног да предлаже кандидате, а списак кандидата је поднет на прописаном обрасцу који садржи назив изборне листе ЗА СВОЈ ГРАД и прописане податке о кандидатима, те се нису стекли услови за одбацавање изборне листе. Чланови Изборне комисије града Панчева нису Народна скупштина Републике Србије да својим одлукама мењају императивне одредбе закона, или проширују њихово дејство на ситуације које њима нису предвиђене.

Са свега напред наведеног подносилац предлаже Вишем суду у Панчеву да после провере основаности навода ове жалбе исту усвоји, поништи незаконито решење Изборне комисије града Панчева Решења Изборне комисије Града Панчева I-01-013-1/2024-1-14-1 од 17.05.2024.године и I -01-013-1/2024-12-1 од 15.05.2024.године и прогласи изборну листу Групе грађана „Панчевци 2020“ за изборе одборника у Скупштини Града Панчева расписаним за 02.јун 2024.године, и да накнади трошкове поступка насталих на име израде ове жалбе у складу са одредбама Адвокатске тарифе-АТ.

Трошковник:90.000,00 динара по АТ.

БОЈАН ЧЕДИЋ  
2807974710186  
-280797471018  
6

Пуномоћник  
Digitally signed by  
БОЈАН ЧЕДИЋ  
2807974710186-28079  
74710186  
Date: 2024.05.18  
12:01:14 +02'00'

Примљено

18.5.2024. 16.24 ч

*mf*



Република Србија  
ВИШИ СУД У ПАНЧЕВУ  
Уж бр.1/24  
18.05.2024.године  
Панчево



## ИЗБОРНА КОМИСИЈА ГРАДА ПАНЧЕВА

### ПАНЧЕВО

Вишем суду у Панчеву, као надлежном суду према седишту скупштине Града Панчева, дана 18.05.2024.године у 12,02 часова у облику електронског документа путем електронске поште достављена је жалба Групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 изјављена преко пуномоћника, адвоката Бојана Чедић из Београда, ул.Мехмеда Соколовића бр.27 изјављена против решења Изборне комисије Града Панчева I-01-013-1/2024-1-14-1 од 17.05.2024.године којим се одбија приговор групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020.

Ради даљег вођења поступка сходно одредбама члана 86.ст.1 Закона о локалним изборима („Службени гласник РС“ бр.14/22,34/24) потребно је да овом суду доставите списе предмета Изборне комисије Града Панчева I-01-013-1/2024-1-14-1 са одговором на изјављену жалбу.

У прилогу дописа достављамо вам примерак изјављене жалбе Групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 путем пуномоћника, адвоката Бојана Чедић из Београда, против решења Изборне комисије Града Панчева I-01-013-1/2024-1-14-1 од 17.05.2024.године са прилозима.



Председник већа - судија  
Славица Максимовић с.р.

*Slavica Maksimovic*

ВИШИ СУД У ПАНЧЕВЦУ

Примљено лично  
поштом 18. 05. 2024Примерак прилогТакса дин. Мањак дин.Пошт. бр. *Јер. 1/24***Elektronski podnesak**

**From:** "Bojan Cedic" <bojan.cedic@gmail.com>  
**Date:** subota, 18. maj 2024. 12:02  
**To:** <elektronski.podnesak@pa.vi.sud.rs>  
**Attach:** Панчевци 2020 жалба Вишем суду.pdf  
**Subject:** ЖАЛБА Против Решења Изборне комисије Града Панчева I-01-013-1/2024-1-14-1 од 17.05.2024.године

**Поштовани,**

молим Вас да потврдите пријем.

Срдачан поздрав,

адв.Бојан Чедић из Београда,

ул.Мехмеда Соколовића 27,

11000 Београд

+38163306854

*Законом о парничном поступку (члан 98), Закоником о кривичном поступку (члан 230), Законом о општем управном поступку (члан 57) и Судским пословником (члан 157а) прописано је да странка може предати/доставити суду поднесак и у облику електронског документа путем електронске поште на адресу електронске поште која је од стране органа јавне власти одређена за пријем електронских поднесака.*

*Електронском документу не може се оспорити пуноважност, доказна снага, као ни писана форма само зато што је у електронском облику(чл.7 Закона о електронском документу).*

**КОПИЈА  
ЕЛЕКТРОНСКОГ ДОКУМЕНТА**  
Одштампани примерак електронског  
документа је истоветан оригиналу

18.5.2024.

Електронски документ је  
**ПОТПИСАН**  
квалификованим електронским  
потписом / печатом  
као физичко / правно лице

**АДВОКАТ БОЈАН Д. ЧЕДИЋ**  
**БЕОГРАД, МЕХМЕДА СОКОЛОВИЋА 27**  
тел. 063306854, [bojan.cedic@gmail.com](mailto:bojan.cedic@gmail.com)

Матични бр.57338962

ПИБ 110920590

Рачун:265654031000048606 код Raiffeisen A.D. Beograd

**КОПИЈА**  
**ЕЛЕКТРОНСКОГ ДОКУМЕНТА**  
Одштампани примерак електронског  
документа је истоветан оригиналу

ВИШЕМ СУДУ У ПАНЧЕВУ

**ЖАЛБА**

Против Решења Изборне комисије Града Панчева

I-01-013-1/2024-1-14-1 од 17.05.2024.године

којим се одбија приговор групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020

Решењем Изборне комисије Града Панчева I -01-013-1/2024-1-14-1 од 17.05.2024.године одбијен је као неоснован приговор грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 изјављен против Решења Изборне комисије Града Панчева I-01-013-1/2024-12-1 од 15.05.2024.године, којим је одбачена изборна листа групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020. Решење је објављено на веб презентацији Републичке изборне комисије дана 17.05.2024.године у 23:27 часова.

Предметно решење достављамо у прилогу.

На основу законског овлашћења из чл.85 ст.1. Закона о локалним изборима(„Сл.Гласник РС“, бр. 14/22 и 35/24) Група грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 из Панчева преко пуномоћника из реда адвоката, Бојана Чедића из Београда, Ул.Мехмеда Соколовића 27, по специјалном пуномоћју у прилогу, дана 18.05.2024. године у 11 часова и 57 минута, подноси жалбу Вишем суду у Панчеву, као надлежном према седишту скупштине Града Панчева, у благовременом року, а због погрешне примене материјалног права.

Дана 12.маја 2024.године у 23:29 часова група грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 поднела је Изборној комисији Града Панчева изборну листу кандидата за одборнике Скупштине Града Панчева расписаним за 02.јун 2024.године под називом ЗА СВОЈ ГРАД. Уз изборну листу је приложена законом предвиђена документација.

НАОНПТОП

Закључком број: I -01-013-1/2024-9-1 од 13.05.2024.године подносиоцу жалбе је наложено да у року од 48 часова од објављивања одлуке на сајту РИК отклони недостатак изборне листе тако што ће Изборној комисији Града Панчева доставити 988 прописно оверених изјава бирача, који подржавају изборну листу кандидата за одборнике Скупштине Града Панчева, а које су закључене након Анекса Споразума о образовању групе грађана, под претњом последица пропуштања, односно, ако се не поступи по овом закључку, Изборна комисија Града Панчева ће решењем одбити да прогласи поднету изборну листу. Према образложењу наведене одлуке, Споразум о оснивању групе грађана није сачињен у складу са одредбом чл. 65 ст.1 Закона о избору народних посланика, који прописује број од „најмање десет бирача“, као потребан за оснивање групе грађана.

Закључак Изборне комисије града Панчева I -01-013-1/2024-9-1 од 13.05.2024.године је објављен на сајту, тј. „Веб презентацији“ РИК и Града Панчева и **достављамо га у прилогу.**

Подносилац жалбе је поступио у свему у складу са напред наведеним закључком Изборне комисије Града Панчева и дана 15.05.2024.године у десет часова и 56 минута доставио Изборној комисији града Панчева 1134 оверених изјава бирача које су оверене након закључења Анекса споразума о образовању групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020, који је пре прикупљања потписа сачињен у свему у складу са захтевима из Закључка I -01-013-1/2024-9-1 од 13.05.2024.године, односно допуњен до броја од „најмање десет бирача“, у складу са одредбом чл. 65 ст.1 Закона о избору народних посланика.

Решењем Изборне комисије Града Панчева I -01-013-1/2024-12-1 од 15.05.2024.године одбачена је изборна листа групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020, а наведена одлука објављена на сајту Републичке изборне комисије-РИК 16. 5. 2024.године у 01:18:50 часова и **достављамо је у прилогу.**

У законском року, дана 17.05.2024.године група грађана Панчевци 2020 поднела је законом предвиђен правни лек, приговор против одлуке којом се одбацује њихова изборна листа и предложила је да Изборна комисија града Панчева приговор усвоји и прогласи изборну листу.

Истог дана, 17.05.2024.године, у ноћним сатима, „брзопотезно“ изборна комисија Града Панчева је одбила као неоснован приговор групе

грађана Панчевци 2020, без да је савесно размотрила било који од навода из приговора, преписујући разлоге из образложења којим је одбацила изборну листу.

Према одредбама чл. 76 Закона о избору народних посланика, Неблаговремено поднету изборну листу, неуредну изборну листу и изборну листу коју је поднело лице које по закону није овлашћено да предлаже кандидате за народне посланике Републичка изборна комисија одбацује решењем, док се неуредном изборном листом сматра списак кандидата за народне посланике који није поднет на прописаном обрасцу или који не садржи назив изборне листе или назив подносиоца изборне листе или прописане податке о кандидатима за народне посланике. Ни један од претходно цитираних разлога за одбацивање изборне листе не постоји у документацији групе грађана Панчевци 2020, те је до одбачаја изборне листе дошло погрешном применом цитиране законске одредбе без да су се стекли законом предвиђени услови.

Ништавост уговора утврђује суд, а не Изборна комисија. Изборна комисија утврђује испуњеност законских услова да међусобни споразум групе грађана може бити основ за учешће на изборима. Чак и ако се на основу истог не може узети учешће на изборима, он остаје пуноважан, само, евентуално, не остварује пуно дејство, у смислу учествовања на изборима. Споразум о образовању групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 је измењен Апексом споразума, сачињеном након донетог закључка Изборне комисије града Панчева I -01-013-1/2024-9-1 од 13.05.2024.године. Наведеним закључком Изборна комисија није истакла примедбе у погледу садржине чл.4 Споразума о оснивању групе грађана Панчевци 2020., којим је прецизно одређено име лица које ће бити одговорно за законито функционисање те групе грађана.

Подносилац жалбе је поступио у у свему у складу закључком Изборне комисије Града Панчева, дана 15.05.2024.године, и доставио тражену документацију.

Изборна комисија града Панчева је **била обавезна**, односно „морала је“ према императивној норми из чл.78 ст.3 Закона о избору народних посланика, када је подносилац изборне листе отклонио све недостатке на које му је указала закључком, да у року од 24 часа од отклањања недостатака **донесе решење којим проглашава ту изборну листу.**

Међутим, када је подносилац жалбе доставио све тражено закључком Изборна комисија је „приступила правној оцени и контроли свих докумената приложених уз изборну листу Групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 и утврдила да је достављена документација неуредна и да изборну листу треба одбацити у складу са чл.76 Закона о избору народних посланика“, те је уследило решење о одбацивању изборне листе.

Подносилац нема намеру да у овој жалби оптерећује суд својим претпоставкама, да ли се Изборна комисија руководила од почетка политичким потребама политичких странака које чине већину у комисији, па је свесно пропустила да подносиоцима жалбе укаже на све евентуално уочене недостатке поднете документације, како би их спречили да узму учешћа у политичкој борби за Скупштину града Панчево, или се радило о аљкавом, тј. несавесном раду у поступку који је претходио доношењу закључка од 13.05.2024.године, свеукупно је неважно, с обзиром да последице било ког од наведених разлога не могу, према позитивним законским одредбама, бити одбацивање изборне листе Панчевци 2020.

Изборна листа Панчевци 2020 је благовремено поднета изборна листа, поднета је од стране лица овлашћеног да предлаже кандидате, а списак кандидата је поднет на прописаном обрасцу који садржи назив изборне листе ЗА СВОЈ ГРАД и прописане податке о кандидатима, те се нису стекли услови за одбацивање изборне листе. Чланови Изборне комисије града Панчева нису Народна скупштина Републике Србије да својим одлукама мењају императивне одредбе закона, или проширују њихово дејство на ситуације које њима нису предвиђене.

Са свега напред наведеног подносилац предлаже Вишем суду у Панчеву да после провере основаности навода ове жалбе исту усвоји, поништи незаконито решење Изборне комисије града Панчева Решења Изборне комисије Града Панчева I-01-013-1/2024-1-14-1 од 17.05.2024.године и I -01-013-1/2024-12-1 од 15.05.2024.године и прогласи изборну листу Групе грађана „Панчевци 2020“ за изборе одборника у Скупштини Града Панчева расписаним за 02.јун 2024.године, и да накнади трошкове поступка насталих на име израде ове жалбе у складу са одредбама Адвокатске тарифе-АТ.

Трошковник:90.000,00 динара по АТ.

БОЈАН ЧЕДИЋ  
2807974710186  
-280797471018  
6

Пуномоћник  
Digitally signed by  
БОЈАН ЧЕДИЋ  
2807974710186-28079  
74710186  
Date: 2024.05.18  
12:01:14 +02'00'

На основу члана 83. став 1. Закона о локалним изборима („Службени гласник РС“, бр. 14/22 и 35/24), Изборна комисија града Панчева, решавајући по приговору овлашћеног представника Групе грађана "Панчевци 2020" Милоша Ђукановића из Панчева изјављеног путем адвоката Бојана Чедића из Београда и Радић Огњена из Београда, поднетим против решења Изборне комисије града Панчева број I-01-013-1/2024-1-12-1 од 15. маја 2024. године, на седници одржаној 17. маја 2024. године, донела је

#### РЕШЕЊЕ

1. Приговор се **ОДБИЈА** као **НЕОСНОВАН**.

2. Ово решење се објављује на веб-презентацији Републичке изборне комисије и на веб-презентацији града Панчева.

#### Образложење

Изборна комисија града Панчева је дана 17. маја 2024. године у 14 часова и 52 минута примила приговор овлашћеног представника Групе грађана "Панчевци 2020" Милоша Ђукановића из Панчева изјављеног путем адвоката Бојана Чедића из Београда и Радић Огњена из Београда због повреде материјалног права, одредбе члана 78. став 3. Закона о избору народних посланика и др. против решења Изборне комисије града Панчева бр. I-01-013-1/2024-1-12-1 од 15.05.2024. године којим је Одбачена изборна листа групе грађана Панчевци 2020 за изборе за одборнике Скупштине града Панчева расписане за 02. јун 2024. године.

Приговор је поднет Изборној комисији града Панчева што је констатовано у деловоднику изборне комисије.

У приговору је наведено следеће :

1. да је доношењем ожалбеног Решења којим је одбачена изборна листа групе грађана Панчевци 2020 повређено материјално право, конкретно члан 78. став. 3 Закона о избору народних посланика

2. да је група грађана Панчевци 2020 поступила у свему са захтевима из Закључка број I-01-013-1/2024-9-1 од 13.05.2024. године, те да нису испуњени услови за одбацивање листе сходно члану 76. Закона о избору народних посланика

3. да је Изборна комисија недостатке уочене у споразуму о образовању групе грађана и Анексу истог морала да уочи пре доношења нападнутог закључка и закључком наложи отклањање истих у самом закључку, те да с тога није савесно и законито радила свој посао

4. да се Изборна комисија града Панчева приликом доношења нападнутог Решења руководила политичким мотивима и направила својеврсну замку потенцијалним конкурентима за учествовање на изборима па је из наведених разлога предложила да Изборна комисија града Панчева приговор усвоји и поништи незаконито Решења број. I-01-013-1/2024-1-12-1 од 15.05.2024. године и прогласи изборну листу групе грађана "Панчевци 2020".

Сходно чл. 25 ст. 1 тач. 1 Закона о локалним изборима Изборна комисија града Панчева стара се о законитом спровођењу локалних избора. Наводи подносиоца приговора како се изборна комисија руководила политичким мотивима приликом доношења побијаног решења представља паушални и манипулативни покушај да се оспори рад изборне комисије који је заснован на позитивним прописима. Изборна комисија града Панчева представља колегијални орган који је именован од стране Скупштине Града Панчева, те ни у ком случају не представља политичко тело које се бави политичким активностима.

Поводом навода из приговора, Изборна комисија града Панчева је након разматрања навода из приговора констатовала да и даље стоје наводи за одбацивање изборне листе и то :

- Чланом 25. став 1. тачка б) Закона о локалним изборима („Сл гласник РС“ бр 14/22 и 35/24), прописано је да изборна комисија доноси решење којим проглашава, одбацује или одбија да прогласи изборну листу, као и закључак којим налаже подносиоцу изборне листе да отклони недостатке изборне листе.

- Чланом 8. Закона о локалним изборима, прописано је да се одредбе закона којим се уређује избор народних посланика сходно примењују и на локалне изборе у питањима која овим законом нису посебно уређена.

Одредбе закона којим се уређује управни поступак сходно се примењују на одлучивање о жалби на решење изборне комисије којим је одлучено о приговору.

- У члану 68. Закона о избору народних посланика („Сл гласник РС“ бр 14/22), се наводи да политичка странка у изборној листи наводи назив своје листе, док коалиција и група грађана у изборној листи наводе назив листе који је утврђен коалиционим споразумом, односно споразумом о образовању групе грађана.

- У члану 69. Закона о избору народних посланика се наводи да назив изборне листе може да садржи име и презиме једног или више физичких лица (носилац листе) ако се они с тиме сагласе у писменој форми, при чему се узима да се лице тиме што је потписало изборну листу, овлашћење за подношење изборне листе, коалициони споразум, споразум о образовању групе грађана или овлашћење за закључење тих споразума сагласило и с тиме да се његово име употреби у називу изборне листе.

Споразум о образовању групе грађана који је противан принудним прописима, јавном поретку или добрим обичајима је ништав ако циљ повређеног правила не упућује на неку другу санкцију или ако закон у одређеном случају не прописује што друго.

Принудни прописи представљају скуп обавезних правила која се морају поштовати и која не могу бити мењана вољом уговорних страна, у конкретном случају вољом потписника Споразума.

Чланом 65. Закона о избору народних посланика („Службени гласник РС“, број 14/22) прописано је да Групу грађана образује најмање десет бирача споразумом који се закључује у форми јавно оверене исправе. Споразум о формирању Групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 закључен је на тај начин што су три лица формирали групу грађана за учествовање на изборима за одборнике Скупштине града Панчева. Овако закључен Споразум је ништав, јер је супротан императивној одредби члана 65. став 1. Закона о избору народних посланика („Службени гласник РС“, број 14/22) и како такав не може производити правно дејство.

С обзиром на наведено, предметни Споразум као такав не може да представља основ да Група грађана учествује на изборима за одборнике Скупштине града Панчева расписане за 02. јун 2024. године, јер таква група грађана није ни основана у складу са законом. Супротно наводима из приговора, Изборна комисија јесте овлашћена да цени испуњеност законских услова за проглашење изборне листе, као и да врши контролу потребне документације. Стога, Изборна комисија је у обавези да врши формалну и материјалну контролу приложених аката, као и да изведе закључак који је заснован на закону. У конкретном случају Изборна комисија је и поступила сходно законским овлашћењима.

Закључење Анекса споразума о образовању групе грађана за учествовање на изборима за одборнике Скупштине града Панчева са седам нових потписника Анекса не може бити пуноважан основ за подношење изборне листе, а све из разлога ништавости иницијалног акта – Споразума, који се накнадним закључењем Анекса не може конвалидирати.

С обзиром да ни Анекс споразума није потпун и не садржи све законом прописане елементе и да подразумева одржавање на правној снази иницијалног споразума, у делу да остају на снази одређене одредбе из основног споразума, које нису наведене у Анексу (лице овлашћено за подношење изборне листе, податке о лицу одговорном за финансијско пословање), а које су потписане од стране три лица, исти не може бити пуноважан, јер је супротан императивном одредбама закона.

Имајући у виду наведено, Изборна комисија града Панчева сматра да закључењем Анекса уговора нису испуњени услови из члана 65. став 1. Закона о избору народних посланика, већ је било неопходно закључење новог споразума о образовању групе грађана који садржи све законом прописане елементе.

Истовремено, Изборна комисија града Панчева је става да је члан 5. Споразума и Анекса споразума неприхватљиви из разлога што је за сваку промену неопходна сагласност свих потписника Споразума о образовању групе грађана, имајући у виду да свака промена Споразума претпоставља сагласност свих потписника Анекса споразума.

Поред већ наведених недостатака у Споразуму и Анексу Споразума, исти садрже и недостатке који представљају сметњу за проглашење изборне листе, а дефинисани су императивним одредбама Закона о избору народних посланика.

Наиме, Чланом 67. став 3. Закона о избору народних посланика („Службени гласник РС”, број 14/22) прописано је да „група грађана у изборној листи као назив подносиоца изборне листе наводи назив утврђен споразумом о образовању групе грађана који мора да почиње речима : „Група грађана.”

Читањем и анализом текста Споразума и Анекса истог, подносилац изборне листе није означен на правилан и законом прописан начин, односно назив подносиоца изборне листе не садржи речи: „Група грађана”. У предметном Споразуму и Анексу Споразума као назив подносиоца изборне листе наводи се „ Панчевци 2020” уместо „Група грађана Панчевци 2020” како је и предвиђено чланом 67 став 3 Закона о избору народних посланика. Овакво поступање подносиоца предметне изборне листе представља кршење императивних законских норми.

Сходно наведеним чињеницама, Изборна комисија града Панчева сматра да би проглашење предметне изборне листе било у супротности императивним одредбама законских норми што би даље водило противзаконитом поступању исте, те је донела решење о одбијању приговора као неоснованог, а све како је наведено у диспозитиву решења.

**УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:** Против овог решења подносилац приговора може изјавити жалбу Вишем суду у Панчеву у року од 72 часа од објављивања овог решења на веб-презентацији Републичке изборне комисије.

Број: I-01-013-1/2024-1-14-1  
У Панчеву, 17. маја 2024. године

**ИЗБОРНА КОМИСИЈА ГРАДА ПАНЧЕВА**

**ПРЕДСЕДНИК**

Милан Балчин



На основу члана 8. став. 1. и члана 25. став 1. тачка б) Закона о локалним изборима („Службени гласник РС”, бр. 14/22 и 35/24) и члана 76. Закона о избору народних посланика („Службени гласник РС”, број 14/22), Изборна комисија града Панчева, на седници одржаној 15. маја 2024. године, донела је

## РЕШЕЊЕ

1. **ОДБАЦУЈЕ СЕ** Изборна листа група грађана ПАНЧЕВЦИ 2020, коју је 15.05.2024. године, за изборе за одборнике Скупштине града Панчева расписане за 02. јун 2024. године, поднело овлашћено лице групе грађана Панчевци 2020.
2. Ово решење објављује се на веб-презентацији Републичке изборне комисије и на веб-презентацији Града Панчева

### Образложење

Дана 12. маја 2024. године у 23:29 часова, група грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 поднела је Изборној комисији града Панчева изборну листу кандидата за одборнике Скупштине града Панчева на изборима расписаним за 2. јун 2024. године, под називом ЗА СВОЈ ГРАД.

Уз изборну листу приложена је следећа документација:

- Писмена сагласност сваког кандидата за одборника да прихвата кандидатуру, на обрасцу који прописује изборна комисија, а који садржи име, презиме, ЈМБГ, занимање, место и адресу пребивалишта;
- Исправа о очитаној личној карти са микроконтролером (чипом) односно фотокопија личне карте без микроконтролера за сваког кандидата за одборника
- Списак бирача који су потписали поднете изјаве да подржавају изборну листу у електронском облику на обрасцу који прописује изборна комисија, а који садржи презиме и име бирача, његов ЈМБГ и податке о оверитељу који је оверио потпис на изјави
- Споразум о образовању групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 од 6. маја 2024. године
- Анекс Споразума о образовању групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 од 12. маја 2024. године

Провером достављене документације, утврђено је да изборна листа садржи следећи недостатак који је сметња за њено проглашење, односно да није достављен потребан број правноваљаних изјава бирача да подржавају изборну листу.

Поводом наведеног, Изборна комисија града Панчева је констатовала да се на основу члана 8. став. 1. Закона о локалним изборима одредбе закона којима се уређује избор народних посланика сходно примењују и на локалне изборе у питањима која овим Законом нису посебно уређена.

Чланом 65. став 1. Закона о избору народних посланика, у форми императивне одредбе прописано је да групу грађана образује најмање десет бирача споразумом који се закључује у форми јавно оверене исправе. Група грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 дана 6. маја 2024. године закључила је Споразум о образовању групе грађана, који су потписала три бирача, што не испуњава законске услове за пуноважност таквог споразума. Дана 12. маја 2024. године, група грађана доставила је Анекс Споразума о образовању групе грађана, који су потписала 10 бирача.

Уз Споразум о образовању групе грађана и Анекс Споразума о образовању групе грађана, као и другу законом прописану документацију, доставили су и 1146 оверених изјава бирача да подржавају изборну листу кандидата за одборнике Скупштине града Панчева, с тим што је 1134 изјава оверено пре закључења Анекса Споразума о образовању групе грађана. Чланом 65 став 2 Закона о избору народних посланика предвиђено је да споразум о образовању групе грађана мора да буде закључен и оверен након ступања на снагу одлуке о расписивању избора, а пре почетка прикупљања потписа бирача за подршку изборној листи.

## < Resenje-o-odbacivanj...

2

У складу са наведеним, утврђено је да није достављен довољан број правно ваљаних изјава бирача, оверених у складу са законом, који подржавају изборну листу ЗА СВОЈ ГРАД, што значи да за проглашење изборне листе недостаје 988 правно ваљаних изјава бирача, које су прописно оверене након закључења Анекса Споразума о образовању групе грађана.

Дана 13.05.2024. године Изборна комисија града Панчева донела је Закључак којим је наложила групи грађана Панчевици 2020 да отклони очигледан недостатак и достави 988 прописно оверених изјава бирача, који подржавају изборну листу кандидата за одборнике Скупштине града Панчева, а које су оверене након закључења Анекса Споразума о образовању групе грађана, како би се стекли услови да Изборна комисија у случају достављања довољног броја прописано оверених потписа бирача мериторно одлучује о поднетој листи.

Дана 15.05.2024. године група грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 у 10 часова и 56 минута доставила је Изборној комисији града Панчева 1134 оверених изјава бирача, које су оверене након закључења Анекса споразума о образовању групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020, којим подржавају ту изборну листу. Провером формалне исправности изјава бирача и провером кроз бирачки списак утврђено је да је подносилац изборне листе група грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 накнадно доставио довољан број оверених изјава бирача који подржавају изборну листу.

Међутим, након испуњења претходних услова Изборна комисија је приступила правној оцени и контроли свих докумената приложених уз изборну листу Групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 и утврдила је да је достављена документација неуредна, те да изборну листу треба одбацити у складу са чланом 76. Закона о избору народних посланика („Службени гласник РС”, број 14/22).

Чланом 65. Закона о избору народних посланика („Службени гласник РС”, број 14/22) прописано је да Групу грађана образује најмање десет бирача споразумом који се закључује у форми јавно оверене исправе. Споразум о формирању Групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 закључен је на тај начин што су три лица формирали групу грађана за учествовање на изборима за одборнике Скупштине града Панчева. Овако закључен Споразум је ништав јер је супротан императивној одредби члана 65 став 1 Закона о избору народних посланика („Службени гласник РС”, број 14/22) и како такав не може производити правно дејство.

С обзиром на наведено, предметни Споразум као такав не може да представља основ да Група грађана учествује на изборима за одборнике Скупштине града Панчева расписане за 02. јун 2024. године, јер таква група грађана није ни основана у складу са законом.

Закључење Анекса споразума о образовању групе грађана за учествовање на изборима за одборнике Скупштине града Панчева са седам нових потписника Анекса не може бити пуноважан основ за подношење изборне листе, а све из разлога ништавости иницијалног акта – Споразума, који се накнадним закључењем Анекса не може конвалидирати.

С обзиром да ни Анекс споразума не садржи све законом прописане елементе и да подразумева одржавање на правној снази иницијалног споразума, у делу да остају на снази одређене одредбе из основног споразума, које нису наведене у Анексу (лице овлашћено за подношење изборне листе, податке о лицу одговорном за финансијско пословање), а које су потписане од стране три лица, исти не може бити пуноважан јер је супротан императивним одредбама закона.

Имајући у виду наведено Изборна комисија града Панчева сматра да закључењем Анекса уговора нису испуњени услови из члана 65. став 1 Закона о избору народних посланика, већ је било неопходно закључење новог споразума о образовању групе грађана који садржи све законом прописане елементе.

Истовремено, Изборна комисија града Панчева је мишљења да је члан 5. Споразума и Анекс споразума није прихватљив из разлога што је за сваку промену неопходна сагласност свих потписника Споразума о основању групе грађана, имајући у виду да свака промена Споразума претпоставља сагласност свих потписника Анекса споразума.

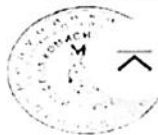
Имајући у виду све горе наведено одлучено је као у диспозитиву Решења.

3

**УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:** Против овог решења подносилац Изборне листе може поднети приговор Изборној комисији Града Панчева у року од 48 часова од објављивања овог решења на веб-презентацији Републичке изборне комисије.

Број: 1-01-013-1/2024-12-1  
У Панчеву, 15.05.2024. године

ИЗБОРНА КОМИСИЈА  
ГРАДА ПАНЧЕВА



ПРЕДСЕДНИК

Милан Балчић

На основу члана 8. став 1. и члана 25. став 1. тачка б) Закона о локалним изборима („Службени гласник РС”, бр. 14/22 и 35/24) и члана 78. Закона о избору народних посланика („Службени гласник РС”, број 14/22), Изборна комисија града Панчева, на седници одржаној 13. маја 2024. године, донела је

## ЗАКЉУЧАК

1. НАЛАЖЕ СЕ групи грађана ПАНЧЕВЦИ 2020, подносиоцу изборне листе кандидата за одборнике Скупштине града Панчева, за изборе расписане за 2. јун 2024. године, да у року од 48 часова од објављивања овог закључка на веб-презентацији Републичке изборне комисије и веб-презентацији града Панчева, отклони недостатак изборне листе, који је сметња за њено проглашење, и то тако што ће Изборној комисији града Панчева доставити 988 прописно оверених изјава бирача, који подржавају изборну листу кандидата за одборнике Скупштине града Панчева, а које су оверене након закључења Анекса Споразума о образовању групе грађана.

2. Ако подносилац изборне листе из тачке 1. овог закључка у року од 48 часова од објављивања овог закључка на веб-презентацији Републичке изборне комисије и веб-презентацији града Панчева не отклони недостатак изборне листе на који се указује овим закључком, Изборна комисија града Панчева ће донети решење којим ће одбити да прогласи поднету изборну листу.

3. Овај закључак објављује се на веб-презентацији Републичке изборне комисије и веб-презентацији града Панчева.

### Образложење

Дана 12. маја 2024. године у 23:29 часова, група грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 поднела је Изборној комисији града Панчева изборну листу кандидата за одборнике Скупштине града Панчева на изборима расписаним за 2. јун 2024. године, под називом ЗА СВОЈ ГРАД.

Утврђено је да изборна листа испуњава услов из члана 41. Закона о локалним изборима о заступљености полова на изборној листи.

Уз изборну листу приложена је следећа документација:

- Писмену сагласност сваког кандидата за одборника да прихвата кандидатуру, на обрасцу који прописује изборна комисија, а који садржи име, презиме, ЈМБГ, занимање, место и адресу пребивалишта;
- Исправа о прочитаној личној карти са микроконтролером (чином) односно фотокопија личне карте без микроконтролера за сваког кандидата за одборника
- Списак бирача који су потписали поднете изјаве да подржавају изборну листу у електронском облику на обрасцу који прописује изборна комисија, а који садржи презиме и име бирача, његов ЈМБГ и податке о оверитељу који је оверио потпис на изјави
- Споразум о образовању групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020
- Анекс Споразума о образовању групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020

Провером достављене документације, утврђено је да изборна листа садржи следећи недостатак који је сметња за њено проглашење, односно да није достављен потребан број правноваљаних изјава бирача да подржавају изборну листу.

Поводом наведеног, Изборна комисија града Панчева је констатовала да се на основу члана 8. став 1. Закона о локалним изборима одредбе закона којима се уређује избор народних посланика сходно примењују и на локалне изборе у питањима која овим Законом нису посебно уређена.

Чланом 65. став 1. Закона о избору народних посланика, прописано је да групу грађана образује најмање десет бирача споразумом који се закључује у форми јавно оверене исправе. Група грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 дана 6. маја 2024. године закључила је Споразум о образовању групе грађана, који су потписала три бирача, те је дана 12. маја 2024. године, у складу са поменутиим чланом

Закона о избору народних посланика закључила Анекс Споразума о образовању групе грађана, који су потписала 10 бирача.

Уз Споразум о образовању групе грађана и Анекс Споразума о образовању групе грађана, као и другу законом прописану документацију, доставили су и 1146 оверених изјава бирача да подржавају изборну листу кандидата за одборнике Скупштине града Панчева, с тим што је 1134 изјава оверено пре закључења Анекса Споразума о образовању групе грађана.

У складу са наведеним, утврђено је да је укупан број правно ваљаних изјава бирача који подржавају изборну листу ЗА СВОЈ ГРАД 12, што значи да за проглашење изборне листе недостаје 988 правно ваљаних изјава бирача, које су прописно оверене након закључења Анекса Споразума о образовању групе грађана.

Такође, Изборна комисија града Панчева је констатовала да у складу са чланом 78. Закона о избору народних посланика, ако подносилац изборне листе није приложио сву документацију која се доставља уз изборну листу и ако постоје други недостаци за проглашење изборне листе који не представљају основ за одбацивање или одбијање изборне листе, Изборна комисија града Панчева доноси закључак којим налаже подносиоцу да те недостатке отклони у року од 48 часова од објављивања тог закључка на веб-презентацији и указује му коју документацију треба да достави, односно шта треба да уради да би отклонио те недостатке и упозорава га на правне последице ако не отклони недостатке у року (став 1) и да, ако подносилац изборне листе не достави документацију, односно не отклони недостатке на које му је указала закључком, Изборна комисија града Панчева у року од 24 часа од истека рока за поступање по закључку доноси решење којим одбија да прогласи ту изборну листу (став 2).

У складу са наведеним чињеничним и правним стањем, Изборна комисија града Панчева је закључила да изборна листа ЗА СВОЈ ГРАД садржи недостатак који је сметња за њено проглашење, те да је ради отклањања утврђеног недостатка потребно да њен подносилац достави 988 прописно оверених изјава бирача, који подржавају изборну листу кандидата за одборнике Скупштине града Панчева, а које су оверене након закључења Анекса Споразума о образовању групе грађана.

На основу свега изнетог, донета је одлука како је наведено у диспозитиву овог закључка.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против овог закључка није дозвољен приговор, већ се закључак може побијати приговором против решења којим је одлучено о поднетој изборној листи.

Број: 1-01-013-1/2024-9-1  
У Панчеву, 13.05.2024. године

ИЗБОРНА КОМИСИЈА  
ГРАДА ПАНЧЕВА



ПРЕДСЕДНИК

Милан Балчин

АДВОКАТ БОЈАН Д. ЧЕДИЋ  
БЕОГРАД, МЕХМЕДА СОКОЛОВИЋА 27  
тел. 063306854, [bojan.cedic@gmail.com](mailto:bojan.cedic@gmail.com)  
Матични бр.57338962  
ПИБ 110920590  
Рачун:265654031000048606 код Raiffeisen A.D. Beograd

---

### СПЕЦИЈАЛНО ПУНОМОЋЈЕ

Којим ја, Милош Ђукановић из Панчева, ул.Милоша Требишца 34, јмбг. 3011990860004, бр.лк. 010006667, као овлашћени представник Групе грађана „Панчевци 2020“ из Панчева, дајем пуномоћје адвокату Бојану Д.Чедићу из Београда, ул.Мехмеда Соколовића 27, бр.легитимације 7372, јмбг.2807974710186, да заступа наведено удружење грађана у својству пуномоћника у даљем поступку против решења о одбацивању изборне листе групе грађана „Панчевци 2020“ од стране Изборне комисије Града Панчева од 15.05.2024.године, те је овлашћен да сprovede све правне и фактичке радње и средства против наведене одлуке пред свим државним органима и судовима Републике Србије, како би се групи грађана „Панчевци 2020“ омогућило учешће на изборима за одборнике Скупштине Града Панчева заказаним за 02.06.2024.године.

Ово пуномоћје важи до коначне одлуке о изборној листи ГГ Панчевци 2020.

У Панчеву,

16.05.2024.године

Милош Ђукановић

јмбг. 3011990860004

испред

групе грађана

Панчевци 2020

