

ДАТУМ: 11.08.2025. године
БРОЈ: 02-104-1/2025-0404

11 AUG 2025

ГРАД ПАНЧЕВО
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПАНЧЕВО
СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ФИНАНСИЈЕ
Трг Краља Петра I бр. 2-4, Панчево

ПРЕДМЕТ: Промена цена за вршење комуналних услуга сакупљања, одвожења и одлагања комуналног отпада

Достављам Одлуку о промени цена за вршење комуналних услуга сакупљања, одвожења и одлагања комуналног отпада бр. 4460/204-4 од 08.08.2025. године у 2 (два) оригинална примерка ради прибављања сагласности Скупштине града Панчева.



Јован Марковић
Јован Марковић, шеф одељења
план, анализа и ФУК

ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ
„ХИГИЈЕНА“ ПАНЧЕВО
НАДЗОРНИ ОДБОР
БРОЈ: 4460/204-4
Панчево, 08.08.2025. године

На основу члана 44. Статута Јавног комуналног предузећа „Хигијена“ Панчево („Службени лист града Панчева“ број 22/24- пречишћен текст), Надзорни одбор Предузећа на редовној седници одржаној дана, 08.08.2025. године, решавајући тачку 4. усвојеног дневног реда – Разматрање предлога Одлуке број 02-104/2025-0404 од 07.08.2025. године, **о промени цена за вршење комуналних услуга сакупљања, одвожења и одлагања комуналног отпада**, једногласно је донео следећу:

ОДЛУКУ
О
ПРОМЕНИ ЦЕНА ЗА ВРШЕЊЕ КОМУНАЛНИХ УСЛУГА САКУПЉАЊА,
ОДВОЖЕЊА И ОДЛАГАЊА КОМУНАЛНОГ ОТПАДА

- I Утврђују се НЕТО цене услуга сакупљања и одвожења комуналног отпада и то:
- Стамбени простор 8,21 дин/м²
 - Пословни простор установа 8,21 дин/м²
 - Пословни простор предузећа привреда 8,94 дин/м²
 - Пословни простор трговинских делатности преко 150 м² 25,35 дин/м²
 - Пословни простор банака и осигуравајућих друштава 58,73 дин/м²
 - Пословни простор поште и телекомуникација 25,35 дин/м²
 - Простор пијаца – тржнице 25,35 дин/м²
 - Простор мини пијаца 11,02 дин/м²
 - Пословни простор правних лица и самосталне делатности (радње, угоститељски објекти и сл.)
 1. I зона – Трговина, угоститељство, производња и продаја брзе хране (пицерије, бурегинице, ћевабџинице и сл.) пекаре, сви киосци, забавне и спортске кладионице 38,10 дин/м²
 2. I зона - остале делатности 22,18 дин/м²
 3. II зона - Трговина, угоститељство, производња и продаја брзе хране (пицерије, бурегинице, ћевабџинице и сл.) пекаре, сви киосци, забавне и спортске кладионице 22,18 дин/м²
 4. II зона - остале делатности 15,84 дин/м²
 5. III зона - Трговина, угоститељство, производња и продаја брзе хране (пицерије, бурегинице, ћевабџинице и сл.) пекаре, сви киосци, забавне и спортске кладионице 15,84 дин/м²
 6. III зона – остале делатности 12,65 дин/м²

Утврђује се НЕТО цена за вршење комуналне услуге одлагања комуналног отпада у износу од 4,70 дин/м².

II Ступањем на снагу ове одлуке ставља се ван снаге Одлука Надзорног одбора ЈКП „Хигијена“ Панчево о промени цена за вршење комуналних услуга сакупљања, одвожења и одлагања комуналног отпада број 4460/181-1 од 12.08.2024. године објављена у „Службеном листу града Панчева“ бр. 28 од 27. септембра 2024. године.

III На ову Одлуку саласност даје надлежни орган јединице локалне самоуправе - Скупштина града Панчева. Уз захтев за давање сагласности из овог става ЈКП „Хигијена“

Панчево доставља Скупштини града Панчева образложење које садржи разлоге промене цене и детаљну структуру промене цене.

IV Ова Одлука ступа на снагу по добијеној сагласности Скупштине града Панчева, примењиваће се почев од 01. у наредном месецу од дана добијања предметне сагласности и објавиће се у Службеном листу града Панчева.

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

ЈКП „Хигијена“ Панчево врши промену цена за вршење комуналних услуга сакупљања, одвожења и одлагања комуналног отпада у складу са чл. 28 Закона о комуналним делатностима (Сл. гласник РС, бр. 88/2011, 104/2016, 95/2018 и 94/2024), где се наводи да одлуку о промени цена комуналних услуга доноси вршилац комуналне делатности уз сагласност надлежног органа јединице локалне самоуправе.

Промена цена подразумева повећање постојећих појединачних цена сакупљања, одвожења и одлагања комуналног отпада за 15%.

Табела бр. 1- Упоредни преглед важећих и предложених цена

Упоредни преглед важећих и предложених цена						
Р.бр.	Опис цене	Цена у дин без ПДВ-а/м ²		Цена у дин са ПДВ-ом/м ²		Индекс 4/3 и 6/5
		Важећа цена	Предложена цена	Важећа цена	Предложена цена	
1	2	3	4	5	6	7
А.	НЕТО цене услуга сакупљања и одвожења комуналног отпада:					
1	Стамбени простор	7,14	8,21	7,85	9,03	115
2	Пословни простор установа	7,14	8,21	7,85	9,03	115
3	Пословни простор предузећа-привреда	7,77	8,94	8,55	9,83	115
4	Посл.простор трговинских делатн.преко 150 м ²	22,04	25,35	24,24	27,88	115
5	Пословни простор банака и осигур.друштва	51,07	58,73	56,18	64,60	115
6	Пословни простор поште и телекомуникација	22,04	25,35	24,24	27,88	115
7	Простор пијаца - тржнице	22,04	25,35	24,24	27,88	115
8	Простор мини пијаца	9,58	11,02	10,54	12,12	115
9	Посл.простор правних лица и самост.делатности (радње, угостит.објекти и сл.)					
9.1	I зона - Трговина, угоститељство, произв.и продаја брзе хране, пекаре, сви киосци, забавне и спортске кладионице	33,13	38,10	36,44	41,91	115
9.2	I зона - Остале делатности	19,29	22,18	21,22	24,40	115
9.3	II зона - Трговина, угоститељство, произв.и продаја брзе хране, пекаре, сви киосци, забавне и спортске кладионице	19,29	22,18	21,22	24,40	115
9.4	II зона - Остале делатности	13,77	15,84	15,15	17,42	115
9.5	III зона - Трговина, угоститељство, произв.и продаја брзе хране, пекаре, сви киосци, забавне и спортске кладионице	13,77	15,84	15,15	17,42	115
9.6	III зона - Остале делатности	11,00	12,65	12,10	13,92	115
Б.	НЕТО цена одлагања комуналног отпада:					
1	Одлагање комуналног отпада	4,09	4,70	4,50	5,17	115

Извршена је усаглашеност цена комуналних услуга са начелом приступачности из члана 25. став 1. тачка 4 Закона о комуналним делатностима (Сл. гласник РС, бр. 88/2011, 104/2016, 95/2018 и 94/2024). Примера ради, износ месечне фактуре (са ПДВ-ом) за услугу сакупљања, одвожења и одлагања комуналног отпада за стан просечне површине 60 м² износиће 852,00 динара уместо досадашњих 741,00 динара, односно за 111,00 динара више. Износ месечне фактуре (са ПДВ-ом) за услугу сакупљања, одвожења и одлагања комуналног

отпада за стан просечне површине 60 m² је тако мањи од 1% у односу на просечну нето зараду по запосленом у Граду Панчеву за мај 2025. године (последњи објављени податак) која износи 106.497 динара. Просечна нето зарада по запосленом у Граду Панчеву за првих пет месеци 2025. године бележи раст у односу на просек првих пет месеци претходне године од 11,00%.

Разлог промене цена, односно повећања од 15%, је неопходно усклађивање ценовника комуналних услуга у складу са начелом довољности цене да покрије пословне расходе из члана 25. став 1. тачка 3 Закона о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, бр. 88/2011, 104/2016, 95/2018 и 94/2024). Раст пословних расхода у 2025. години је последица следећих околности:

1. Трошкови зарада су повећани у 2025. години. Социјално-економски савет Републике Србије је Одлуком („Сл. гласник РС“, бр. 74/2024) прописао висину минималне цене рада у 2025. години која износи 308,00 динара по радном часу у нето износу. Тиме је повећан „минималац“ за 13,65% у односу на 2024. годину. Међутим, јавном предузећу је одобрено повећање планиране цене радног сата за најједноставнији рад (брuto 1) за обрачун плата у односу на 2024. годину за 8%. С обзиром на то да је минимална цена рада у 2025. години увећана у односу на 2024. годину за 13,65%, око 100 запослених не би остварило основну зараду у висини „минималца“, стога се овим запосленима исплаћује основна зарада у висини „минималца“. Тиме у 2025. години повећање планиране просечне зараде запослених износи 11,08% у односу на претходну годину.

2. Ново повећање трошкова зарада од 1. октобра 2025. године. Социјално-економски савет Републике Србије је Одлуком („Сл. гласник РС“, бр. 67/2025) прописао висину минималне цене рада почев од 1. октобра 2025. године која износи 337,00 динара по радном часу у нето износу. Тиме је додатно повећан „минималац“ за 9,42% у односу на првих девет месеци 2025. године. Уколико се не повећа планирана цена радног сата за најједноставнији рад (брuto 1) за обрачун плата, трошкови зарада ће се свакако увећати јер око 170 запослених неће остварити основну зараду у висини „минималца“, стога ће се овим запосленима исплаћивати разлика до висине „минималца“. Јавно предузеће ће Другом изменом Годишњег програма пословања ЈКП „Хигијена“ Панчево за 2025. годину планирати повећање зарада и упутити документ Оснивачу на сагласност. Јавно предузеће је такође изменило Правилник о унутрашњој организацији и систематизацији послова и радних места дана 29.05.2025. године за који је прибављена сагласност Градоначелника града Панчева Решењем бр. 000018548 2025 08725 002 000 020 014 од 02.06.2025. године.

3. Најављено даље повећање трошкова зарада од 1. јануара 2026. године. Министар финансија Синиша Мали је најавио повећање висине минималне цене рада почев од 1. јануара 2026. године за 10,00% у односу на 2025. годину, што ће резултирати новим повећањем трошкова зарада.

4. Трошкове зарада поред зарада запослених у значајном износу чине и трошкови ангажовања радне снаге путем агенције. Постојеће цене не покривају ове трошкове у целости. Претходних година ови расходи су реализовани у износу већем од планираног у циљу обезбеђења континуираног обављања комуналне делатности и решавања проблема недостатка радне снаге.

5. Трошкови зарада чине 65% укупних расхода према Билансу успеха за период 01.01-31.12.2024. године из финансијског извештаја за 2024. годину, односно 68% укупних расхода према Билансу успеха за период 01.01-30.06.2025. године из Извештаја о степену усклађености планираних и реализованих активности из програма пословања за период 01.01-30.06.2025. године. Тренутне цене услуга ЈКП „Хигијена“ Панчево су субоптималне,

што последично резултира недовољним степеном одржавања постојећих возила за сакупљање и транспорт отпада, радних машина, др. опреме и комуналних објеката. Такође, услед мера штедне инвестирање у нову опрему се врши крајње отежано. Циљ овог повећања цена је смањење учешћа трошкова зарада у укупним расходима, како би се остварио већи степен одржавања опреме и комуналних објеката.

6. Трошкови материјала, производних и непроизводних услуга су повећани у 2025. години. Ревидирана фискална стратегија за 2025. годину са пројекцијама за 2026. и 2027. годину коју је усвојила Влада Републике Србије даје пројекцију просечне годишње стопе инфлације у Републици Србији од 3,5% у 2025. години. Према подацима Републичког завода за статистику, потрошачке цене у јуну 2025. године у поређењу са истим месецом претходне године повећане су за 4,6%, а у поређењу са децембром 2024. године повећане су за 2,6%, у просеку.

Приходи од сакупљања, одвожења и одлагања комуналног отпада се фактуришу према важећим Одлукама Скупштине града Панчева:

1. Важеће нето цене у динарима без ПДВ-а по метру квадратном су дефинисане Одлуком Надзорног одбора ЈКП „Хигијена“ Панчево о промени цена за вршење комуналних услуга сакупљања, одвожења и одлагања комуналног отпада број 4460/181-1 од 12.08.2024. године објављена у „Службеном листу града Панчева“ бр. 28 од 27. септембра 2024. године.

2. Према Одлуци о изменама и допунама Одлуке о одржавању чистоће и управљању отпадом („Сл. лист Града Панчева“ бр 6/14, 38/16, 29/17, 23/18 и 34/19) чланови 40, 40а и 40б прописују:

Члан 40

„Цена за сакупљање и одвожење комуналног отпада из стамбених објеката у насељеном месту Панчево утврђује се на основу m^2 површине.

Цена за сакупљање и одвожење комуналног отпада из стамбених објеката у насељеним местима, где је сакупљање и одвожење комуналног отпада поверено Јавном комуналном предузећу „Хигијена“ Панчево, утврђује се на основу m^2 површине и броја одвожења комуналног отпада и иста се наплаћује на следећи начин:

- за 4 одвожења комуналног отпада у току обрачунског месеца – 100% од важеће цене
- за 2 одвожења комуналног отпада у току обрачунског месеца – 50% од важеће цене.

Цена за сакупљање и одвожење комуналног отпада из пословних објеката, односно простора, утврђује се на основу m^2 површине, градске зоне и врсте делатности.

Цена за одлагање комуналног отпада из стамбених и пословних објеката, односно простора, утврђује се на основу m^2 површине.

Јавно комунално предузеће доноси одлуку о ценама за сакупљање, одвожење и одлагање комуналног отпада, уз сагласност оснивача.“

Члан 40а

„Изузетно од члана 40. ове одлуке, правним лицима и предузетницима који обављају производну делатност, за пословни простор предшколских установа и установа основног и средњег образовања и за пословни простор пијаца, након дефинисања укупне површине за обрачун услуге, утврђује се цена за пружену комуналну услугу на следећи начин:

- за пословни простор површине до 1 000 m^2 – 100% од важеће цене;
- за пословни простор површине од 1 001 до 5 000 m^2 – 80% од важеће цене;
- за пословни простор површине од 5 001 до 10 000 m^2 – 70% од важеће цене;
- за пословни простор површине преко 10 001 m^2 – 60% од важеће цене;
- за пословни простор предшколских установа и установа основног и средњег образовања – 30% од важеће цене;

- за пословни простор пијаца – 30% од важеће цене.

Јавно комунално предузеће и правно лице, односно предузетник из претходног става закључиће уговор којим ће се регулисати међусобна права и обавезе.“

Члан 40б

„Изузетно од члана 40. ове одлуке, Јавно комунално предузеће и правно лице чији је пословни простор површине преко 100 000 m², правно лице из северне пословне зоне, као и правно лице које се бави производњом обновљивих извора енергије, закључиће уговор којим ће регулисати међусобна права и обавезе, уз сагласност Градског већа града Панчева.“

3. Одлуком о остваривању права на умањење или привремено ослобађање плаћања услуге сакупљања, уклањања, одвожења и одлагања кућног отпада (пречишћен текст) бр. 4460/191-3 од 16.12.2024. године прописани су услови за остваривање умањења месечног рачуна од 90% код пословног простора који се не користи или није у функцији, односно ослобађање од плаћања месечне обавезе код стамбеног објекта у којем се не станује.

Табела бр. 3- Преглед Прихода од сакупљања, одвожења и одлагања комуналног отпада на месечном и годишњем нивоу, по категоријама корисника услуга према важећим ценама (Пројекција на основу података из јуна 2025. године).

Р.бр.	Опис	Површина која се фактурише	Цене услуга сакупљања и одвожења отпада у динарима без ПДВ-а	Цена одлагања комуналног отпада у динарима без ПДВ-а	Користивни фактор према Олудини о изм. и доп. Одлуке о одржавању чистоће и управљању отпадом	Закључен уговор уз сагласност градског већа према Олудини о одржавању чистоће и управљању отпадом	Умањење месечног рачуна од 90% према Одлуци о оствар. права на умањење или привр. ослоб. плаћања услуге у динарима без ПДВ-а	Умањење месечног рачуна према Одлуци надзорног одбора или закљученом уговору	Укупни приход на месечном нивоу у динарима без ПДВ-а	Укупни приход на годишњем нивоу у динарима без ПДВ-а
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10 - (3x(4x5+5)) - 7x8-9	11
1	Стамбени простор	2.406.829					0,00	0,00	26.483.450,71	317.801.408,52
1.1	Стамбени простор у ужој територији града Панчева	2.071.301,00	7,14	4,09	1				23.260.710,23	279.128.522,76
1.2	Стамбени простор Старчеву	182.800,00	7,14	4,09	1				2.052.844,00	24.634.128,00
1.3	Стамбени простор у Долову	152.728,00	7,14	4,09	0,5				1.169.896,48	14.038.757,76
2	Пословни простор установа	252.611					34.242,52	56.746,00	1.900.963,01	22.811.556,17
2.1	Предшколске установе, установе основног и средњег образовања	83.637,00	7,14	4,09	1		0,00	0,00	939.243,51	11.270.922,12
2.2	Остале установе	168.974,00	7,14	4,09	0,3		34.242,52	56.746,00	961.719,50	11.540.634,05
3	Пословни простор предузећа-привреда	2.036.742				250.025	3.355.719,48	85.569,00	15.299.659,30	183.595.911,60
3.1	Пословни простор до 1.000 m ²	70.828,00	7,77	4,09	1					
3.2	Пословни простор од 1.001 до 5.000 m ²	234.303,00	7,77	4,09	0,8					
3.3	Пословни простор од 5.001 до 10.000 m ²	107.234,00	7,77	4,09	0,7					
3.4	Пословни простор преко 10.001 m ²	1.624.377,00	7,77	4,09	0,6					
4	Посл.простор трговинских делатн.преко 150 m ²	128.341,00	22,04	4,09	1		82.803,36		3.270.746,97	39.248.963,68
5	Пословни простор банака и осигурајних друштава	12.669,00	51,07	4,09	1		174.796,52		524.025,52	6.288.306,19
6	Пословни простор поште и телекомуникација	5.155,00	22,04	4,09	1		0,00		134.700,15	1.616.401,80
7	Простор пијаца - тржнице	23.000,00	22,04	4,09	0,3		0,00		246.100,00	2.953.200,00
8	Простор мини пијаца	7.000,00	9,58	4,09	0,3		0,00		48.720,00	584.640,00
9	Посл.простор правних лица и самост.делатности (радње, угостит.објекти и сл.)	157.574					688.989,92	0,00	3.028.383,85	36.340.606,21
9.1	I зона - Трговина, угоститељство, произв.и продаја брзе хране, пекарне, сви киосци, забавне и спортске кладонице	34.137,00	33,13	4,09	1		84.749,94		1.185.829,20	14.229.950,40
9.2	II зона - Остале делатности	32.437,00	19,29	4,09	1		280.658,20		477.718,86	5.732.626,37
9.3	II зона - Трговина, угоститељство, произв.и продаја брзе хране, пекарне, сви киосци, забавне и спортске кладонице	21.389,00	19,29	4,09	1		22.430,77		477.644,05	5.731.728,58
9.4	II зона - Остале делатности	22.777,00	13,77	4,09	1		218.043,81		188.753,41	2.265.040,92
9.5	III зона - Трговина, угоститељство, произв.и продаја брзе хране, пекарне, сви киосци, забавне и спортске кладонице	27.011,00	13,77	4,09	1		14.305,86		468.110,60	5.617.327,20
9.6	III зона - Остале делатности	19.823,00	11,00	4,09	1		68.801,35		230.327,72	2.763.932,75
	УКУПНО	5.029.921					4.336.551,80	142.315,00	50.936.749,51	611.240.994,12

Калкулација трошкова пружања услуге сакупљања, одвожења и одлагања комуналног отпада на годишњем нивоу сачињена је сагледавањем стварних трошкова по местима трошкова у периоду јануар - јун 2025. год. Извршена је пројекција трошкова по местима трошкова на годишњем нивоу. Расходи РЈ „Изношење отпада“, РЈ „Стара депонија“, РЈ „Нова депонија“, РЈ „Одржавање – радионица“, „ХТЗ и вешерај“ су укалкулисани у пуном износу. Расходи МТ заједничких служби (економско финансијски сектор, сектор правних и општих послова, раднички ресторан и сл.) су укалкулисани у износу 70% вредности. Расходи РЈ „Екосировина“ су укалкулисани у износу 50% вредности. С обзиром на то да је опрема којом ЈКП „Хигијена“ Панчево обавља комуналну делатност застарела, те већим делом књиговодствено отписана и да трошкови амортизације нису довољни за просту репродукцију средстава за рад, неходно је укалкулисати износ инвестиционог одржавања и акумулације средстава у висини 10% предложене цене. Такође, узет је у обзир проценат наплате који износи око 90%, тако да је у висини 7% предложене цене укалкулисан расход услед обезвређења имовине (отпис потраживања). Укупни трошкови пружања услуге сакупљања, одвожења и одлагања отпада на годишњем нивоу износе 702.927.143,24 динара без ПДВ-а.

Табела бр. 4 - Калкулација трошкова пружања услуге сакупљања, одвожења и одлагања отпада и на годишњем нивоу

Р.бр.	Конто	Назив конта / Опис	Износ у динарима
1	50	Набавна вредност робе	262.442,35
2	51	Трошкови материјала	72.095.489,29
3	52	Трошкови зарада, накн.зарада и остали лични расходи	369.448.515,48
4	53	Трошкови производних услуга	74.615.153,58
5	54	Трошкови амортизације и резервисања	50.140.338,47
6	55	Нематеријални трошкови	15.451.778,44
7	56	Финансијски расходи	1.318.069,99
8	57	Остали расходи	97.741,27
9	58	Расходи по основу обезвређења имовине	49.204.900,03
10	/	Акумулација	70.292.714,32
11		СВЕГА	702.927.143,24

Повећањем прихода од 15% пројекција прихода од сакупљања, одвожења и одлагања отпада на годишњем нивоу износи 702.927.143,24 динара без ПДВ-а.

Председник Надзорног одбора



Васо Кркобабић