

На основу члана 83. став 1. Закона о локалним изборима („Службени гласник РС“, бр. 14/22 и 35/24), Изборна комисија града Панчева, решавајући по приговору овлашћеног представника Групе грађана "Панчевци 2020" Милоша Ђукановића из Панчева изјављеног путем адвоката Бојана Чедића из Београда и Радић Огњена из Београда, поднетим против решења Изборне комисије града Панчева број I-01-013-1/2024-1-12-1 од 15. маја 2024. године, на седници одржаној 17. маја 2024. године, донела је

РЕШЕЊЕ

1. Приговор се **ОДБИЈА** као **НЕОСНОВАН**.
2. Ово решење се објављује на веб-презентацији Републичке изборне комисије и на веб-презентацији града Панчева.

Образложење

Изборна комисија града Панчева је дана 17. маја 2024. године у 14 часова и 52 минута примила приговор овлашћеног представника Групе грађана "Панчевци 2020" Милоша Ђукановића из Панчева изјављеног путем адвоката Бојана Чедића из Београда и Радић Огњена из Београда због повреде материјалног права, одредбе члана 78. став 3. Закона о избору народних посланика и др. против решења Изборне комисије града Панчева бр. I-01-013-1/2024-1-12-1 од 15.05.2024. године којим је Одбачена изборна листа групе грађана Панчевци 2020 за изборе за одборнике Скупштине града Панчева расписане за 02. јун 2024. године.

Приговор је поднет Изборној комисији града Панчева што је констатовано у деловоднику изборне комисије.

У приговору је наведено следеће :

1. да је доношењем ожалбеног Решења којим је одбачена изборна листа групе грађана Панчевци 2020 повређено материјално право, конкретно члан 78. став. 3 Закона о избору народних посланика

2. да је група грађана Панчевци 2020 поступила у свему са захтевима из Закључка број I-01-013-1/2024-9-1 од 13.05.2024. године, те да нису испуњени услови за одбацивање листе сходно члану 76. Закона о избору народних посланика

3. да је Изборна комисија недостатке уочене у споразуму о образовању групе грађана и Анексу истог морала да уочи пре доношења нападнутог закључка и закључком наложи отклањање истих у самом закључку, те да с тога није савесно и законито радила свој посао

4. да се Изборна комисија града Панчева приликом доношења нападнутог Решења руководила политичким мотивима и направила својеврсну замку потенцијалним конкурентима за учествовање на изборима па је из наведених разлога предложила да Изборна комисија града Панчева приговор усвоји и поништи незаконито Решења број. I-01-013-1/2024-1-12-1 од 15.05.2024. године и прогласи изборну листу групе грађана "Панчевци 2020".

Сходно чл. 25 ст. 1 тач. 1 Закона о локалним изборима Изборна комисија града Панчева стара се о законитом спровођењу локалних избора. Наводи подносиоца приговора како се изборна комисија руководила политичким мотивима приликом доношења побијаног решења представља паушални и манипулативни покушај да се оспори рад изборне комисије који је заснован на позитивним прописима. Изборна комисија града Панчева представља колегијални орган који је именован од стране Скупштине Града Панчева, те ни у ком случају не представља политичко тело које се бави политичким активностима.

Поводом навода из приговора, Изборна комисија града Панчева је након разматрања навода из приговора констатовала да и даље стоје наводи за одбацивање изборне листе и то :

- Чланом 25. став 1. тачка б) Закона о локалним изборима („Сл гласник РС“ бр 14/22 и 35/24), прописано је да изборна комисија доноси решење којим проглашава, одбацује или одбија да прогласи изборну листу, као и закључак којим налаже подносиоцу изборне листе да отклони недостатке изборне листе.

- Чланом 8. Закона о локалним изборима, прописано је да се одредбе закона којим се уређује избор народних посланика сходно примењују и на локалне изборе у питањима која овим законом нису посебно уређена.

Одредбе закона којим се уређује управни поступак сходно се примењују на одлучивање о жалби на решење изборне комисије којим је одлучено о приговору.

- У члану 68. Закона о избору народних посланика („Сл гласник РС“ бр 14/22), се наводи да политичка странка у изборној листи наводи назив своје листе, док коалиција и група грађана у изборној листи наводе назив листе који је утврђен коалиционим споразумом, односно споразумом о образовању групе грађана.

- У члану 69. Закона о избору народних посланика се наводи да назив изборне листе може да садржи име и презиме једног или више физичких лица (носилац листе) ако се они с тиме сагласе у писменој форми, при чему се узима да се лице тиме што је потписало изборну листу, овлашћење за подношење изборне листе, коалициони споразум, споразум о образовању групе грађана или овлашћење за закључење тих споразума сагласило и с тиме да се његово име употреби у називу изборне листе.

Споразум о образовању групе грађана који је противан принудним прописима, јавном поретку или добрим обичајима је ништав ако циљ повређеног правила не упућује на неку другу санкцију или ако закон у одређеном случају не прописује што друго.

Принудни прописи представљају скуп обавезних правила која се морају поштовати и која не могу бити мењана вољом уговорних страна, у конкретном случају вољом потписника Споразума.

Чланом 65. Закона о избору народних посланика („Службени гласник РС“, број 14/22) прописано је да Групу грађана образује најмање десет бирача споразумом који се закључује у форми јавно оверене исправе. Споразум о формирању Групе грађана ПАНЧЕВЦИ 2020 закључен је на тај начин што су три лица формирали групу грађана за учествовање на изборима за одборнике Скупштине града Панчева. Овако закључен Споразум је ништав, јер је супротан императивној одредби члана 65. став 1. Закона о избору народних посланика („Службени гласник РС“, број 14/22) и како такав не може производити правно дејство.

С обзиром на наведено, предметни Споразум као такав не може да представља основ да Група грађана учествује на изборима за одборнике Скупштине града Панчева расписане за 02. јун 2024. године, јер таква група грађана није ни основана у складу са законом. Супротно наводима из приговора, Изборна комисија јесте овлашћена да цени испуњеност законских услова за проглашење изборне листе, као и да врши контролу потребне документације. Стога, Изборна комисија је у обавези да врши формалну и материјалну контролу приложених аката, као и да изведе закључак који је заснован на закону. У конкретном случају Изборна комисија је и поступила сходно законским овлашћењима.

Закључење Анекса споразума о образовању групе грађана за учествовање на изборима за одборнике Скупштине града Панчева са седам нових потписника Анекса не може бити пуноважан основ за подношење изборне листе, а све из разлога ништавости иницијалног акта – Споразума, који се накнадним закључењем Анекса не може конвалидирати.

С обзиром да ни Анекс споразума није потпун и не садржи све законом прописане елементе и да подразумева одржавање на правној снази иницијалног споразума, у делу да остају на снази одређене одредбе из основног споразума, које нису наведене у Анексу (лице овлашћено за подношење изборне листе, податке о лицу одговорном за финансијско пословање), а које су потписане од стране три лица, исти не може бити пуноважан, јер је супротан императивном одредбама закона.

Имајући у виду наведено, Изборна комисија града Панчева сматра да закључењем Анекса уговора нису испуњени услови из члана 65. став 1. Закона о избору народних посланика, већ је било неопходно закључење новог споразума о образовању групе грађана који садржи све законом прописане елементе.

Истовремено, Изборна комисија града Панчева је става да је члан 5. Споразума и Анекса споразума неприхватљиви из разлога што је за сваку промену неопходна сагласност свих потписника Споразума о образовању групе грађана, имајући у виду да свака промена Споразума претпоставља сагласност свих потписника Анекса споразума .

Поред већ наведених недостатака у Споразуму и Анексу Споразума, исти садрже и недостатке који представљају сметњу за проглашење изборне листе, а дефинисани су императивним одредбама Закона о избору народних посланика.

Наиме, Чланом 67. став 3. Закона о избору народних посланика („Службени гласник РС”, број 14/22) прописано је да „група грађана у изборној листи као назив подносиоца изборне листе наводи назив утврђен споразумом о образовању групе грађана који мора да почиње речима : „Група грађана.“

Читањем и анализом текста Споразума и Анекса истог, подносилац изборне листе није означен на правилан и законом прописан начин, односно назив подносиоца изборне листе не садржи речи: „Група грађана“. У предметном Споразуму и Анексу Споразума као назив подносиоца изборне листе наводи се „ Панчевци 2020“ уместо „Група грађана Панчевци 2020“ како је и предвиђено чланом 67 став 3 Закона о избору народних посланика. Овакво поступање подносиоца предметне изборне листе представља кршење императивних законских норми.

Сходно наведеним чињеницама, Изборна комисија града Панчева сматра да би проглашење предметне изборне листе било у супротности императивним одредбама законских норми што би даље водило противзаконитом поступању исте, те је донела решење о одбијању приговора као неоснованог, а све како је наведено у диспозитиву решења.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против овог решења подносилац приговора може изјавити жалбу Вишем суду у Панчеву у року од 72 часа од објављивања овог решења на веб-презентацији Републичке изборне комисије.

Број: I-01-013-1/2024-1-14-1

У Панчеву, 17. маја 2024. године

ИЗБОРНА КОМИСИЈА ГРАДА ПАНЧЕВА

ПРЕДСЕДНИК

Милан Балчин

