

На основу члана 83. став 1. Закона о локалним изборима („Службени гласник РС“, бр. 14/22 и 35/24), Изборна комисија града Панчева, решавајући по приговору бирача Ненада Живковића из Панчева, поднетим против решења Изборне комисије града Панчева, I-01-013+1/2024-3-1 од 28. априла 2024. године, на 3. седници одржаној 30. априла 2024. године, донела је

РЕШЕЊЕ

1. Приговор се **ОДБИЈА**, као **НЕОСНОВАН**.
2. Ово решење се објављује на веб-презентацији Републичке изборне комисије.

Образложење

Изборна комисија града Панчева је дана 29. априла 2024. године у 11.30 часова примила приговор бирача Ненада Живковића из Панчева поднет због неправилне примене закона и другог прописа и повреде правила поступка против решења Изборне комисије града Панчева, I-01-013-1/2024-3-1 од 28. априла 2024. године којим је проглашена изборна листа број 1. АЛЕКСАНДАР ВУЧИЋ – ПАНЧЕВО СУТРА (Ивица Дачић – Социјалистичка партија Србије – СПС; Расим Љајић – Социјалдемократска партија Србије – СДП Србије; Милан Кркобабић – Партија уједињених пензионера, пољопривредника и пролетера Србије – Солидарност и правда – ПУПС – Солидарност и правда; др Војислав Шешељ – Српска радикална странка – СРС; Милица Ђурђевић Стаменковски – Српска странка „Заветници“ – Заветници; Милош Вучевић – Српска напредна странка – СНС), коју је 28. априла 2024. године у 09.17 часова, поднела Коалиција: Александар Вучић – Панчево сутра за изборе за одборнике Скупштине Града Панчева, расписане за 2. јун 2024. године.

Приговор је поднет путем писарнице Градске управе града Панчева.

Подносилац приговора наводи да је дана 28. априла 2024. године Изборна комисија града Панчева донела решење о проглашењу изборне листе АЛЕКСАНДАР ВУЧИЋ – ПАНЧЕВО СУТРА (Ивица Дачић – Социјалистичка партија Србије – СПС; Расим Љајић – Социјалдемократска партија Србије – СДП Србије; Милан Кркобабић – Партија уједињених пензионера, пољопривредника и пролетера Србије – Солидарност и правда – ПУПС – Солидарност и правда; др Војислав Шешељ – Српска радикална странка – СРС; Милица Ђурђевић Стаменковски – Српска странка „Заветници“ – Заветници; Милош Вучевић – Српска напредна странка – СНС) и да је у документацији која је достављена уз изборну листу достављена писмена сагласност Александра Вучића из Београда, који од 2017. године до дана подношења овог приговора обавља функцију председника Републике, да се у називу изборне листе употреби његово лично име (име и презиме).

У приговору је даље наведено

- да је чланом 6. Устава Републике Србије (забрана сукоба интереса) прописано да нико не може вршити државну или јавну функцију која је у сукобу са његовим другим функцијама, пословима или приватним интересима и да се постојање сукоба интереса и одговорност при његовом решавању одређују Уставом и законом;
- да је чланом 111. Устава (положај председника Републике) прописано да председник Републике изражава државно јединство Републике Србије;
- да је чланом 112. Устава (надлежност председника Републике) прописано да председник Републике представља Републику Србију у земљи и иностранству, указом проглашава законе, у складу с Уставом, предлаже Народној скупштини кандидата за председника Владе, пошто саслуша мишљење представника изабраних изборних листа, предлаже Народној скупштини носиоце функција, у складу са Уставом и законом, поставља и опозива указом амбасадоре Републике Србије на основу предлога Владе, прима акредитивна и опозивна писма страних

дипломатских представника, даје помиловања и одликовања и врши друге послове одређене Уставом;

- да је чланом 6. ставом 1. тачком 11) Закона о спречавању корупције (даље: ЗСК) прописано да је Агенција за спречавање корупције надлежна да даје мишљења о примени овог закона на сопствену иницијативу или на захтев физичких или правних лица и да заузима ставове од значаја за примену овог закона;
- да је чланом 40. ставовима 1. и 2. ЗСК прописано да је јавни функционер дужан да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе, да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције, да не сме бити зависан од лица која би могла да утичу на његову непристрасност и да не сме користити јавну функцију зарад стицања било какве користи или погодности за себе или повезано лице;
- да је чланом 41. ЗСК, сукоб интереса дефинисан као ситуација у којој јавни функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на обављање јавне функције, а приватни интерес је као било каква корист или погодност за јавног функционера или повезано лице;
- да је чланом 43. ЗСК прописано да у случају сумње Агенција за спречавање корупције може по службеној дужности покренути поступак у коме одлучује о постојању сукоба интереса, као и по пријави физичког или правног лица;
- да је чланом 25. ставом 1. тачком 1) Закона о локалним изборима (даље: ЗЛИ) прописано да је надлежност изборне комисије да се стара о законитом спровођењу локалних избора и
- да је чланом 10. ставом 6. ЗЛИ прописано да су сви државни и други органи и организације дужни да пружају помоћ органима за спровођење локалних избора и да им достављају податке који су им потребни за рад.

Подносилац приговора даље наводи да сматра да је побијано решење супротно наведеним одредбама Устава, ЗСК и ЗЛИ; да давање сагласности неког лица да се у називу изборне листе која учествује на локалним изборима употреби његово/њено лично име има политички циљ утицање на бираче, односно анимирање бирача да на локалним изборима гласају за ту изборну листу; да је у случају председника Републике, наведени приватни интерес неспојив са његовом јавном функцијом; да он може нарушити поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције јер ствара сумњу у постојање односа зависности између председника Републике и једне проглашене изборне листе; да употреба имена председника Републике у наведене сврхе указује и на то да се јавна функција председника Републике користи зарад стицања користи или погодности за повезано лице (политичку странку која је подносилац изборне листе или је део коалиције која је подносилац изборне листе) и да на постојање сукоба интереса у овој ситуацији додатно сугеришу положај и надлежности председника Републике одређени Уставом: он изражава државно јединство Републике Србије и представља Републику Србију у земљи и иностранству.

Подносилац приговора, на крају, наводи да, имајући у виду надлежност изборне комисије да се стара о законитом спровођењу локалних избора и њено овлашћење да од државних и других органа затражи достављање података који су јој потребни за рад, сматра да је пре проглашења горе наведене изборне листе изборна комисија била дужна да затражи мишљење Агенције за спречавање корупције о (не)постојању сукоба интереса председника Републике који је дао сагласност да његово лично име буде употребљено у називу изборне листе чиме је постао носилац те листе и да, из свих наведених разлога, предлаже да изборна комисија донесе решење којим поништава побијано решење.

Изборна комисија града Панчева је, претходно испитујући приговор, у смислу одредби члана 162. став 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС“, бр. 18/16, 95/18 - аутентично тумачење и 2/23 - УС), а у складу са чланом 8. став 2. Закона о локалним изборима којим је предвиђено да се одредбе закона којим се уређује општи управни поступак сходно примењују на одлучивање о приговору, утврдила да је приговор благовремен, дозвољен и изјављен од стране овлашћеног лица.

Поводом навода из приговора, Изборна комисија града Панчева је, претходно, констатовала следеће правно стање:

1) да је чланом 8. став 1. Закона о локалним изборима, прописано да се одредбе закона којим се уређује избор народних посланика сходно примењују и на локалне изборе у питањима која овим законом нису посебно уређена;

2) да је чланом 180. став 3. Устава Републике Србије („Службени гласник РС“, бр. 98/06 и 115/21), између осталог, прописано да се одборници бирају на период од четири године, на непосредним изборима тајним гласањем, у складу са законом;

3) да је избор одборника уређен Законом о локалним изборима;

4) да Изборна комисија града Панчева, на основу члана 25. став 1. тачка 6) Закона о локалним изборима, доноси решење којим проглашава, одбацује или одбија да прогласи изборну листу, као и закључак којим налаже подносиоцу изборне листе да отклони недостатке изборне листе;

5) да је Изборна комисија града Панчева, на основу члана 74. Закона о избору народних посланика („Службени гласник РС“, број 14/22), дужна да донесе одлуку о изборној листи у року од 48 часова од њеног подношења;

6) да је чланом 75. став 1. Закона о избору народних посланика прописано да Републичка изборна комисија решењем проглашава благовремено поднету и уредну изборну листу, уз коју је приложена сва законом прописана документација и која испуњава све законом прописане услове за проглашење;

7) да је чланом 69. Закона о избору народних посланика, чији је назив „Носилац листе“, прописано: да назив изборне листе може да садржи име и презиме једног или више физичких лица (носилац листе) ако се они с тиме сагласе у писменој форми, при чему се узима да се лице тиме што је потписало изборну листу, овлашћење за подношење изборне листе, коалициони споразум, споразум о образовању групе грађана или овлашћење за закључење тих споразума сагласило и с тиме да се његово име употреби у називу изборне листе (став 1); да назив изборне листе може уз име носиоца листе да садржи његов надимак или општепознати псеудоним (став 2); да назив изборне листе не може да садржи имена историјских или измишљених личности (став 3); да носилац листе може, али не мора бити кандидат за посланика на тој изборној листи (став 4); да носилац листе може бити и лице које је кандидат за други државни орган, односно кандидат или носилац листе за избор органа аутономне покрајине или јединица локалне самоуправе за који се истовремено спроводе избори (став 5) и да исто лице не може бити носилац двеју изборних листа, нити може бити носилац једне изборне листе, а кандидат за народног посланика на другој изборној листи (став 6);

8) да се у складу са чланом 42. став 1. Закона о локалним изборима, приликом подношења изборне листе, изборној комисији обавезно доставља и писмена сагласност носиоца листе да се у називу изборне листе употреби његово лично име, која садржи његово име, презиме, ЈМБГ, место и адресу пребивалишта ако изборна листа у свом називу садржи његово лично име и ако он није потписао други документ који се предаје уз изборну листу, а чије се потписивање сматра давањем сагласности да се његово лично име употреби у називу изборне листе (тачка 5) односно писмена сагласност да се у називу коалиције, односно групе грађана употреби лично име физичког лица или назив правног лица, која садржи име, презиме, ЈМБГ, место и адресу пребивалишта физичког лица, односно назив и седиште правног лица које ту сагласност даје ако коалиција, односно група грађана у свом називу садржи лично име тог лица, односно назив тог правног лица и ако то физичко лице није потписало неки документ који се предаје уз изборну листу, а чије се потписивање сматра давањем сагласности да се његово лично име употреби у називу коалиције, односно групе грађана (тачка 11);

9) да ниједном одредбом Закона о локалним изборима и Закона о избору народних посланика није прописана надлежност изборне комисије да у поступку провере испуњености услова за проглашење изборне листе тражи мишљење Агенције за спречавање корупције о (не)постојању сукоба интереса председника Републике који је дао сагласност да његово лично

име буде употребљено у називу изборне листе чиме је постао носилац те листе, те да цитираним и осталим одредбама поменутих закона није прописано да лице које је председник Републике не може дати писмену сагласност да се у називу изборне листе и коалиције употреби његово лично име.

У складу са констатованим правним стањем, Изборна комисија града Панчева је утврдила следеће чињенично стање:

1) да је Изборна комисија града Панчева, на 2. седници одржаној 28. априла 2024. године, разматрала Изборну листу под називом АЛЕКСАНДАР ВУЧИЋ – ПАНЧЕВО СУТРА (Ивица Дачић – Социјалистичка партија Србије – СПС; Расим Љајић – Социјалдемократска партија Србије – СДП Србије; Милан Кркобабић – Партија уједињених пензионера, пољопривредника и пролетера Србије – Солидарност и правда – ПУПС – Солидарност и правда; др Војислав Шешељ – Српска радикална странка – СРС; Милица Ђурђевић Стаменковски – Српска странка „Заветници” – Заветници; Милош Вучевић – Српска напредна странка – СНС), коју је 28. априла 2024. године поднела Коалиција: Александар Вучић – Панчево сутра;

2) да је Изборна комисија града Панчева, приликом разматрања поднете изборне листе, утврдила да је овлашћено лице у име Коалиције: Александар Вучић – Панчево сутра поднело благовремену и уредну Изборну листу са 70 кандидата за одборнике за изборе расписане за 2. јун 2024. године и сву прописану документацију, као и да је уз изборну листу, у складу са чланом 43. став 1. тачка 4) Закона о локалним изборима, поднето 1000 правно ваљаних оверених писмених изјава бирача да подржавају наведену изборну листу, у складу с чим је Изборна комисија града Панчева закључила да наведена изборна листа испуњава све законом прописане услове за проглашење, тако да је донела решење Број: I-01-013-1/2024-3-1 о проглашењу наведене изборне листе и решење о исправљању техничке грешке број ; I-01-013-1/2024-3-1-1

3) да је, уз осталу законом прописану документацију, уз изборну листу достављена и изјава Александра Вучића из Београда, оверена од стране јавног бележника, да је именовани сагласан да се његово лично име користи у називу Коалиције: Александар Вучић — Панчево сутра, ради учешћа на изборима за одборнике Скупштине града Панчева расписаним за 2. јун 2024. године, као и да је сагласан да се његово лично име користи и у називу изборне листе АЛЕКСАНДАР ВУЧИЋ – ПАНЧЕВО СУТРА (Ивица Дачић – Социјалистичка партија Србије – СПС; Расим Љајић – Социјалдемократска партија Србије – СДП Србије; Милан Кркобабић – Партија уједињених пензионера, пољопривредника и пролетера Србије – Солидарност и правда – ПУПС – Солидарност и правда; др Војислав Шешељ – Српска радикална странка – СРС; Милица Ђурђевић Стаменковски – Српска странка „Заветници” – Заветници; Милош Вучевић – Српска напредна странка – СНС), коју ради учешћа на наведеним изборима подноси Коалиције: Александар Вучић — Панчево сутра;

4) да наведена изјава Александра Вучића да је сагласан да се његово лично име користи у називу поменуте коалиције и изборне листе садржи све податке прописане чланом 42. тач. 5) и 11) Закона о локалним изборима.

У складу са констатованим правним и утврђеним чињеничним стањем, а поводом навода из приговора да је побијано решење супротно наведеним одредбама Устава, Закона о спречавању корупције и Закона о локалним изборима, Изборна комисија града Панчева је закључила да је била дужна да, у складу са чланом 75. став 1. Закона о избору народних посланика, донесе оспорено решење, имајући у виду да је констатовано да је изборна листа АЛЕКСАНДАР ВУЧИЋ – ПАНЧЕВО СУТРА (Ивица Дачић – Социјалистичка партија Србије – СПС; Расим Љајић – Социјалдемократска партија Србије – СДП Србије; Милан Кркобабић – Партија уједињених пензионера, пољопривредника и пролетера Србије – Солидарност и правда – ПУПС – Солидарност и правда; др Војислав Шешељ – Српска радикална странка – СРС; Милица Ђурђевић Стаменковски – Српска странка „Заветници” – Заветници; Милош Вучевић – Српска напредна странка – СНС) поднета благовремено, да је уредна, да је уз њу приложена сва законом прописана документација и да испуњава све законом прописане услове за проглашење.

У складу са наведеним, Изборна комисија града Панчева је констатовала да је, приликом одлучивања о проглашењу наведене изборне листе, у свему поступила у складу са својим законским овлашћењима и дужностима у погледу одлучивања о поднетој изборној листи и да је у поступку који је уређен законом, а на основу одредбе Устава Републике Србије, правилно поступила када је прогласила наведену изборну листу, односно донела оспорено решење.

Изборна комисија града Панчева је закључила да се њене надлежности у погледу одлучивања о поднетој изборној листи исцрпљују применом искључиво одредаба Закона о избору народних посланика и Закона о локалним изборима, односно да се приликом проглашења изборне листе примењују искључиво поменути прописи.

Такође, Изборна комисија града Панчева је става да је приликом одлучивања о поднетој изборној листи у свему поступила у оквиру прописаних надлежности из поменутих закона и да није надлежна да утврђује и оцењује усклађеност законских одредаба које уређују поступак кандидовања на изборима у складу са Уставом Републике Србије и другим законима.

На основу свега изнетог, Изборна комисија града Панчева сматра да је оспорено решење законито, а приговор неоснован, па је донела решење о одбијању приговора, како је наведено у диспозитиву решења.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ: Против овог решења подносилац приговора може изјавити жалбу Вишем суду у Панчеву у року од 72 часа од објављивања овог решења на веб-презентацији Републичке изборне комисије.

Број: I-01-013-1/2024-1-4

У Панчеву, 30. априла 2024. године

ИЗБОРНА КОМИСИЈА ГРАДА ПАНЧЕВА

