



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ПАНЧЕВО
ГРАДСКА УПРАВА
СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ПОРЕСКУ АДМИНИСТРАЦИЈУ**

**ИЗВЕШТАЈ О РАДУ СЕКРЕТАРИЈАТА ЗА ПОРЕСКУ АДМИНИСТРАЦИЈУ ЗА ПЕРИОД
01.01.2022.-31.12.2022. ГОДИНЕ**

На извештај о раду Комисија за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности града Панчева дала је позитивно мишљење

Председник Комисије:

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ПАНЧЕВО
ГРАДСКА УПРАВА
СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ПОРЕСКУ АДМИНИСТРАЦИЈУ
БРОЈ: IX- сл./2023
ДАТУМ: 31.01.2023. године
26000 Панчево, Трг краља Петра I бр. 2-4
Телефон: 013/351-023; 308-755

ЗАМЕНИК НАЧЕЛНИКА
ГРАДСКЕ УПРАВЕ

Слађана Фератовић

ПРЕДМЕТ: ИЗВЕШТАЈ О РАДУ СЕКРЕТАРИЈАТА ЗА ПОРЕСКУ АДМИНИСТРАЦИЈУ ЗА ПЕРИОД 01.01.2022.- 31.12.2022. ГОДИНЕ

КОНСТИТУИСАЊЕ СЕКРЕТАРИЈАТА

1. Конституисање Секретаријата је директна последица Закона о финансирању локалне самоуправе („Сл.гл. РС“ 62/06) који је у примени од 01.01.2007. године а којим су створени нормативно правни услови за реализацију процеса фискалне децентрализације Републике Србије. Закон има елементе системског прописа којим се на јединствен начин уређује обезбеђивање средстава јединицама локалне самоуправе за обављање изворних и поверених послова.

2. Скупштина града Панчева је 24.11.2008. године донела одлуку о Градској управи града Панчева којим ствара правни основ за формирање Секретаријата за пореску администрацију.

3. Надлежност Секретаријата регулисана је у складу са чланом 6. Закона о финансирању локалне самоуправе и чланом 20. Одлуке о градској управи града Панчева („Сл. лист града Панчева“ бр.13/17):

“Секретаријат за пореску администрацију обавља послове који се односе на:

- утврђивање, контролу и наплату изворних прихода, као и послове који се односе на инспекцијски надзор у области пореза односно изворних прихода остварених на територији Града Панчева;
- послове пријема, обраде и контроле пореских пријава као и електронских података од значаја за подношење пореских пријава који су прослеђени путем јединственог информационог система ЛПА -нотари;
- послове везане за припрему аката из своје надлежности, надлежности других организационих јединица као и субјеката према којима Град врши права оснивача;
- послове вођења регистра обвезника изворних прихода Града и утврђивање изворних прихода Града;
- послове пореске контроле ради провере утврђивања законитости и правилности испуњавања пореске обавезе;
- решавање у првом степену у управним стварима утврђивања изворних прихода Града,
- пружање стручне и основне правне помоћи пореским обвезницима по основу локалних јавних прихода;
- послове примене јединственог информационог система за локалне јавне приходе;
- послове везане за редовну и принудну наплату изворних прихода и предузимања мера обезбеђења наплате пореза у складу са законом;
- припрему аката за другостепени управни поступак;
- послове вођења пореског књиговодства за изворне приходе остварене на територији Града и доношења пореског завршног рачуна у складу са законом;
- послове издавања уверења и потврда о чињеницама о којима води службену евиденцију;
- обављање и других послова у складу са законом, другим прописима и актима органа Града.“

Рад секретаријата подразумева рад са великим бројем пореских обвезника, односно странака. Закон о пореском поступку и пореској администрацији уређује порески поступак, прецизира права и обавезе пореских обвезника као и начела пореског поступка.

У Секретаријата је у радном односу на неодређено 15 запослених, а на одређено време 1 запослени.

У складу са Законом о изменама и допунама Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Сл.гл. РС“, бр. 30/18) систематизација радних места односно рад Секретаријата за пореску администрацију се обавља у ужим

организационим јединицама:

- 1) Одељење пореске контроле – физичка лица
- 2) Одељење пореске инспекције – физичка лица
- 3) Одељење пореске контроле – правна лица и предузетници
- 4) Одељење за наплату, пореско књиговодство и извештавање

1) ОДЕЉЕЊЕ ПОРЕСКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ - ФИЗИЧКА ЛИЦА

ПОРЕЗИ НА ИМОВИНУ:

1. Секретаријат у поступку утврђивања, контроле, редовне и принудне наплате пореза на имовину, је примењивао следеће прописе:

- Закон о пореском поступку и пореској администрацији („Сл.гласник РС“ 80/2002, 84/2002, 23/2003, 70/2003, 55/2004, 61/2005, 62/2006, 63/2006, 61/2007, 20/2009, 72/09, 53/10, 101/11, 2/12-исправка, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 112/15, 15/16, 108/16, 30/18, 95/18, 86/19, 144/20 и 96/21)
- Закон о општем управном поступку („Сл.гласник РС“ бр. 18/16 и 95/18- аут.тумачење)
- Закон о порезима на имовину („Сл.гл. РС“, бр. 26/01, 80/02, 135/04, 61/07, 5/09, 101/10, 24/11, 78/11, 57/12-ус, 47/13, 68/14, 95/18, 99/18-УС, 86/19 и 96/21)
- Правилник о обрасцима пореских пријава за утврђивање пореза на имовину („Сл.гл. РС“ бр. 108/13, 118/13, 101/17, 48/18 и 104/18)
- Правилник о обрасцима пореских пријава о утврђеном, односно за утврђивање пореза на имовину (Сл. гласник РС бр. 93/19, 151/20, 143/22)
- Закон о финансирању локалне самоуправе („Сл.гл. РС“, бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13-др.закон, 125/14-др.закон, 95/15-др.закон, 83/16-др.закон, 91/16-др.закон, 104/116-др.закон, 96/17-др.закон, 9/18-др.закон, 95/18-др.закон, 86/19-др.закон, 126/20-др.закон 99/21 - др. пропис, 111/21 - др. закон)
- Закон о озакоњену објеката („Сл.гл. РС“, бр. 96/15, 83/18 и 81/20-УС)
- Закон о планирању и изградњи („Сл.гл. РС“, бр.72/09,81/09-испр., 64/10-ус, 24/11, 121/12,42/13-ус, 50/13-ус, 98/13-ус, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19-др.закон, 9/20 и 52/21)
- Одлука о стопи амортизације, за коју се умањује вредност непокретности у граду Панчеву, осим земљишта, који чини основицу пореза на имовину обвезника који не води пословне књиге („Сл.лист града Панчева“ бр.20/13),
- Одлука о одређивању зона и најопремљеније зоне на територији града Панчева („Сл.лист града Панчева“ бр.13/13),
- Одлука о висини стопе пореза на имовину („Сл.л.гр.Панчева“,бр.26/14)
- Одлуком о просечним ценама м² одговарајућих непокр.по зонама у периоду јануар-септембар 2016.г. („Сл.л.гр.Панчева“ бр.32/16),
- Одлуке о просечним ценама м² непокр. на основу којих је за 2016.г. утврђена основица за порез на имовину најопремљенијој зони за непокр.обвезника који не воде пословне књиге и о коеф.за зоне („Сл.л.гр.Панчева“ бр.32/16),
- Одлука о просечним ценама м² одговарајућих непокр.по зонама у периоду јануар-септембар 2017.г. („Сл.л.гр.Панчева“ бр.29/17)
- Одлука о просечним ценама м² непокр. на основу којих је за 2017.г. утврђена основица за порез на имовину у најопремљенијој зони за непокр.обвезника који не воде пословне књиге и о коеф.за зоне („Сл.л.гр.Панчева“ бр.29/17),
- Одлуком о просечним ценама метра квадратног одговарајућих непокретности по зонама у периоду јануар-септембар 2018. године („Сл. лист града Панчева“ бр.29/18),
- Одлуке о просечним ценама метра квадратног непокретности на основу којих је за 2018.годину утврђена основица за порез на имовину у најопремљенијој зони за непокретности обвезника који не воде пословне књиге и о коефицијентима за зоне („Сл.лист града Панчева“ бр.29/18),
- Одлуком о просечним ценама метра квадратног одговарајућих непокретности по зонама у периоду јануар-

септембар 2019. године („Сл. лист града Панчева“ бр.34/19),

- Одлуке о просечним ценама метра квадратног непокретности на основу којих је за 2019.годину утврђена основица за порез на имовину у најопремљенијој зони за непокретности обвезника који не воде пословне књиге и о коефицијентима за зоне („Сл.лист града Панчева“ бр.34/19),
- Одлука о просечним ценама м² одговарајућих непокр.по зонама у периоду јануар-септембар 2020.г. („Сл.л.гр.Панчева“ бр.61/20),
- Одлука о просечним ценама м² непокр. на основу којих је за 2020.г. утврђена основица за порез на имовину у најопремљенијој зони за непокр.обвезника који не воде пословне књиге и о коеф.за зоне („Сл.л.гр.Панчева“ бр.61/20).
- Одлуком о просечним ценама м² одговарајућих непокр.по зонама у периоду октобар 2020-септембар 2021.г. („Сл.л.гр.Панчева“, бр.31/21)
- Одлуке о просечним ценама м² непокр. на основу којих је за 2021.г. утврђена основица за порез на имовину у најопремљенијој зони за непокр.обвезника који не воде пословне књиге и о коеф.за зоне („Сл.л.гр.Панчева“, бр.31/21).

2. У периоду 01.01.-31.12.2022. године Секретаријат је извршио обрачун и донео 59.631 решења од тога:

- 55.756 решења за 2022.годину којим је утврђена обавеза по основу пореза на имовину физичких лица за имовину обвезника чија основица прелази 400.000,00 динара,
- за претходне године на основу Решења о озаконењу надлежне организационе јединице Градске Управе (2017, 2018, 2019, 2020 и 2021) донето је 3.875 решења којим је утврђена обавеза по основу пореза на имовину физичких лица за имовину обвезника чија основица прелази 400.000,00 динара.

Укупно утврђена обавеза за порез на имовину физичких лица је у износу од 507.212.945,21 динара.

На решења за порез на имовину физичких лица изјављено 26 жалби од којих су 5 решене у првостепеном поступку док је један порески обвезник одустало од жалбе, 16 је одбијено од стране другостепеног органа, а још 4 су на другостепеном поступку.

Иако законом није прописано, а како се ради о неедукованим обвезницима-физичким лицима, како би избегли могуће грешке прилоком попуњавања налога за уплату, а и у циљу повећања процента наплате, наставили смо устројену праксу штампања и достављања уплатница са стањем дуга на дан доспећа обавезе. За прву рату (17.02.) штампано је и послато пореским обвезницима 45.682 уплатница, за другу рату (17.05.) штампано је и послато 44.951 уплатница, за трећу рату (16.08.) штампано је и послато 43.432 и четврта рата није штампана због техничке немогућности, са доњим лимитом дуга од 100,00 динара (лимит због економске неисплативости).

За период 01.01.-31.12.2022.године прекршајном суду је поднето 22 захтева за покретање прекршајног поступка за пореске обвезнике који нису у законском року поднели пореску пријаву на прописаном обрасцу ППИ-2.

У оквиру пореске контроле одељења за физичка лица за период 01.01.-31.12.2022:

- обрађено је 12.134 пореских пријава, од тога 7.811 са апликације нотара и 4.323 пријава које су поднете преко услужног центра на обрасцу ППИ-2
- урађено је 761 записника који се односе на усаглашавање стања дуга, односно контроле по основу поднетих приговора од стране пореских обвезника по основу застарелости а најчешће након достављања Опомена Одељења за наплату, пореско књиговодство и извештавање (07.11.2022. године за дуговања преко 500,00 динара послато 12.369 опомена), као и по основу прихватања дуга по наслеђеној имовини.
- донето 424 решење по основу извршене пореске контроле
- донето 2 закључака по основу пореске контроле
- послато 739 позива странкама за учешће у пореској контроли
- одговорено на 16 дописа
- сачињено је 64 службених белешки

БОРАВИШНА ТАКСА:

Секретаријат у поступку утврђивања боравишне таксе примању је следеће прописе:

- Закон о угоститељству („Сл.гл. РС“, бр. 17/19)
- Уредба о условима и начину утврђивања висине годишњег износа боравишне таксе за физичко лице које пружа угоститељске услуге смештаја у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству, као и начин и рокови плаћања („Сл.гл. РС“, бр. 47/19,51/19)
- Одлука о боравишној такси („Сл. лист града Панчева“ бр. 34/19)

У периоду 01.01.-31.12.2022.године донето је 17 решења са укупно утврђеном обавезом 105.500,00 динара.

2) ОДЕЉЕЊЕ ПОРЕСКЕ КОНТРОЛЕ - ФИЗИЧКА ЛИЦА

Одељење је формирано изменом систематизације 15.09.2022. године, која је правоснажна од 23.09.2022. године. (Сл. лист града Панчева 25/22)

Рад у одељењу пореске контроле – физичка лица обавља се у услужном центру Градске управе, на шалтерим 16 и 17, на којима је:

- број примљених странака 20.984
- издато 3.279 уверења на захтев обвезника,
- обрађено 7 електронских уверења,
- пружена је помоћ пореским обвезницима за попуњавање пореских пријава имовина физичких лица, а уједно и контрола – образац ППИ2 – 4.323
- контрола по достављеним подацима од стране других органа
- унос пореске пријаве у систем ИС ЛПА (број унетих пријава дат збирно кроз извештај одељења пореске инспекције – физичка лица, осим пријава обрађених преко нотара)
- пријем и контрола 673 захтева за одлагање пореског дуга
- издавање аналитичких картица по захтеву странке као и дупликати решења;
- попуњавање налога за уплату
- пружање стручне помоћи у остваривању права и испуњавању обавеза пореских обвезника у складу са Законом.

3) ОДЕЉЕЊА ПОРЕСКЕ КОНТРОЛЕ- ПРАВНА ЛИЦА И ПРЕДУЗЕТНИЦИ

ПОРЕЗИ НА ИМОВИНУ:

1. Секретаријат у поступку утврђивања, контроле, редовне и принудне наплате пореза на имовину, је примењивао следеће прописе:

- Закон о пореском поступку и пореској администрацији („Сл.гласник РС“ 80/2002, 84/2002, 23/2003, 70/2003, 55/2004, 61/2005, 62/2006, 63/2006, 61/2007, 20/2009, 72/09, 53/10, 101/11, 2/12-исправка, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 112/15, 15/16, 108/16, 30/18, 95/18, 86/19, 144/20 и 96/21)
- Закон о општем управном поступку („Сл.гласник РС“ бр. 18/16 и 95/18- аут.тумачење)
- Закон о порезима на имовину („Сл.гл. РС“, бр. 26/01, 80/02, 135/04, 61/07, 5/09, 101/10, 24/11, 78/11, 57/12-ус, 47/13, 68/14, 95/18, 99/18-УС, 86/19 и 96/21)
- Правилник о обрасцима пореских пријава за утврђивање пореза на имовину („Сл.гл. РС“ бр. 108/13, 118/13, 101/17, 48/18 и 104/18)
- Правилник о обрасцима пореских пријава о утврђеном, односно за утврђивање пореза на имовину (Сл. гласник РС бр. 93/19, 151/20, 143/22)
- Закон о финансирању локалне самоуправе („Сл.гл. РС“, бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13-др.закон,125/14-др.закон,95/15-др.закон, 83/16-др.закон, 91/16-др.закон, 104/116-др.закон, 96/17-др.закон, 9/18-др.закон, 95/18-др.закон, 86/19-др.закон, 126/20-др.закон, 99/21 - др. Пропис и 111/21 - др. закон)
- Закон о озакоњењу објеката („Сл.гл. РС“, бр. 96/15, 83/18 и 81/20-УС)
- Закон о планирању и изградњи („Сл.гл. РС“, бр.72/09,81/09-испр., 64/10-ус, 24/11, 121/12,42/13-ус, 50/13-ус, 98/13-ус, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19-др.закон, 9/20 и 52/21)
- Одлука о стопи амортизације, за коју се умањује вредност непокретности у граду Панчеву, осим земљишта, који чини основицу пореза на имовину обвезника који не води пословне књиге („Сл.лист града Панчева“ бр.20/13),
- Одлука о одређивању зона и најопремљеније зоне на територији града Панчева („Сл.лист града Панчева“ бр.13/13),
- Одлука о висини стопе пореза на имовину („Сл.л.гр.Панчева“,бр.26/14)
- Одлуком о просечним ценама м² одговарајућих непокр.по зонама у периоду јануар-септембар 2016.г.

(„Сл.л.гр.Панчева“ бр.32/16),

- Одлуке о просечним ценама м² непокр. на основу којих је за 2016.г. утврђена основица за порез на имовину најопремљенијој зони за непокр.обвезника који не воде пословне књиге и о коеф.за зоне („Сл.л.гр.Панчева“ бр.32/16),

- Одлука о просечним ценама м² одговарајућих непокр.по зонама у периоду јануар-септембар 2017.г. („Сл.л.гр.Панчева“ бр.29/17)

- Одлука о просечним ценама м² непокр. на основу којих је за 2017.г. утврђена основица за порез на имовину у најопремљенијој зони за непокр.обвезника који не воде пословне књиге и о коеф.за зоне („Сл.л.гр.Панчева“ бр.29/17),

- Одлуком о просечним ценама метра квадратног одговарајућих непокретности по зонама у периоду јануар-септембар 2018. године („Сл. лист града Панчева“ бр.29/18),

- Одлуке о просечним ценама метра квадратног непокретности на основу којих је за 2018.годину утврђена основица за порез на имовину у најопремљенијој зони за непокретности обвезника који не воде пословне књиге и о коефицијентима за зоне („Сл.лист града Панчева“ бр.29/18),

- Одлуком о просечним ценама метра квадратног одговарајућих непокретности по зонама у периоду јануар-септембар 2019. године („Сл. лист града Панчева“ бр.34/19),

- Одлуке о просечним ценама метра квадратног непокретности на основу којих је за 2019.годину утврђена основица за порез на имовину у најопремљенијој зони за непокретности обвезника који не воде пословне књиге и о коефицијентима за зоне („Сл.лист града Панчева“ бр.34/19),

- Одлука о просечним ценама м² одговарајућих непокр.по зонама у периоду јануар-септембар 2020.г. („Сл.л.гр.Панчева“ бр.61/20),

- Одлука о просечним ценама м² непокр. на основу којих је за 2020.г. утврђена основица за порез на имовину у најопремљенијој зони за непокр.обвезника који не воде пословне књиге и о коеф.за зоне („Сл.л.гр.Панчева“ бр.61/20).

- Одлуком о просечним ценама м² одговарајућих непокр.по зонама у периоду октобар 2020-септембар 2021.г. („Сл.л.гр.Панчева“, бр.31/21)

- Одлуке о просечним ценама м² непокр. на основу којих је за 2021.г. утврђена основица за порез на имовину у најопремљенијој зони за непокр.обвезника који не воде пословне књиге и о коеф.за зоне („Сл.л.гр.Панчева“, бр.31/21).

2. Народна скупштина Републике Србије 29.05.2013. године је усвојила Закон о изменама и допунама закона о порезу на имовину (Сл.гл.РС број 47/2013) који је ступио на снагу 30. маја 2013. године а у примени је од 01.01.2014. године и истим је промењен начин утврђивања основице и обавезе пореза на имовину за обвезнике који воде пословне књиге. Наиме овим изменама је прописано да обвезник који води пословне књиге утврђивање пореза на имовину врши самоопорезивањем најкасније до 31. марта пореске године.

У оквиру одељења пореске контроле - правна лица и предузетници, а везано за обавезе настале по основу пореза за имовину обвезника који воде пословне књиге, у складу са чланом 38.ст.7.тачка7. подтачка7. Закона о пореском поступку и пореској администрацији („Сл.гл.РС“, бр. 80/02... 96/21), поднето је електронским путем преко Портала ЛПА, преузето и формално-правно исконтролисано 833 пореских пријава, од тога за текућу годину 766, а за претходне године 67.

Обавеза по овом облику је у 2022. години утврђена у износу 480.717.206,65 динара.

3. На утврђена задужења за порез на имовину за обвезнике који воде пословне књиге није било изјављених жалби с обзиром на то да се ова врста пореза утврђује самоопорезивањем.

ЛОКАЛНЕ КОМУНАЛНЕ ТАКСЕ:

Секретаријат у поступку утврђивања и контроле локалне комуналне таксе :

- за истакнуту фирму на пословним простору,
- за држање средстава за игру,

примењује следеће прописе:

- члан 60. а у вези чл. 6. став 1. тачка 3. Закона о финансирању локалне самоуправе („Сл. гласник РС“, бр. 62/06,

47/11, 93/12, 99/13-др.закон, 125/14-др.закон, 95/15-ускл.дин.износи, 83-16-ускл.дин.износи, 91/16-ускл.дин.износи и 104/16-др.закон, 96/17-др.пропис, 89/18-др. пропис, 95/18-др.закон, 86/19-др.закон, 126/20-др.закон, 99/21 - др. пропис и 111/21 - др. закон)

- Закон о пореском поступку и пореској администрацији („Сл.гласник РС“ 80/2002, 84/2002, 23/2003, 70/2003, 55/2004, 61/2005, 62/2006, 63/2006, 61/2007, 20/2009, 72/09, 53/10, 101/11, 2/12-исправка, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 112/15, 15/16, 108/16, 30/18, 95/18, 86/19, 144/20 и 96/21)

- Закон о општем управном поступку („Сл.гласник РС“ бр. 18/16 и 95/18- аут.тумачење)

- Одлука о локалним комуналним таксама ("Сл. лист града Панчева" бр. 36/21)

1. У оквиру послова које обавља одељење пореске контроле за правна лица и предузетнике, а везано за утврђивање обавеза по основу локалне комуналне таксе за истицање фирме за период 01.01.-31.12.2022.године на основу формираних пријава донето је 615 решења, од тога за текућу годину 605, а за претходне године 10 са утврђеном обавезом у износу од 69.303.477,20 динара. Податке о оствареном приходу пореских обвезника за 2021. годину по захтеву секретаријата доставио је надлежни орган за контролу и обелодањивање Финансијских извештаја-Агенција за привредне регистре Републике Србије.

На донета решења за локалну комуналну таксу за истакнуту фирму на пословним простору изјављено је 4 жалбе, од којих је једна прослеђена другостепеном органу, две су решене у првостепеном поступку, док је једна одбачена као неблагоприятна.

НАКНАДЕ ЗА КОРИШЋЕЊЕ ЈАВНИХ ДОБАРА:

Секретаријат у поступку утврђивања и контроле накнаде за коришћење јавних добара:

- Накнада за заштиту и унапређивање животне средине;

- Накнада за коришћење јавних површина

примењује следеће прописе:

-члан 60. а у вези чл. 6. став 1. тачка 5. Закона о финансирању локалне самоуправе („Сл. гласник РС“, бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13-др.закон, 125/14 - др.закон, 95/15-ускл.дин.износи, 83-16-ускл.дин.износи, 91/16-ускл.дин.износи и 104/16-др.закон, 96/17-др.закон, 89/18-др.закон, 95/18-др.закон, 126/20-др.закон, 99/21 - др. прописи и 111/21 - др. закон)

- Закон о пореском поступку и пореској администрацији („Сл.гласник РС“ 80/2002, 84/2002, 23/2003, 70/2003, 55/2004, 61/2005, 62/2006, 63/2006, 61/2007, 20/2009, 72/09, 53/10, 101/11, 2/12-исправка, 93/12, 47/13, 108/13, 68/14, 105/14, 112/15, 15/16, 108/16, 30/18, 95/18, 86/19, 144/20 и 96/21)

- Закон о општем управном поступку („Сл.гласник РС“ бр. 18/16 и 95/18- аут.тумачење)

-Закон о накнадама за коришћење јавних добара ("Сл. гласник РС" бр. 95/18, 49/19, 86/19-усклађени динарски износи, 156/20-усклађени динарски износи и 15/21-усклађени динарски износи)

-Уредба о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности, износима накнада ("Сл. гласник РС" бр. 86/19, 89/19)

-Правилник о изгледу, садржини и начину достављања пријаве са подацима од значаја за утврђивање накнаде коју је обвезник накнаде за заштиту и унапређивање животне средине дужан да поднесе органу јединице локалне самоуправе, односно пријаве коју је обвезник накнаде за заштиту и унапређивање животне средине дужан да поднесе органу јединице локалне самоуправе, односно градској управи месечно за преузимања, односно испоруке робе у току месеца ("Сл. гласник РС" бр. 93/19)

-Одлука о посебној накнади за заштиту и унапређивање животне средине (Сл. лист града Панчева бр. 23/11 - пречишћен текст, 28/11 - исправка, 36/11, 8/12, 19/14, 29/14, 28/15 и 38/15)

- Одлука о накнадама за коришћење јавних добара ("Сл.лист града Панчева" бр. 34/18 и 3/20).

НАКНАДА ЗА ЗАШТИТУ И УНАПРЕЂИВАЊЕ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

У оквиру послова које обавља одељење пореске контроле за правна лица и предузетнике, а везано за утврђивање обавеза по основу активности које утичу на животну средину према степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем делатности у периоду од 01.01.-31.12.2022.године на основу поднетих пријава – преко писарнице градске управе и преко портала [pa.gov.rs.](http://pa.gov.rs) донето је 5.500 решења, од тога за текућу годину 5.076, а за претходне године 424, са утврђеном обавезом у износу од 51.614.492,19 динара.

На основу уговора закљученог између града Панчева и „ХИП ПЕТРОХЕМИЈЕ“ д.о.о. и „НИС а.д. Нови Сад“ – Рафинерија Панчево остварен је значајан приход по основу превоза опасних материја, производа и полупроизвода хемијске индустрије у укупном износу од 395.229.815,00 динара.

На донета решења за посебне накнаде за заштиту и унапређивање животне средине, изјављено је 4 жалбе, од којих су две прослеђене другостепеном органу које су одбијене док су две решене у првостепеном поступку.

НАКНАДА ЗА КОРИШЋЕЊЕ ЈАВНИХ ПОВРШИНА

Секретаријат врши утврђивање и контролу следећих облика накнада за коришћење јавних површина :

- за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности
- за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објеката за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за коју дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе
- за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и извођења грађевинских радова и изградњу

У периоду 01.01.-31.12.2022.године донето је:

- 323 решења о утврђеној обавези за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности у износу од 13.253.009,40 динара
- 9 решења о утврђеној обавези за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објеката за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за коју дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе у износу од 1.008.757,00 динара
- 74 решења о утврђеној обавези за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и извођења грађевинских радова и изградњу у износу од 6.097.830,14 динара

У оквиру пореске контроле одељења за правна лица и предузетнике за период 01.01.-31.12.2022:

- урађено је 318 записника који се односе на усаглашавање стања дуга, односно контроле по основу поднетих приговора од стране пореских обвезника по основу застарелости а најчешће након достављања Опомена Одељења за наплату, пореско књиговодство и извештавање
- донето 1.349 решења по основу извршене пореске контроле - решење за пренос у ванбилансну евиденцију (обрисани из АПР-а, стечај и застарела потраживања)
- издата 896 уверења по захтеву пореских обвезника а ради остваривања права по разним основама,
- обрађено 33 електронских уверења,
- донета 2 закључка,
- позива и одговоре на дописе – 139
- одговори на меил приговоре - 64

3) ОДЕЉЕЊА ЗА НАПЛАТУ, ПОРЕСКО КЊИГОВОДСТВО И ИЗВЕШТАВАЊЕ

1. Наплата пореза је, у смислу Закона о пореском поступку и пореској администрацији, редовна или принудна. Редовна наплата пореза врши се о доспелости пореске обавезе, док се принудна наплата предузима када доспела пореска обавеза није намирена о доспелости. Поступак принудне наплате јавних прихода, уствари представља порески извршни поступак за наплату пореске обавезе која не буде плаћена о доспелости.

Принудна наплата пореске обавезе уопште, заснива се на:

- обезбеђењу наплате пореског потраживања (поступак обезбеђења) и
- наплати пореског потраживања (поступак наплате).

Полазећи од основне сврхе обезбеђења, а то је спречавање наступања штетних последица по средства буџета за случај да порески обвезник не жели, одуговлачи са плаћањем или не може да плати порески дуг о доспелости, обезбеђење пореског потраживања, при садашњем нивоу пореске дисциплине и ликвидности пореских обвезника, је најважнији и најодговорнији посао запослених у секретаријату рапоређених на пословима наплате, од пресудног значаја за коначну наплату пореског потраживања.

3. Када је у питању приудна наплата пореза, у складу с чланом 77. ЗПППА, Пореска управа може, пореском обвезнику који није платио порез, а који је доспео за плаћање, односно споредно пореско давање у року из опомене, да пошаље упозорење писаним или електронским путем, као и СМС поруком, односно на други начин, када је то могуће, да доспелу а неплаћену пореску обавезу, са каматом обрачунатом у складу са законом, плати у року од пет дана од дана достављања упозорења, па уколико порески обвезник не плати порез односно споредно пореско давање у року из опомене, односно упозорења или СМС поруке, надлежни орган отпочиње поступак принудне наплате доношењем решења о принудној уплати пореза .

У решењу с о принудној уплати пореза се наводи основ пореског дуга, његов преостали неплаћени износ из опомене из члана 71. ЗПППА достављене пореском обвезнику, са обрачунатом каматом од дана издавања опомене до дана доношења решења, а порески обвезник се обавештава о својим правима у поиступку принудне наплате. Решење о принудној уплати пореза постаје извршно даном достављања. Решење о принудној уплати дуговања се не доноси ако порески обвезник поднесе захтев за одлагање плаћања дуга у складу са чланом 73. и 74. ЗПППА.

3.1. У периоду од 01.01.2022.године до 31.12.2022. године предузете су следеће мере редовне и принудне наплате:

3.1.1. У поступку редовне наплате пореза

- у периоду од 01.01.2022.године до 31.12.2022. године издато је 182 опомена за пореске обвезнике - ФИЗИЧКА ЛИЦА, по основу изворних јавних прихода, при чему је укупан износ дуга по опомени 11.241.385,30 динара.

- у периоду од 01.01.2022.године до 31.12.2022. године издато је 384 опомена за пореске обвезнике - ПРАВНА ЛИЦА и ПРЕДУЗЕТНИКЕ, по основу изворних јавних прихода (пореза на имовину лица који воде пословне књиге, пореза на имовину лица који не воде пословне књиге, пореза на земљиште, комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору, комуналне таксе за коришћење простора на јавним површинама или испред пословног простора у пословне сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности, као и посебне накнаде за заштиту, унапређивање животне средине и др.), при чему је укупан износ дуга по опомени 45.331.438,68 динара.

3.1.1.1. Чланом 72. ЗПППА прописано је установљивање залоге пре принудне наплате пореза и споредних пореских давања у том смислу да Пореска управа може, одмах по доспелости пореза и споредних пореских давања , уписати заложно право у регистре заложних права, код надлежног органа, и то: у заложни регистар покретних ствари (залога), у регистар непокретности (хипотека), односно у регистар блокираних рачуна, на начин и под условима прописаним Законом.

У том смислу је у периоду од 01.01.2022.године до 31.12.2022. године, извршено укупно 11 уписа заложног права (хипотеке) у Републичком геодетском заводу – Служби за катастар непокретности Панчево у укупном износу од 2.840.336,03 динара.

3.1.1.1.1. Дана 07.11.2022.године, Секретаријат за пореску администрацију – Одељење за наплату пореско књиговодство и извештавање издало је накнадно још 14.915 опомена за сва доспела, а ненаплаћена дуговања по основу свих изворних јавних прихода које администрира овај Секретаријат, са стањем дуга на дан 07.11.2022.године, (а од ког броја су изузете опомене послате у 2022. години) и то:

- 12.210 опомена за пореске обвезнике: ФИЗИЧКА ЛИЦА, у укупном износу од 331.876.645,14 дин.

- 2.523 опомена за пореске обвезнике: ПРЕДУЗЕТНИКЕ И ПРАВНА ЛИЦА, у укупном износу од 194.892.047,82 дин.

- 182 опомене за пореске обвезнике којима је изузет порески дуг по основу накнаде за коришћење грађевинског земљишта, у укупном износу од 9.277.898,24 динара

3.1.2. У поступку принудне наплате пореза:

3.1.2.1 У погледу принудне наплате од ФИЗИЧКИХ ЛИЦА (по основу изворних јавних прихода: порез на имовину, накнада за грађевинско земљиште, комунала такса за истицање фирме на пословном простору, посебна накнада за заштиту и унапређење животне средине и др.), у периоду од 01.01.2022.године до 31.12.2022. године, донето је укупно 138 решења о принудној уплати пореске обавезе из новчаних потраживања, односно принудне наплате из зараде, накнаде зараде односно пензије пореских обвезника - ФИЗИЧКИХ ЛИЦА при чему је укупан износ дуга (по тим решењима) 8.806.722,41 динара.

3.1.2.2. У погледу принудне наплате из новчаних средстава (блокада рачуна) ПРАВНИХ ЛИЦА И ПРЕДУЗЕТНИКА, у периоду од 01.01.2022.године до 31.12.2022.године, донето је укупно 146 решења о одређивању принудне наплате пореске обавезе из новчаних средстава на рачунима пореских обвезника - ПРАВНИХ ЛИЦА И ПРЕДУЗЕТНИКА (по основу комуналне таксе за истицање фирме на пословном простору, комуналне таксе за коришћење простора на јавним површинама или испред пословних просторија у пословне сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности, посебне накнаде за заштиту и унапређивање животне средине, накнаде за коришћење градског грађевинског земљишта, пореза на имовину правних лица и пореза на земљиште и др.) при чему је укупан износ дуга по овим решењима 9.071.314,26 динара.

3.1.3 У периоду од 01.01.2022.године до 31.12.2022. године изјављено је укупно 2 жалбе, од којих је 1 жалба прослеђена надлежном другостепеном органу на одлучивање, док је једна жалба решена у првом степену.

3.1.4. У складу са чланом 73. и чланом 74. ЗПППА, који регулишу одлагање плаћања дугованог пореза на рате, у периоду од 01.01.2022.године до 31.12.2022. године, по захтевима пореских обвезника донето је укупно 722 решења о одлагању плаћања дугованог пореза на рате у укупном износу од 17.979.719,86 динара (12.185.294,72 динара главнице и 5.794.425,14 динара камате). У наведеном периоду, 121 порески обвезник је измирио обавезе по репрограму па су, следствено томе остварили право на 50% отписа камате која се односи на дуг плаћен у том периоду, док је у односу на 160 пореских обвезника донето решење којим се укида одлагање плаћања дугованог пореза на рате, у складу са Законом.

3.1.5. Остале мере предузете ради наплате пореских дуговања:

У периоду од 01.01.2022.године до 31.12.2022. године, поднето је укупно 16 пријава потраживања за дужнике који су у поступку стечаја (5) и ликвидације (11), у укупном износу од 580.466,50 динара (стечај) односно 55.685,22 динара (ликвидација).

4. Секретаријат за пореску администрацију је у периоду од 01.01.2022.године до 31.12.2022. године водило пореско књиговодство изворних прихода. У оквиру пореског књиговодства свакодневно је вршено књижење извода о извршеним уплатама на рачунима које администрира овај секретаријат, а које доставља Управа за трезор-Панчево у електронској форми.

Пореско књиговодство се води ажурно, књижења се спроводе тачно, тако да књиговодствено стање на аналитичким картицама одговара стварном стању обавеза и уплата пореских обвезника.

На основу утврђеног чињеничног стања на аналитичким картицама изворних прихода пореских обвезника и прихваћених приговора од стране пореских обвезника, урађена је канцеларијска контрола аналитичких картица за конкретне приходе и исправности књижења и путем 5.245 Р-налога, те је урађено и спроведено одговарајуће књижење на картицама.

По појединачним захтевима странака-физичких/правних лица у периоду од 01.01.2022.године до 31.12.2022. године, урађено је:

- 206 решења о прекњижавању (у износу од 6.683.904,58 динара)
- 168 решења о повраћају (у износу од 9.375.357,09 динара)
- 11 закључака о одбацивању захтева.

5. Секретаријат за пореску администрацију је у складу са чланом 19а. Одлуке о мерилима, висини, начину и роковима плаћања накнаде за коришћење грађевинског земљишта („Сл.лист града Панчева“ бр. 26/11-пречишћен текст и 38/12) дана 15.12.2014. године од ЈП „Дирекције за изградњу и уређење Панчева“ Панчево преузео само податаке у електронској форми, за сва доспела а ненаплаћена дуговања по основу накнаде за грађевинско земљиште. До овог периода, ЈП "Дирекција за изградњу и уређење Панчева", чији је правни следбеник ЈП „Урбанизам“ Панчево, је била искључиво надлежна за утврђивање обавезе, доношење решења и уручивање истих пореским обвезницима, као и праћење наплате по том основу.

Имајући то у виду, у периоду од 15.12.2014.године до данас, приговори пореских обвезника поводом дуговања по основу ове накнаде, прослеђивани су ЈП „Дирекција за изградњу и уређење Панчева“ Панчево, односно ЈП „Урбанизам“ Панчево (као надлежног органа) на решавање, да би нам по окончању поступака по овим приговорима, овај орган достављао документацију у смислу записника, решења, НК-1 налога и слично, а на основу којих су вршена одговарајућа књижења, у складу са Законом.

Тако је поводом опомена издатих 07.11.2022.године (тачка 3.1.1.1.1. овог Извештаја), у којима је, између осталог, садржан и дуг по основу накнаде за коришћење грађевинског земљишта, у периоду од 07.11.2022.године до 31.12.2022.године изјављено укупно 368 приговора који је прослеђен ЈП „Урбанизам“ Панчево - на решавање.

ЗАЈЕДНИЧКИ ПОСЛОВИ НА НИВОУ ГРАДСКЕ УПРАВЕ

У складу са Законом о финансирању локалне самоуправе у сарадњи са осталим надлежним секретаријатима предложене су измене и допуне градских одлука којима се регулишу изворни јавни приходи буџета Града Панчева, и нове одлуке у складу са другим Закономима и Уредбама:

Одлука о конверзији дуга на дан 31.03.2019. године са каматом на дан 09.07.2020. године Акционарског друштва “ИКАРБУС“ а.д. Београд (Земун) по основу уступљених јавних прихода као прихода града Панчева у трајни улог у капиталу Акционарског друштва са уговором о конверзији потраживања у капитал.

Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности на територији града панчева за утврђивање пореза на имовину за 2023. годину („Сл. лист града Панчева“ бр. 31/2022)

Одлука о коефицијентима за утврђивање пореза на имовину непокретности обвезника који воде пословне књиге („Сл. лист града Панчева“ бр. 31/2022)

Одлука о изменама одлуке о накнадама за коришћење јавних добара („Сл. лист града Панчева“ бр. 36/2022)

Одлука о измени одлуке о локалним комуналним таксама („Сл. лист града Панчева“ бр. 36/2022)

Одлука о измени Одлуке о утврђивању доприноса за уређивање грађевинског земљишта,

Одлука о одређивању трошкова за опремање грађевинског земљишта

2. По захтеву Градоначелника града Панчева као и захтевима надлежних Министарстава и других државних органа и организација а у складу са Законом о пореском поступку и пореској администрацији урађени су и достављени разни извештаји, у складу са надлежностима нашег Секретаријата.

ЗАКЉУЧАК

Секретаријат за пореску администрацију града Панчева, је у периоду 01.01.-31.12.2022. години уз максимално уложене напоре свих запослених постигао висок степен наплате и остварио континуитет у приливу средстава буџета града:

Ред бр.	ОПИС	ПЛАН ИЗВОРНИХ ПРИХОДА ЗА 2021. ГОДИНУ И ОСТВАРЕЊЕ ЗА ИЗВЕШТАЈНИ ПЕРИОД 01.01.-31.12.2022. ГОДИНЕ				
		БУЏЕТ 2022 ПЛАН	РЕБАЛАНС БУЏЕТА 2022	Реализација на дан 31.12.2022.	% извршења на дан 31.12.2022.	ПЛАН 2023.
1	2	3	4	5	6(5/4)	7
	ВРСТА ИЗВОРНОГ ПРИХОДА	износ у динарима	износ у динарима	износ у динарима		износ у динарима
1.	Порез на имовину обвезника који не воде пословне књиге	440.000.000,00	460.000.000	455.539.396	99,03	480.000.000,00
2.	Порез на имовину обвезника који воде пословне књиге	420.000.000,00	450.000.000,00	486.767.395	108.17	460.000.000,00
3.	Комунална такса за истицање фирме на пословном простору	63.000.000,00	63.000.000,00	69.675.680	110.57	65.000.000,00
4.	Накнада за заштиту и унапређивање животне средине	350.000.000,00	375.000.000,00	430.274.688	114.74	380.000.000,00
5.	Накнаде за коришћење јавних површина (у пословне и друге сврхе; за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица ;по основу заузећа грађевинским материјалом)	15.000.000	15.000.000	16.344.679	108,96	15.500.000
6.	Накнада за коришћење грађевинског земљишта	3.000.000	3.000.000	7.375.191	245.84	3.000.000
7.	Приходи од увећања целокупног пореског дуга који је предмет принудне наплате за 5% на дан почетка поступка принудне наплате	600.000	600.000	585.720	97.62	600.000
УКУПНО (1+2+3+4+5 +6+7)		1.291.600.000	1.366.600.000	1.466.562.752	107.31	1.420.100.000

Остварени приходи по основу изворних прихода у извештајном периоду су остварени у износу од 1.466.562.752,00 динара што у односу на план за период 01.01.-31.12.2022. годину представља остварење од 107,31%

НАПОМЕНЕ:

1 УПРАВНИ СПОРОВИ КОЈИ СЕ ВОДЕ У УПРАВНОМ СУДУ У БЕОГРАДУ (ТУЖЕНИ-ГРАДСКО ВЕЋЕ):

Ред. бр.	Бр. тужбе и датум	Подносилац тужбе	Решење чији се поништај тражи	Веза
1.	6У 15095/17 од 09.10.2017. године	АД „Лука Дунав“ из Панчева	II-05-06-15/2017-55 од 06.06.2017. године	110-2/2012-714
2.	17 У 12724/19 од 09.08.2019. године	“ДОО “Круг 2000“ Панчево, Косте Трифковића 11	II-05-06-14 /2019-43 од 02.07.2019. године	IX-30-433-473/2012
3.	22 У 12769/19 од 12.08.2019. године	Ћурчин Боривој из Панчева, улица Николе Тесле 3	II-05-06-14/2019-43 од 02.07.2019. године	IX-30-433-10-1/2016
4.	10 У 12782/19 од 12.08.2019. године	Страјиновић Споменка из Панчева, Светозара Марковића 208	II-05-06-14 /2019-43 од 02.07.2019. године	IX-30-433-383/2011
5.	Тужбе се односе на решења другостепеног органа – Министарства финансија – Пореска управа	Савков Златоје из Панчева, Краљевића Марка 44	436-05-04318/2018-39 од 25.01.2019	IX-29-436-6/1040/2018
6.		Савков Златоје из Панчева, Краљевића Марка 44	436-05-04317/2018-39 од 25.01.2019	IX-29-436-2/1/50256/2018

3. Неопходно је ХИТНО, због великог броја обвезника за порез на имовину-физичких лица, обезбедити још пет радника на неодређено време за администрирање овог прихода.

ОВЛАШЋЕНО ЛИЦЕ

Љубица Валашко

