

ДАТУМ:

БРОЈ:

ГРАД ПАНЧЕВО
ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПАНЧЕВО
СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ФИНАНСИЈЕ
Трг Краља Петра I бр. 2-4, Панчево



ПРЕДМЕТ: Промена цена за вршење комуналних услуга сакупљања, одвожења и одлагања комуналног отпада

Достављам Одлуку о промени цена за вршење комуналних услуга сакупљања, одвожења и одлагања комуналног отпада бр. 4460/125-3 од 25.08.2022. године у 2 (два) оригинална примерка ради прибављања сагласности Скупштине града Панчева.



Горан Марковић, шеф службе план и анализа

ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ
„ХИГИЈЕНА“ ПАНЧЕВО
НАДЗОРНИ ОДБОР
БРОЈ: 4460/125-3
Панчево, 25.08.2022. године

На основу члана 44. став 1 тачка 5 Статута Јавног комуналног предузећа „Хигијена“ Панчево („Службени лист града Панчева“, број 11/22- пречишћен текст) Надзорни одбор доноси следећу:

ОДЛУКУ
О
ПРОМЕНИ ЦЕНА ЗА ВРШЕЊЕ КОМУНАЛНИХ УСЛУГА САКУПЉАЊА,
ОДВОЖЕЊА И ОДЛАГАЊА КОМУНАЛНОГ ОТПАДА

- I Утврђују се НЕТО цене услуга сакупљања и одвожења комуналног отпада и то:
- Стамбени простор 5,90 дин/м²
 - Пословни простор установа 5,90 дин/м²
 - Пословни простор предузећа привреда 6,42 дин/м²
 - Пословни простор трговинских делатности преко 150 м² 18,22 дин/м²
 - Пословни простор банака и осигуравајућих друштава 42,21 дин/м²
 - Пословни простор поште и телекомуникација 18,22 дин/м²
 - Простор пијаца – тржнице 18,22 дин/м²
 - Простор мини пијаца 7,92 дин/м²
 - Пословни простор правних лица и самосталне делатности (радње, угоститељски објекти и сл.)
 1. I зона – Трговина, угоститељство, производња и продаја брзе хране (пицерије, буреџинице, ћевабџинице и сл.) пекаре, сви киосци, забавне и спортске кладионице 27,38 дин/м²
 2. I зона - остале делатности 15,95 дин/м²
 3. II зона - Трговина, угоститељство, производња и продаја брзе хране (пицерије, буреџинице, ћевабџинице и сл.) пекаре, сви киосци, забавне и спортске кладионице 15,95 дин/м²
 4. II зона - остале делатности 11,38 дин/м²
 5. III зона - Трговина, угоститељство, производња и продаја брзе хране (пицерије, буреџинице, ћевабџинице и сл.) пекаре, сви киосци, забавне и спортске кладионице 11,38 дин/м²
 6. III зона – остале делатности 9,09 дин/м²

Утврђује се НЕТО цена за вршење комуналне услуге одлагања комуналног отпада у износу од 3,38 дин/м²

II Ступањем на снагу ове одлуке ставља се ван снаге Одлука Надзорног одбора ЈКП „Хигијена“ Панчево о промени цена за вршење комуналних услуга сакупљања, одвожења и одлагања комуналног отпада број 4460/99-5 од 28.05.2021. године објављена у „Службеном листу града Панчева“ бр. 19 од 12. јула 2021. године.

III На ову Одлуку сагласност даје надлежни орган јединице локалне самоуправе - Скупштина града Панчева. Уз захтев за давање сагласности из овог става ЈКП „Хигијена“ Панчево доставља Скупштини града Панчева образложење које садржи разлоге промене цене и детаљну структуру промене цене.

IV Ова Одлука ступа на снагу по добијеној сагласности Скупштине града Панчева, примењиваће се почев од 01. у наредном месецу од дана добијања предметне сагласности и објавиће се у Службеном листу града Панчева.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

ЈКП „Хигијена“ Панчево врши промену цена за вршење комуналних услуга сакупљања, одвожења и одлагања комуналног отпада у складу са чл. 28 Закона о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018), где се наводи да одлуку о промени цена комуналних услуга доноси вршилац комуналне делатности уз сагласност надлежног органа јединице локалне самоуправе.

Промена цена подразумева повећање постојећих појединачних цена сакупљања, одвожења и одлагања комуналног отпада за 10% и планирана је Трећом изменом Програма пословања Јавног комуналног предузећа „Хигијена“ Панчево за 2022. годину.

Табела бр. 1- Упоредни преглед важећих и предложених цена

Упоредни преглед важећих и предложених цена						
Р.бр.	Опис цене	Цена у дин без ПДВ-а/м ²		Цена у дин са ПДВ-ом/м ²		Индекс 4/3 и 6/5
		Важећа цена	Предложена цена	Важећа цена	Предложена цена	
1	2	3	4	5	6	7
A.	НЕТО цене услуга сакупљања и одвожења комуналног отпада:					
1	Стамбени простор	5,36	5,90	5,90	6,49	110
2	Пословни простор установа	5,36	5,90	5,90	6,49	110
3	Пословни простор предузећа-привреда	5,84	6,42	6,42	7,06	110
4	Посл.простор трговинских делатн.преко 150 м ²	16,56	18,22	18,22	20,04	110
5	Пословни простор банака и осигур.друштва	38,37	42,21	42,21	46,43	110
6	Пословни простор поште и телекомуникација	16,56	18,22	18,22	20,04	110
7	Простор пијаца - тржнице	16,56	18,22	18,22	20,04	110
8	Простор мини пијаца	7,20	7,92	7,92	8,71	110
9	Посл.простор правних лица и самост.делатности (радње, угостит.објекти и сл.)					
9.1	I зона - Трговина, угоститељство, произв.и продаја брзе хране, пекаре, сви киосци, забавне и спортске кладионице	24,89	27,38	27,38	30,12	110
9.2	I зона - Остале делатности	14,50	15,95	15,95	17,54	110
9.3	II зона - Трговина, угоститељство, произв.и продаја брзе хране, пекаре, сви киосци, забавне и спортске кладионице	14,50	15,95	15,95	17,54	110
9.4	II зона - Остале делатности	10,35	11,38	11,39	12,52	110
9.5	III зона - Трговина, угоститељство, произв.и продаја брзе хране, пекаре, сви киосци, забавне и спортске кладионице	10,35	11,38	11,39	12,52	110
9.6	III зона - Остале делатности	8,26	9,09	9,09	10,00	110
Б.	НЕТО цена одлагања комуналног отпада:					
1	Одлагање комуналног отпада	3,07	3,38	3,38	3,72	110

Извршена је усаглашеност цена комуналних услуга са начелом приступачности из члана 25. став 1. тачка 4 Закона о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018). Примера ради, износ месечне фактуре (са ПДВ-ом) за услугу сакупљања, одвожења и одлагања комуналног отпада за стан просечне површине 60 m² износиће 612,60 динара уместо досадашњих 556,80 динара, односно за 55,80 динара више. Износ месечне фактуре (са ПДВ-ом) за услугу сакупљања, одвожења и одлагања комуналног отпада за стан просечне површине 60 m² је тако мањи од 1% у односу на просечну нето зараду по запосленом у Граду Панчеву за 2021. годину која износи 64.678 динара. Просечна нето зарада по запосленом у Граду Панчеву у 2022. године бележи раст у односу на просек претходне годину, тако да просечна зарада за мај 2022. године (последњи доступан податак) износи 72.232 динара.

Разлог промене цена, односно повећања од 10%, је неопходно усклађивање ценовника комуналних услуга у складу са начелом довољности цене да покрије пословне расходе из члана 25. став 1. тачка 3 Закона о комуналним делатностима („Сл. гласник РС“, бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018). Раст пословних расхода у 2022. години је последица следећих околности:

1. Трошкови зарада су повећани у 2022. години, пошто је планирана увећана вредност најједноставнијег рада за обрачун плата услед повећања минималне цене рада за период јануар - децембар 2022. године.

Подсетимо да је вредност најједноставнијег рада је протеклих година била „замрзнута“ у износу 23.295,00 динара (бруто 1) у нивоу износа из октобра 2014. године. Влада Републике Србије је Одлуком о висини минималне цене рада за период јануар - децембар 2022. године („Сл. гласник РС“, бр. 87/2021) прописала висину минималне цене рада у 2022. години која износи 201,22 динара по радном часу у нето износу. Тиме је повећан минималац за 9,4% у односу на 2021. годину. Овим повећањем минималне цене рада у 2022. години, уз задржавање вредности најједноставнијег рада из октобра 2014. године, око 100 (сто) запослених не би примало законом прописану минималну зараду. Навели смо око 100 запослених, јер би број варирао из месеца у месец зависно од броја радних сати у месецу, односно законом прописаног минималца. Стога је у 2022. години планирана увећана вредност најједноставнијег рада која је променљива зависно од броја радних дана у месецу.

У поређењу исплаћене зараде (бруто 1) на нивоу предузећа за прву половину 2021. године која износи 145.512.384 динара и исплаћене зараде (бруто 1) за прву половину 2022. године у износу 161.569.254 динара, повећање расхода зарада износи 10%. Такође, до краја 2022. године очекујемо реализацију расхода зарада за 10% већу у односу на претходну годину.

2. Трошкови материјала, производних и непроизводних услуга су повећани у 2022. због раста јединичних цена производа и услуга.

Ревидирана Фискална стратегија за 2022. годину са пројекцијама за 2023. и 2024. годину наводи пројекцију инфлације у 2022. години у износу 3,7%. Међутим, сведоци смо да су цене добара и услуга порасле услед кризе у Украјини, а привреде земаља се још нису опоравиле од претходне кризе условљене пандемијом новог корона вируса.

На примеру трошкова горива се види драматичан пораст јединичних цена. Јединична veleprodajna цена по литри евродизела домаћег произвођача НИС АД Нови Сад је према фактури од 23.08.2021. године износила 119,13 динара без обрачунатог ПДВ-а, док у последњој пристиглој

фактури од 12.08.2022. године износи 165,73 динара без обрачуног ПДВ-а. Јединична цена евродизел горива у veleпродаји је у последњих 12 месеци повећана 39%.

Међутим, нису само цене енергената увећане. Глобална криза је утицала на повећање цена роба и услуга. Поједини добављачи нису у стању да извршавају уговоре о јавним набавкама, те их раскидају по цену зарачунавања уговорне казне. Добављач канцеларијског материјала „Biroelektronik“ ДОО Панчево је био принуђен да раскине уговор о јавној набавци, пошто су се битно измениле набавне цене на глобалном тржишту. Такође, добављач „BBC PROMET“ ДОО Београд који испоручује алат и потрошни материјал за одржавање чистоће је затражило раскид уговора. Цене резервних делова, грађевинског и потрошног материјала, услуга одржавања возила, опреме и објеката бележе пораст и битно утичу на пословање предузећа.

Најављено је поскупљење електричне енергије, али како немамо прецизне податке колико ће износити ово повећање није укључено у калкулацију.

3. Према званичним статистичким подацима инфлација у периоду од 01. августа 2021. године (почетак примене важећих цена) до 31. јула 2022. године износи 12,56%.

Приходи од сакупљања, одвожења и одлагања комуналног отпада се фактуришу према важећим Одлукама Скупштине града Панчева:

1. Важеће нето цене у динарима без ПДВ-а по метру квадратном су дефинисане Одлуком Надзорног одбора ЈКП „Хигијена“ Панчево о промени цена за вршење комуналних услуга сакупљања, одвожења и одлагања комуналног отпада број 4460/99-5 од 28.05.2021. године објављена у „Службеном листу града Панчева“ бр. 19 од 12. јула 2021. године.

2. Према Одлуци о изменама и допунама Одлуке о одржавању чистоће и управљању отпадом („Сл. лист Града Панчева“ бр 29/17) чланови 40, 40а и 40б прописују:

Члан 40

„Цена за сакупљање и одвожење комуналног отпада из стамбених објеката у насељеном месту Панчево утврђује се на основу m² површине.

Цена за сакупљање и одвожење комуналног отпада из стамбених објеката у насељеним местима, где је сакупљање и одвожење комуналног отпада поверено Јавном комуналном предузећу „Хигијена“ Панчево, утврђује се на основу m² површине и броја одвожења комуналног отпада и иста се наплаћује на следећи начин:

- за 4 одвожења комуналног отпада у току обрачуног месеца – 100% од важеће цене
- за 2 одвожења комуналног отпада у току обрачуног месеца – 50% од важеће цене.

Цена за сакупљање и одвожење комуналног отпада из пословних објеката, односно простора, утврђује се на основу m² површине, градске зоне и врсте делатности.

Цена за одлагање комуналног отпада из стамбених и пословних објеката, односно простора, утврђује се на основу m² површине.

Јавно комунално предузеће доноси одлуку о ценама за сакупљање, одвожење и одлагање комуналног отпада, уз сагласност оснивача.“

Члан 40а

„Изузетно од члана 40. ове одлуке, правним лицима и предузетницима који обављају производну делатност, за пословни простор предшколских установа и установа основног и

средњег образовања и за пословни простор пијаца, након дефинисања укупне површине за обрачун услуге, утврђује се цена за пружену комуналну услугу на следећи начин:

- за пословни простор површине до 1 000 m² – 100% од важеће цене;
- за пословни простор површине од 1 001 до 5 000 m² – 80% од важеће цене;
- за пословни простор површине од 5 001 до 10 000 m² – 70% од важеће цене;
- за пословни простор површине преко 10 001 m² – 60% од важеће цене;
- за пословни простор предшколских установа и установа основног и средњег образовања – 30% од важеће цене;
- за пословни простор пијаца – 30% од важеће цене.

Јавно комунално предузеће и правно лице, односно предузетник из претходног става закључиће уговор којим ће се регулисати међусобна права и обавезе.“

Члан 40б

„Изузетно од члана 40. ове одлуке, Јавно комунално предузеће и правно лице чији је пословни простор површине преко 100 000 m², правно лице из северне пословне зоне, као и правно лице које се бави производњом обновљивих извора енергије, закључиће уговор којим ће регулисати међусобна права и обавезе, уз сагласност Градског већа града Панчева.“

3. Одлуком о остваривању права на умањење или привремено ослобађање плаћања услуге сакупљања, уклањања, одвожења и одлагања кућног отпада („Сл. лист Града Панчева“ бр 12/13) прописано је умањење месечног рачуна од 5% уколико власник или купац стамбеног простора месечну обавезу плати у року означеном у рачуну или авансно. Такође, прописани су услови за остваривање умањења месечног рачуна од 90% код пословног простора који се не користи или није у функцији, односно ослобађање од плаћања месечне обавезе код стамбеног објекта у којем се
не
станује.

Табела бр. 3- Преглед Прихода од сакупљања, одвожења и одлагања комуналног отпада на месечном и годишњем нивоу, по категоријама корисника услуга према важећим ценама (Пројекција на основу података из јуна 2022. године).

Р.бр.	Опис	Површина која се фактурише	Цене услуга сакупљања и одвожења отпада у динарима без ПДВ-а	Цена одлагања комуналног отпада у динарима без ПДВ-а	Корективни фактор према Одлуци о изм. и доп. Одлуке о одржавању чистоће и управљању отпадом	Закључен уговор уз сагласност градоначелника према Одлуци о одржавању чистоће и управљању отпадом	Умањење месечног рачуна од 5% према Одлуци о оствар. права на умањење или привр. ослоб. плаћања услуге у динарима без ПДВ-а	Умањење месечног рачуна од 90% према Одлуци о оствар. права на умањење или привр. ослоб. плаћања услуге у динарима без ПДВ-а	Умањење месечног рачуна према Одлуци надзорног одбора или закљученом уговору	Укупни приход на месечном нивоу у динарима без ПДВ-а	Укупни приход на годишњем нивоу у динарима без ПДВ-а
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11 = (3x(4x6+5)) + 7-8-9-10	12
1	Стамбени простор	2.275.376					494.819,00	0,00	0,00	18.277.788,12	219.333.457,44
1.1	Стамбени простор у ужој територији града Панчева	1.946.770,00	5,36	3,07	1		441.257,00			15.970.014,10	191.640.169,20
1.2	Стамбени простор Старчеву	176.064,00	5,36	3,07	1		33.600,00			1.450.619,52	17.407.434,24
1.3	Стамбени простор у Долову	152.542,00	5,36	3,07	0,5		19.962,00			857.154,50	10.285.854,00
2	Пословни простор установа	249.749					0,00	25.704,76	40.525,00	1.405.501,81	16.866.021,77
2.1	Предшколске установе, установе основног и средњег образовања	80.775,00	5,36	3,07	1		0,00	0,00	0,00	680.933,25	8.171.199,00
2.2	Остале установе	168.974,00	5,36	3,07	0,3		0,00	25.704,76	40.525,00	724.568,56	8.694.822,77
3	Пословни простор предузећа-привреда	1.943.725				260.590	134.793,00	1.597.583,73	3.724.576,00	11.391.761,59	136.701.139,08
3.1	Пословни простор до 1.000 m ²	1.588.580,00	5,84	3,07	1						
3.2	Пословни простор од 1.001 до 5.000 m ²	56.924,00	5,84	3,07	0,8						
3.3	Пословни простор од 5.001 до 10.000 m ²	57.581,00	5,84	3,07	0,7						
3.4	Пословни простор преко 10.001 m ²	240.640,00	5,84	3,07	0,6						
4	Посл.простор трговинских делатн.преко 150 м ²	109.345,00	16,56	3,07	1			62.205,51		2.084.236,84	25.010.842,12
5	Пословни простор банака и осигур.друштва	9.058,00	38,37	3,07	1			131.319,22		244.044,30	2.928.531,65
6	Пословни простор поште и телекомуникација	5.135,00	16,56	3,07	1			0,00		100.800,05	1.209.600,60
7	Простор пијаца - тржнице	28.820,00	16,56	3,07	0,3			0,00		231.712,80	2.780.553,60
8	Простор минн пијаца	13.800,00	7,20	3,07	0,3			0,00		72.174,00	866.088,00
9	Посл.простор правних лица и самост.делатности (радње, угостит.објекти и сл.)	123.759					0,00	517.680,86	0,00	1.680.327,80	20.163.933,55
9.1	I зона - Трговина, угоститељство, произв.и продаја брзе хране, пекаре, сви киосци, забавне и спортске кладионице	28.751,00	24,89	3,07	1			63.664,92		740.213,04	8.882.556,48
9.2	I зона - Остале делатности	15.811,00	14,50	3,07	1			210.913,79		66.885,48	802.625,71
9.3	II зона - Трговина, угоститељство, произв.и продаја брзе хране, пекаре, сви киосци, забавне и спортске кладионице	20.150,00	14,50	3,07	1			16.856,66		337.178,84	4.046.146,10
9.4	II зона - Остале делатности	12.523,00	10,35	3,07	1			163.838,07		4.220,59	50.647,08
9.5	III зона - Трговина, угоститељство, произв.и продаја брзе хране, пекаре, сви киосци, забавне и спортске кладионице	32.115,00	10,35	3,07	1			10.749,42		420.233,88	5.042.806,56
9.6	III зона - Остале делатности	14.409,00	8,26	3,07	1			51.658,00		111.595,97	1.339.151,62
	УКУПНО	4.758.767					629.612,00	2.334.494,07	3.765.101,00	35.488.347,32	425.860.167,80

Калкулација трошкова пружања услуге сакупљања, одвожења и одлагања комуналног отпада на годишњем нивоу сачињена је сагледавањем стварних трошкова по местима трошкова у периоду 01.01.2022. год. – 30.06.2022. год. Извршена је пројекција трошкова по местима трошкова на годишњем нивоу. Расходи РЈ „Изношење отпада“, РЈ „Стара депонија“, РЈ „Нова депонија“, РЈ „Одржавање – радионица“, „ХТЗ и вешерај“ су укалкулисани у пуном износу. Расходи МТ заједничких служби (економско финансијски сектор, сектор правних и општих послова, раднички ресторан и сл.) су укалкулисани у износу 70% вредности. Расходи РЈ „Екосировина“ су укалкулисани у износу 50% вредности. С обзиром на то да је опрема којом ЈКП „Хигијена“ Панчево обавља комуналну делатност застарела, те већим делом књиговодствено отписана и да трошкови амортизације нису довољни за просту репродукцију средстава за рад, неходно је укалкулисати износ инвестиционог одржавања и акумулације средстава. Такође, узет је у обзир проценат наплате који износи око 90%, тако да је у висини 6,4% предложене цене укалкулисан расход услед обезвређења имовине (отпис потраживања). Укупни трошкови пружања услуге сакупљања, одвожења и одлагања отпада на годишњем нивоу износе 468.446.185 динара без ПДВ-а.

Табела бр. 4 - Калкулација трошкова пружања услуге сакупљања, одвожења и одлагања отпада и на годишњем нивоу

Р.бр.	Конто	Назив конта / Опис	Износ у динарима
1	50	Набавна вредност продате робе	616.397
2	51	Трошкови материјала	59.221.292
3	52	Трошкови зарада, накн.зарада и остали лични расходи	261.022.798
4	53	Трошкови производних услуга	28.164.919
5	54	Трошкови амортизације и резервисања	43.873.827
6	55	Нематеријални трошкови	14.757.952
7	56	Финансијски расходи	138.619
8	57	Остали расходи	1.534
9	58	Расходи по основу обезвређења имовине	30.000.000
10	59	Исправке грешака ранијих година и пренос расхода	648.846
11	/	Акумулација	30.000.000
12		СВЕГА	468.446.185

Повећањем прихода од 10% укупни пројекција прихода од сакупљања, одвожења и одлагања отпада на годишњем нивоу износили би 468.446.185 динара без ПДВ-а.



Председник Надзорног одбора

Handwritten signature: KSS
Васо Кркобабић, дипл. правник