

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ПАНЧЕВО
Панчево, Трг краља Петра I бр. 2-4
Бр. XI-13-404-182/2020
Датум: 29.09.2020. године

ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење 1 у вези отвореног поступка јавне набавке - Координација рада светлосних сигнала-Услуга пројектовања са заменом семафорских уређаја, бр. XI-13-404-127/2020

Наручилац је, путем електронске поште примио захтев за додатним појашњењем везано за отворени поступак јавне набавке - Координација рада светлосних сигнала-Услуга пројектовања са заменом семафорских уређаја, бр. XI-13-404-182/2020 које гласи:

“Poštovani,

u ime i za račun potencijalnog ponuđača, u skladu sa članom 63.ZJN a u cilju pripremanja ispravne ponude za javnu nabavku usluge KOORDINACIJA RADA SVETLOSNIH SIGNALA – PROJEKTOVANJE SA ZAMENOM SEMAFORSKIH UREĐAJA BR. XI-13-404-182/2020 ukazujemo vam na uočene nedostatke:

U dodatnim uslovima kadrovskog kapaciteta naručilac je zahtevao najmanje 1 (jedno) lice elektrotehničke struke sa važećom licencom proizvođača uređaja za održavanje i servisiranje semaforiskog uređaja KSS-1. Takođe, naručilac u delu tehničke specifikacije na strani 6/37 navodi „Sve radove na modernizaciji postojećih uređaja (zameni PP i KP modula i na prepravci IO modula) može da vrši samo stručno tehničko lice koje je za te radove osposobljeno od strane proizvođača opreme i kome je za to proizvođač izdao odgovarajuću važeću licencu. Licence se izdaju sa oročenim rokom važenosti, a spisak ovlašćenih lica sa važećom licencom nalazi se na web sajtu proizvođača uređaja“.

Postavljanjem ovakvog uslova naručilac je grubo prekršio odredbe ZJN i to odredbe člana 10. i člana 12. ograničavajući konkurenciju i favorizujući isključivo i samo opremu proizvođača semaforiskog uređaja KSS-1. U prilog uočenom nedostatku ukazujemo vam na sledeće:

1. proizvođač KSS-1 kontrolera poslednjih godina menjao je i naziv i vlasničku strukturu tako da lica koja su prošla obuku ranije i koja su dobila sertifikat koji nema ograničeni vremenski period takođe ispunjavaju navedeni uslov pa naručilac ne može takvim licima onemogućiti učešće jer su potpuno stručni i osposobljeni za predmetnu nabavku

2. ukoliko je neko lice osposobljeno od strane proizvođača ta osposobljenost ne može biti vremenski ograničena jer to bi bilo isto kao da lice koje je završilo srednju školu dobije diplomu sa rokom važenja i da posle 5 ili 10 godina ponovo ide na predavanja. Takođe, proizvođač uređaja KSS-1 godinama unazad nije ništa inovativno usavršio svoje uređaje, odnosno nije bilo nikakvih bitnih tehnoloških inovacija da bi ograničavao važenje svojih sertifikata na određeno vreme jedino ukoliko na taj način nije hteo da obezbedi monopol na tržištu.

Napominjemo da u odnosu na semaforiski uređaj KSS-1 ostali proizvođači (Siemens, Swarco,) imaju dosta napredniju tehnologiju ali ne izdaju sertifikate sa ograničenim rokom važenja već njihovi serviseri i stručna lica prate inovacije koje se svakodnevno menjaju.

3. Predmet javne nabavke nije samo i isključivo zamena PP i KP modula i prepravka IO modula već projektom treba predvideti i nove semaforiske uređaje a naručilac zahtevanjem pomenutog sertifikata daje isključivu prednost semaforiskog uređaja KSS-1 obezbeđujući mu na taj način monopol

4. ovakav uslova naručilac ne može pravdati koordinacijom rada svetlosnih signala jer se koordinacija kako je sam naručilac naveo u projektnom zadatku uspostavlja bežičnim putem i bilo koji uređaj savremene tehnologije bez problema radi u kordinaciji sa uređajem KSS-1

5. takođe, prepravka PP, KP i IO modula ne zahteva nikakva posebna znanja i veštine već ista radnja podrazumeva zamenu otpornika koji može da izvrši bilo koje lice elektro struke koje ima iskustva sa rukovanjem letkonom.

6. Поправka/popravka modula na bilo kom semaforском уређају увек је предмет редовног одржавања а не предмет неке посебне јавне набавке. Као што и сам наручилац зна, поправка modula је радња која је у склопу редовног одржавања semafora на територији града Панчева а које одржавање је саставни део уговора за редовно одржавање улица у насеном месту Панчево и општинских puteva.

7. када се сгледа комплетна техничка документација и пројектни задатак јавља се оправдана сумња да је циљ постављања оваквог услова кадровског капацитета да се онемогучи ућеће изван круга људи/понуђача који су под окриљем проивођача semaforског уређаја KSS-1 и да очигледно наведени уређаји на територији Панчева имају недопустиве пропусте у раду у виду појаве конфликта у сигналним групама (истовремени рад crvenog и zelenog појма) а који су се годинама уназад јављали на територији читаве Србије (Sokobanja, Zrenjanin, Novi Sad) јер уз овај услов кроз tzv. поправку modula извршило би се „у тишини“ отклањање пропуста у раду самих уређаја. У прилог наведеном достављамо вам допис из једног од многобројних места где се овај пропуст појавио.

Позивамо наручиоца да у складу са образложеном недостацима на које му је указано у законском року изврши измену конкурсне документације у делу кадровског капацитета тако што ће изbrisати захтевани услов којим су грубо повређена начела ЗЈН. У супротном бићемо принуђени да своја права заштитимо подношењем захтева на документацију.”

Наручилац, у складу чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама, даје следећи одговор:

Наручилац остаје при захтеву да лице мора да има важећу лиценцу и то у складу са чланом 76. став 6. ЗЈН. Наручилац је оставио простора свим потенцијалним понуђачима да прибаве важећу лиценцу јер није ограничио да је иста издата пре објављивања јавног позива.

Предметни услов је у директној и логичкој вези са предметом ЈН, јер је неоподно да барем једно лице које ће извршавати послове дефинисане техничком спецификацијом предметне ЈН буде обучено за рад са уређајима који се налазе на предметним локацијама.

Одговор на питање 1: Наручилац ће прихватити лиценцу произвођача уређаја без обзира на назив и власничку структуру у периоду издавања лиценце уколико понуђач достави потврду о важности исте издату од стране произвођача уређаја.

Одговор на питање 2: Наручилац ће прихватити лиценцу произвођача уређаја без обзира на датум издавања уколико понуђач достави потврду о важности исте издату од стране произвођача уређаја.

Одговор на питање 3: Наручилац није предвидео замену свих semaforских уређаја на предметним локацијама јер је ограничен финансијским средствима, тако да ће се замена вршити према техничким захтевима постојеће опреме инсталиране на предметним локацијама. Уколико потенцијални понуђачи могу да понуде уређај који је компатибилан са постојећом опремом на предметним локацијама, потребно је да уз понуду доставе валидан доказ о компатибилности на српском језику издат од стране акредитованог тела за оцењивање усаглашености предметних уређаја.

Одговор на питање 4: Предмет јавне набавке је координација рада светлосних сигнала - пројектовање са заменом semaforских уређаја. У складу са наведеним, Наручилац не прихвата сугестије потенцијалног Понуђача на питање број 4.

Одговор на питање 5: Наручилац је све додатне услове дефинисао у складу са чланом 76. ЗЈН. Наручилац остаје при својим захтевима.

Одговор на питање 6: Предмет јавне набавке је координација рада светлосних сигнала - пројектовање са заменом semaforских уређаја. У складу са наведеним Наручилац не прихвата сугестије потенцијалног Понуђача на питање број 6.

Одговор на питање 7: Приложени допис и претпоставка заинтересованог Понуђача немају основа у предметној ЈН. Наручилац још једном истиче да потенцијални Понуђачи могу да понуде уређај који је компатибилан са постојећом опремом на предметним локацијама, уколико уз понуду доставе валидан доказ о компатибилности на српском језику издат од стране акредитованог тела за оцењивање усаглашености предметних уређаја.

Комисија по решењу бр. XI-13-404-182/2020