

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА**  
**АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА**  
**ГРАД ПАНЧЕВО**  
Панчево, Трг краља Петра I бр. 2-4  
Бр. XI-13-404-152/2020  
Датум: 13.07.2020. године

**ПРЕДМЕТ:** Додатно појашњење 1 у вези отвореног поступка јавне набавке - Набавка услуге фиксне и мобилне телефоније-вишегодишњи уговор – образована по партијама ,бр. XI-13-404-152/2020

Наручилац је дана 09.07.2020. године, путем електронске поште примио захтев за додатним појашњењем везано за отворени поступак јавне набавке - Набавка услуге фиксне и мобилне телефоније-вишегодишњи уговор – образована по партијама бр. XI-13-404-152/2020 која гласе:

„ Poštovani,

U vezi sa pripremom ponude za nabavku usluga fiksne i mobilne telefonije, za potrebe Naručioca Grad Pančevo, molimo vas za pojašnjenja i odgovore na pitanja:

1. U okviru obaveznih uslova koje ponuđači moraju da ispune za partiju 2, nabavka usluga mobilne telefonije, navodite zahtev da su ponuđači u obavezi da ponude „odobreni bonus budžet za nove mobilne telefone (maksimalna vrednost do koje se mogu dobiti besplatni uređaji – mobilni telefoni) ( minimalni budžet je 5.000.000 rsd bez pdv-a)". Takođe, navedeni uslov je utvrđen kao element kriterijuma za odabir najpovoljnije ponude i koji se ponderiše sa 25 pondera.

Sa druge strane, u okviru dokumentacije zahtevate da ponuđači u okviru svojih ponuda iskažu i procenat popusta na zvanični cenovnik mobilnih telefona „Odobren procenat popusta na zvanični cenovnik mobilnih aparata pri nabavci iz ponuđenog budžeta koji se odnosi na sve mobilne aparate koje ponuđač ima u ponudi na svom zvaničnom sajtu i koji dostavlja Naručiocu uz ponudu" i dalje

„Odobren procenat popusta na zvanični cenovnik mobilnih aparata pri nabavci iz ponuđenog budžeta koji se odnosi na sve mobilne aparate koje ponuđač ima u ponudi na svom zvaničnom sajtu i koji dostavlja Naručiocu uz ponudu. Procenat popusta može biti i 0%, u tom slučaju ponuđač dobija o pondera, maksimalni iznos procenta popusta može biti 100%)". Ponuđeni popust ponderiše se sa 20 pondera.

S obzirom da je predmet javne nabavke partije 2, nabavka usluga mobilne telefonije, kao potencijalni ponuđač u postupku nabavke usluga mobilne telefonije molimo za pojašnjenje iz kog razloga naručilac sa 20 pondera ocenjuje stavku Popust na aktuelni cenovnik mobilnih aparata pri nabavci iz ponuđenog budžeta kada je u obaveznoj tehničkoj specifikaciji predvideo Budžet za nabavku mobilnih telefona? S obzirom da su mobilni telefoni dobra a ne usluge, iz kog razloga naručilac je u okviru nabavke usluga predvideo nabavku dobara odnosno telefona pri čemu i dodatno ponderiše popust nabavku?

Molimo za pojašnjenje da li je u pitanju mešovita javna nabavka?

Članom 6 a Zakona o javnim nabavkama jasno su precizirani uslovi pod kojima naručilac raspisuje mešovitu javnu nabavku

„Ukoliko predmet ugovora o javnoj nabavci čini više predmeta u smislu čl. 4-6. ovog zakona, predmet se određuje prema osnovnom predmetu ugovora. Ukoliko predmet ugovora čine dobra i usluge, odnosno usluge iz Priloga 1. i druge usluge, osnovni predmet ugovora jeste onaj koji čini veći deo procenjene vrednosti javne nabavke.

Ukoliko je za nabavku dela predmeta nabavke obavezna primena odredaba ovog zakona, a na drugi deo se ne primenjuju odredbe ovog zakona:

1) ukoliko je predmet nabavke objektivno deljiv - naručilac može sprovesti odvojene postupke nabavke ili dodeliti jedan ugovor u postupku javne nabavke, izuzev u slučaju nabavki iz člana 128. ovog zakona;

2) ukoliko je predmet nabavke objektivno nedeljiv - naručilac će dodeliti jedan ugovor u postupku javne nabavke, izuzev u slučaju nabavki iz člana 128. ovog zakona.

Ukoliko predmet nabavke čine i nabavke iz čl. 127. i 128. ovog zakona:

1) ako je predmet nabavke objektivno deljiv - naručilac može sprovesti odvojene postupke nabavke ili dodeliti jedan ugovor:

(1) bez primene ovog zakona, ako predmet nabavke čine i nabavke iz člana 128. ovog zakona i ako je dodela jednog ugovora posebno opravdana objektivnim razlozima i nije doneta u cilju izbegavanja primene odredaba ovog zakona;

(2) u postupku javne nabavke u oblasti odbrane i bezbednosti, ako predmet nabavke čine i nabavke iz člana 127. ovog zakona i ako je dodela jednog ugovora posebno opravdana objektivnim razlozima i nije doneta u cilju izbegavanja primene osnovnih odredaba ovog zakona;

2) ukoliko je predmet nabavke objektivno nedeljiv - naručilac će ugovor dodeliti bez primene ovog zakona, ako predmet nabavke čine i nabavke iz člana 128. ovog zakona, odnosno u postupku javne nabavke u oblasti odbrane i bezbednosti, ako predmet nabavke čine i nabavke iz člana 127. ovog zakona."

Smatramo da je ponderisanje popusta na nabavku mobilnih telefona neprimereno obzirom da naručilac već zahteva da ponuđači dostave ponudu budžeta za telefone koje će naručiocu biti naplaćeni po ceni od 1,00 dinar.

Članom 70 Zakona o javnim nabavkama jasno su definisana opšta pravila o tehničkim specifikacijama, stav 1 ovog člana upućuje

„Tehničke specifikacije i projektna dokumentacija, u smislu ovog zakona, predstavljaju tehničke zahteve koji su obavezni i sastavni deo konkursne dokumentacije u kojima su predviđene opisane karakteristike dobara usluga ili radova. One moraju omogućiti da se dobra, usluge ili radovi koji se nabavljaju opisu na način koji je objektivan i koji odgovara potrebama naručioca"

Članom 71 utvrđen je način na koji naručioci utvrđuju tehničke specifikacije takođe Članom 10 – načelo obezbeđivanja konkurencija jasno je precizirano „Naručilac ne može da ograniči konkurenciju, a posebno ne može onemogućavati bilo kojeg ponuđača da učestvuje u postupku javne nabavke neopravdanom upotrebom pregovaračkog postupka niti korišćenjem diskriminatorskih uslova tehničkih specifikacija i kriterijuma“.

Ponuđači nisu proizvođači mobilnih aparata i imaju troškove koji su vezani za nabavku mobilnih telefona, a koji uz odobreni budžet za beneficiranu nabavku telefona u ovom slučaju značajno prevazilaze vrednost javne nabavke, a samim tim i zaradu koju Ponuđači mogu ostvariti iz ovog ugovornog odnosa.

Uzevši u obzir da su ugovori o javnoj nabavci teretni a ne dobroćini ugovor, kao i da je ovakvim zahtevom narušena uzajamnost obaveza odnosno ekvivalentnost davanja u datom poslu sugerišemo naručiocu da isključi zahtev za određivanje popusta na aktuelni cenovnik mobilnih aparata pri nabavci iz ponuđenog budžeta i ukoliko ima potrebu za dodatnom nabavkom mobilnih aparata raspiše posebnu javnu nabavku kojom će izvršiti nabavku mobilnih uređaja.

S obzirom da je tehnička specifikacija za partiju 2 za nabavku usluga mobilne telefonije u suprotnosti i sa članom 70 kao i članom 71 Zakona o javnim nabavkama, postoji osnov za podnošenje zahteva za zaštitu prava i u tom smislu sugerišemo izmenu konkursne dokumentacije.

2. Molimo vas za pojašnjenje zahteva datog u okviru tehničke specifikacije za usluge mobilne a koji glasi „lista mobilnih priključaka je okvirna i može se menjati u zavisnosti od realnih potreba naručioca“. Šta ovo konkretno znači? U kom konkretnom obimu naručilac može maksimalno smanjiti ili povećati broj linija?

S obzirom da se od ponuđača očekuje da dostave ponudu odnosno „odobreni bonus budžet za nove mobilne telefone (maksimalna vrednost do koje se mogu dobiti besplatni uređaji – mobilni telefoni) ( minimalni budžet je 5.000.000 rsd bez pdv-a);“ potrebno je da jasno precizirate i u kom obimu naručilac može maksimalno smanjiti odnosno povećati broj linija koje su predmet javne nabavke.

**Наручилац, у складу чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама, даје следећи одговор:**

1. Пре свега указујемо вам да се члан 127. и 128. Закона о јавним набавкама односе на јавне набавке у области одбране и безбедности, те нам није јасно ваше питање у смислу члана 6а Закона о јавним набавкама, којим су дефинисане Мешовите набавке а у складу са којим наручилац за конкретну јавну набавку није узео за сходно да има основа да примене.

Поред тога, како сами наводите наручилац МОЖЕ а не МОРА да подели набавку када постоје основи и разлози за примену одредби о мешовитим набавкама, што у предметној ситуацији свакако није случај јер се не ради о мешовитој набавци.

Наручилац не „обавезује“ потенцијалне понуђаче да морају да дају одређени попуст на званични ценовник мобилних апарата што смо и навели у конкурсној документацији , тако да попуст може бити и 0 посто , све у складу са пословном политиком понуђача. Попуст на званични ценовник мобилних апарата увели смо као критеријум који се пондерише из разлога што смо утврдили чињенично стање да сви мобилни оператери на својим званичним страницама имају цене мобилних апарата које су знатно веће од тржишних.

Мењамо конкурсну документацију у делу „ обавезујући минимални буџет за куповину мобилних апарата“, тако да понуђачи нису у обавези да доделе минимални буџет за куповину мобилних апарата. ( исти може бити и 0,01 rsd)

Такође, у вашем питању сте навели да је повређен члан 70 и 71. Закона о јавним набавкама али нисте навели на који начин тачно и у ком је Наручилац повредио одредбе које се тичу техничких спецификација.

2. Наручилац у току извршења уговорне обавезе може да повећа и смањи потенцијало до 10% претплатничких бројева од укупног иницијалног броја картица дефинисано у техничкој спецификацији без икакве надоканде.

**Наручилац ће изменити Конкурсну документацију и исту објавити на Порталу јавних набавки и својој интернет страници.**

**Комисија по решењу бр. XI-13-404-152/2020**