



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ПАНЧЕВО
Панчево, Трг краља Петра I бр. 2-4
Бр. XI-13-404-245/2019
Датум: 27.01.2020. године

ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење број 2. у вези са јавном набавком бр. XI -13-404-245/2019 за Доделу уговора без елемената концесије за финасирање, изградњу и одржавање локалне путне инфраструктуре на територији града Панчева са јавним плаћањем

Потенцијални понуђач је дана 22. Јануара 2020. године 08:44 часова, путем електронске поште путуио захтев за додатним појашњењима:

ПИТАЊЕ бр. 1

У конкурсној документацији у поглављу II Услови, захтеви и спецификација очекиваних резултата вршења поверених послова из Члана 76. Закона и упутство како се доказује испуњеност тих услова, у делу додатни услови на страни 15, под тачком 2. постављен је услов да понуђач има важеће сертификате SRPS ISO 9001-sistem menadžmenta kvalitetom, SRPS ISO 14001-sistem upravljanja zaštitom životne sredine, SRPS OHSAS 18001-sistem menadžmenta zdravljem i bezbednošću na radu, odnosno SRPS ISO 45001, SRPS ISO 22301-sistem menadžmenta kontinuitetom poslovanja, SRPS ISO 27001-sistem menadžmenta bezbednošću informacija i SRPS ISO 50001-sistem menadžmenta energijom ili odgovarajuće. Испуњеност услова доказује се сертификатима.

Захтев да понуђач мора имати SRPS ISO 9001, SRPS ISO 14001, SRPS OHSAS 18001, odnosno SRPS ISO 45001 i SRPS ISO 50001 је оправдан јер је применљив у било којој врсти привредне делатности.

SRPS ISO 22301 је standard који се односи на управљање континуитетом пословања (Business Continuity Management). Захтеви које овај standard поставља доказују да ли је организација, на систематичан начин, способна за превазилажење ванредних ситуација.

SRPS ISO 27001 је standard који се бави безбедношћу информација, припремљен да би се обезбедио модел за успостављање, примену, контролу и одржавање и стално побољшавање система menadžmenta безбедношћу информација. Акцент је на физичком и техничком обезбеђивању IT инфраструктуре и заштити сензитивних информација од неовлашћеног коришћења.

Зинтересовано лице, сматра да је овакво одређивање Услова, да понуђач мора имати SRPS ISO 22301 i SRPS ISO 27001, за ову Јавну набавку противно закону. Наиме, чланом 10. Закона о јавним набавкама предвиђено је да је Наручилац дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију и да не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогучавати уčešће Понуђача неоправданом употребом дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума. Ставом 6. члана 76. истог Закона прописано да Наручилац одређује услове за уčešће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке, док је чланом 12. Наручилац дужан да у свим fazама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима. Наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила

iz klasifikacije delatnosti koju obavlja ponuđač.

Zainteresovano lice, ukazuje da navedeni uslov posedovanja sertifikata SRPS ISO 22301 i SRPS ISO 27001 nije u logičkoj vezi sa konkretnim predmetom javne nabavke - izbor privatnog partnera i dodela javnog ugovora o javno-privatnom partnerstvu za finansiranje, izgradnju i održavanje lokalne putne infrastrukture na teritoriji grada Pančeva sa javnim plaćanjem i održavanje postojeće lokalne putne infrastrukture, naročito imajući u vidu da Naručilac u konkursnoj dokumentaciji nije naveo da se oblast primene traženih ISO standarda mora odnositi na konkretan predmet javne nabavke.

Obaveze ponuđača koji zaključi Javni ugovor bez elemenata koncesije, jasno su definisane definisane u modelu ugovora koji se nalazi u konkursnoj dokumentaciji.

Član 38. Obaveza čuvanja podataka, propisuje obavezu čuvanja podataka i informacija koje su ugovornim stranama dostupne zaključenjem Ugovora o ovoj javnoj nabavci, i njihovo čuvanje kao tajne u skladu sa zakonom i dobrim poslovnim običajima i da se iste neće deliti trećim licima, kao i da ove obaveze važe pet godina nakon prestanka ugovora, pa je samim tim Ugovorom obavezujuće ispunjenje zahteva za bezbednošću informacija, pa je zahtev za posedovanjem standarda SRPS ISO 27001 suvišan i samim tim povreda člana 10. ZJN.

Član 39. definiše slučaj više sile, prava i obaveze ugovornih strana u slučaju događaja i okolnosti koji se smatraju višom silom, a u cilju očuvanja kontinuiteta poslovanja, pa je samim tim Ugovorom obavezujuće ispunjenje zahteva očuvanja kontinuiteta poslovanja, pa je zahtev za posedovanjem standarda SRPS ISO 22301 suvišan i samim tim povreda člana 10. ZJN.

Dalje je, članom 28., definisano da Izvršilac ima obavezu da postupa u skladu sa zakonom, tehničkim i drugim propisima i dobrim poslovnim običajima u RS prilikom izvršavanja svojih ugovornih obaveza i da je Izvršilac obavezan da svoje ugovorne obaveze, a koje su iz njegove profesionalne delatnosti izvršava blagovremeno, stručno i kvalitetno i da postupa s povećanom pažnjom, prema pravilima struke i običajima, odnosno da postupa sa pažnjom dobrog stručnjaka.

Zainteresovano lice, ukazuje da, je definisana Ugovorna obaveza Izvršioca o dostavljanju sredstava finansijskog obezbeđenja u korist Naručioca, odnosno Garancija za obezbeđenje izvršenje aktivnosti u period implementacije i Garancija za obezbeđenje izvršenja u period vršenja kompletne usluge, koja po svojoj prirodi i funkciji obezbeđuju i omogućavaju da se prilikom realizacije sve obaveze izvrše i postigne ugovoreni nivo kvaliteta i kontinuiteta u ispunjavanju ugovorenih obaveza, kao i poštovanje rokova za izvođenje radova. Osim jasno definisanih odredbi modela ugovora i odgovarajućih sredstava finansijskog obezbeđenja, Naručilac će da dobije kvalitetan kadar i odgovarajuću opremu, što je obezbedio kroz traženi kadrovski i tehnički kapacitet, pa je sve to garant za kvalitetno i blagovremeno izvršenje radova. Kada se na ovakav način izvrši analiza konkursne dokumentacije može se zaključiti da je Naručilac dobio zaokružen sistem u kome ponuđač dokazuje da ima potreban kadrovski i tehnički kapacitet, tačnije potrebnu opremu i odgovarajuće kadrove. Zatim dokazuje da ispunjava zahteve standarda SRPS ISO 9001, SRPS ISO 14001, SRPS OHSAS 18001, odnosno SRPS ISO 45001, SRPS ISO 50001 čime dokazuje da u radu poštuje proces stalnog poboljšanja sistema i da posluje u skladu sa zahtevima korisnika i odgovarajućih zakona i propisa, da vodi računa o zaštiti životne sredine, da vodi računa o zaštiti zdravlja i bezbednosti na radu, kao i da vodi računa o energetskej efikanosti. Iz svih navedenih razloga uslov Naručioca da ponuđač mora da u predmetnom postupku da dokaže da ispunjava i standard SRPSISO 22301 i SRPSISO 27001, podnosilac zahteva smatra suvišnim i nalazi da zahtev nije u logičkoj vezi sa predmetom javne nabavke i da nije postavljen u cilju kvalitetnog i blagovremenog izvršenja radova iz predmeta nabavke, već u cilju ograničavanja konkurencije, jer jako mali broj potencijalnih ponuđača poseduje zahtevane standarde, zbog čega neće moći da učestvuju u postupku javne nabavke iako poseduju traženi finansijski, tehnički, kadrovski, ali i poslovni kapacitet koji se ogleda u ispunjavanju zahteva standarda SRPS ISO 9001, SRPS ISO 14001, SRPS OHSAS 18001 odnosno SRPS ISO 45001 i SRPS ISO 50001. I pored toga što ispunjavaju sve ove uslove i poseduju odgovarajuću opremu i kvalitetno

Ljudstvo, ponuđači koji ne poseduju standarde SRPS ISO 23001 i SRPS ISO 27001, ne mogu da učestvuju u postupku javne nabavke, iako imaju nivo kapaciteta za izvršenje predmetnih radova koji je jednako dobar kao i kapacitet ponuđača koji uz sve to poseduje dodatno i sertifikate SRPS ISO 223001 i SRPS ISO 27001. Standard sam po sebi ne može naručiocu garantovati kvalitet i blagovremenost izvršenja izvršenja radova, i zaštitu poverljivih podataka od neovlašćenog korišćenja, već to može učiniti samo ponuđač koji poseduje kvalitetno ljudstvo i odgovarajuću opremu, što je potrebno da bi se izveli u roku svi radovi i druge ugovorene obaveze.

Zainteresovano lice u ovom postupku javne nabavke smatra da Naručilac mora da promeni uslove u konkursnoj dokumentaciji, pa predlaže Naručiocu da otkloni nepravilnosti na koje je ukazano ovim dopisom i izmeni konkursnu dokumentaciju za javnu nabavku br. XI-13-404- 245/2019, Naručilac: Grad Pančevo, 26000 Pančevo, Trg kralja Petra I br. 2-4 , i to tako što će u poglavlju II Uslovi, zahtevi i specifikacija očekivanih rezultata vršenja poverenih poslova iz Člana 76. Zakona i uputstvo kako se dokazuje ispunjenost tih uslova, u delu dodatni uslovi, poslovni kapacitet, pod tačkom 2. brisati deo uslova koji glasi: „SRPS ISO 22301 i SRPS ISO 27001.

ОДГОВОР НА ПИТАЊЕ бр. 1(у складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама):

Наручилац указује да Заинтересовано лице није јасно и аргументовано указало у чему се конкретно састоји неједнак и неправичан третман од стране Наручиоца у смислу члана 76. став 6. ЗЈН и кршење чланова 10. и 12. ЗЈН, приликом прописивања наведеног додатног услова, односно нејасно је из ког конкретно разлога Заинтересовано лице сматра да наведени додатни услов потенцијални понуђачи нису у могућности да испуне, те није пружио евентуалне доказе за тврдње да је исти дискриминаторан и ван логичке везе у предметном поступку јавне набавке. У том смислу, Наручилац указује да сама чињеница да Заинтересовано лице нема захтеване капацитете за пружање услуга који су предмет конкретне јавне набавке само по себи не представља кршење ЗЈН и не представља дискриминишући захтев.

Даље, стандард СРПС ИСО 22301 за менаџмент континуитетом пословања специфицира захтеве за планирање, успостављање, примену, функционисање, праћење, преиспитивање, одржавање и стално побољшавање документованог система менаџмента ради заштите од инцидента који ремете, смањења вероватноће њиховог појављивања, припреме и одговора на њих, као и опоравка од њих када се појаве. Захтеви специфицирани у овом међународном стандарду су генерички и предвиђено је да буду применљиви на све организације или њихове делове, без обзира на њихов тип, величину, или природу. Степен примене ових захтева зависи од сложености организације и окружења у којем она функционише.

Такође, међународним стандардом СРПС ИСО 27001 се специфицирају захтеви за успостављање, примену, рад, праћење, преиспитивање, одржавање и побољшавање документованог ИСМС-а унутар контекста укупних пословних ризика у организацији. Он специфицира захтеве за имплементацију безбедносног управљања прилагођеног потребама појединих организација или њихових делова.

Из овог разлога, Наручилац остаје при захтевима из конкурсне документације.

Комисија за јавну набавку образована решењем градоначелника број XI -13-404-245/2019