

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ПАНЧЕВО
ГРАДСКО ВЕЋЕ
БРОЈ: II-05-06-7/2016-5
Панчево, 5. 2. 2016. године

Градско веће града Панчева, на седници одржаној дана 5. 2. 2016. године, разматрало је Предлог Локалног акционог плана за запошљавање града Панчева за 2016. годину, па је по прибављеном позитивном мишљењу Савета за запошљавање града Панчева датим Закључком Савета за запошљавање града Панчева бр. II-06-06-19/2016-1 од 29.01.2016 године, а на основу чланова 46. и 66. Закона о локалној самоуправи („Службени гласник РС“, број 129/07 и 83/14 - др. закон), члана 41. став 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“, бр. 36/2009, 88/2010 и 38/2015) и чланова 59. и 98. став 3. Статута града Панчева („Службени лист града Панчева“ број 25/15-пречишћен текст), усвојило

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА ЗАПОШЉАВАЊЕ ГРАДА ПАНЧЕВА ЗА 2016. ГОДИНУ

Локални акциони план за запошљавање града Панчева се састоји из следећих поглавља:

1. Увод;
2. Макроекономски оквир и економска ситуација у граду Панчеву;
3. Стање на тржишту рада у граду Панчеву;
4. Проблеми у спровођењу политике запошљавања на територији града Панчева;
5. Политика запошљавања града Панчева;
6. Циљеви и приоритети политике запошљавања града Панчева за 2016. годину;
7. Мере активне политике запошљавања града Панчева за 2016. годину;
8. Средства за реализацију програма и мера и носиоци спровођења.

1. УВОД

Локални акциони план за запошљавање Града Панчева за 2016. годину (у даљем тексту: Акциони план) представља основни инструмент спровођења активне политике запошљавања у 2016. години.

Акционим планом се утврђују приоритети, циљеви и мере за унапређење запослености и смањење незапослености на територији града Панчева.

Један од приоритета града Панчева је да донесе локални акциони план запошљавања којим се обезбеђују услови за већи локални утицај на тржишту рада, укључивање представника свих релевантних институција, социјалних партнера и стручњака из области запошљавања и других области, као и подстицање развоја нових активних мера запошљавања.

На основу постојећих чињеница и анализа о приоритетима у области запошљавања, као и одговарајућих иницијатива и пројеката, обезбеђује се услов за приступ средствима фондова Европске уније и приступ средствима за суфинансирање мера локалне политике запошљавања од стране Министарства за рад, запошљавање, борачка и социјална питања.

1.1. Правни основ

Правни основ за доношење Акционог плана садржан је у одредби члана 41. става 1. Закона о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“, број 36/2009, 88/2010 и 38/2015), (у даљем тексту: Закон), којим је утврђено да надлежни орган локалне самоуправе може, по прибављеном мишљењу локалног савета за запошљавање, усвојити локални акциони план запошљавања.

Ставом 3. наведеног члана Закона утврђено је да локални акциони план запошљавања мора бити у сагласности са националним и покрајинским акционим планом запошљавања.

Акциони план садржи све елементе предвиђене чланом 39. Закона: макроекономски оквир за стварање и примену политике запошљавања, стање и токове на тржишту рада за наредну годину, циљеве и приоритете политике запошљавања, програме и мере активне политике запошљавања за наредну годину, са одговорностима за њихово спровођење и потребним средствима, финансијски оквир за политику запошљавања и изворе финансирања, носиоце послова реализације Акционог плана, категорије теже запошљивих лица која имају приоритет у укључивању у мере активне политике запошљавања, индикаторе успешности реализације програма и мера и друге елементе.

Успешна реализација Акционог плана и предвиђених приоритета и мера подразумева активно учешће и сарадњу свих институција и социјалних партнера релевантних за предметну област. Из тог разлога је град Панчево у припреми и изради Акционог плана користио податке Националне службе за запошљавање - Филијала Панчево (у даљем тексту: Национална служба за запошљавање), Републичког завода за статистику, Агенције за привредене регистре и надлежних секретаријата Градске управе града Панчева.

Подршку у изради Акционог плана пружили су представници Националне службе за запошљавање.

У наредном периоду економска политика биће усмерена на креирање стабилног и предвидивог пословног амбијента неопходног за раст привредне активности и повећање удела приватног сектора у производњи, запошљавању и инвестицијама. Посебна пажња посветиће се стварању пословног амбијента стимулативног за привреднике и инвеститоре и стварању услова за лакше пословање. Убрзаће се преостале економске реформе како би се пословно окружење побољшало, посебно оснаживањем владавине права и додатним смањивањем нефлексибилних услова на тржишту рада.

Циљ је успостављање пословног окружења које ће омогућити пораст страних и домаћих инвестиција, убрзање реструктурирања привреде и повећање продуктивности и конкурентности привреде.

Основни циљеви фискалне политике у наредном периоду су:

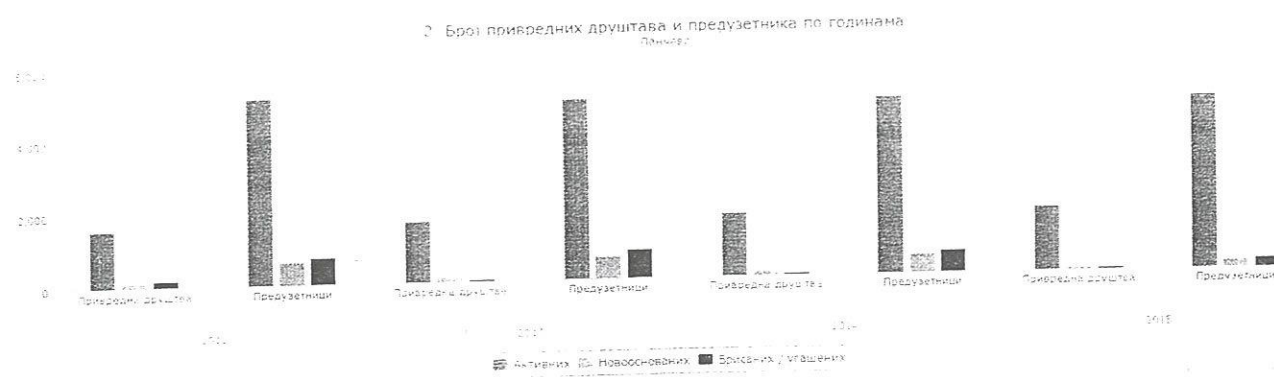
- снижавање удела јавних расхода, фискалног дефицита и јавног дуга у БДП;
- јачање пореске дисциплине, која подразумева побољшање система наплате пореза и смањење сиве економије;
- јачање дугорочне фискалне одрживости кроз спровођење структурних реформи, посебно реформи јавног сектора.

2.2. Економски оквир на територији града Панчева

Град Панчево обухвата простор од 756 км² (учешће у укупној површини Србије је 0,85%), на коме по процени Републичког Завода за статистику у 2015. години живи 122.013 становника (у укупној популацији Србије учествује са 1,71%) или 161 становник на км², што је два пута изнад републичког просека (80,50 становника).

Према подацима Агенције за привредне регистре, у 2015. години (закључно са 30.06.2015.год.) на територији града Панчева послује 1794 активних привредних друштава, 63 новооснованих и 21 брисаних привредних друштава. Такође, у истом периоду број активних предузетничких радњи број је 4844, новооснованих 232 и 301 угашена предузетничка радња.

16



Најважније компоненте економског развоја у Панчеву су:

1. Базна хемијска индустрија
 - Прерађивачка хемијска индустрија
 - Прерада нафте и нафтних деривата
 - Металска индустрија
 - Прехрамбено-прерађивачка индустрија

На Акциони план претходно мишљење дао је Савет за запошљавање града Панчева (у даљем тексту: Савет за запошљавање).

Најзначајнији акти из области запошљавања који су коришћени при изради Акционог плана су:

- Закон о запошљавању и осигурању за случај незапослености („Службени гласник РС“, 36/2009, 88/2010 и 38/2015);
- Закон о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом („Службени гласник РС“, 36/2009 и 32/2013);
- Национална стратегија запошљавања за период 2011 - 2020. године, („Службени гласник РС“, 37/2011);
- Национални акциони план запошљавања за 2016. годину;
- Покрајински акциони план запошљавања за 2016. годину;
- Стратегија развоја града Панчева 2014 – 2020. годину.

2. МАКРОЕКОНОМСКИ ОКВИР И ЕКОНОМСКА СИТУАЦИЈА У ГРАДУ ПАНЧЕВУ

2.1. Макроекономски оквир

Према оцени Републичког завода за статистику, у првом кварталу 2015. године, забележен је реални пад бруто домаћег производа (БДП) од 1,9%.

На пад је највише утицало смањење бруто домаће вредности (БДВ) услужног сектора, пре свега сектора државе. Посматрано са расходне стране, негативан утицај на агрегатну тражњу имала је државна потрошња (утицај фискалне консолидације од око -1,0 п.п.), али и неповољна кретања у спољнотрговинској размени.

Негативни ефекти по привредну активност, узроковани поплавама, постепено ишчежавају и током првог квартала 2015. године дошло је до опоравка прерађивачке индустрије (раст од 4,2%), услед раста производње машинске, дуванске, прехранбене и фармацеутске индустрије. Такође је приметан и снажан раст укупне кредитне активности и благи опоравак енергетског сектора. Повољна кретања на међународном тржишту и задржавање цена нафте на ниском нивоу повољно ће деловати на привредну активност у наредном периоду.

Пад зарада у јавном сектору као резултат усвојених мера штедње определио је кретање укупне масе зарада и у прва три месеца 2015. године (у марту 2015. године просечна нето зарада смањена је за 2,6%, што је било опредељено падом зарада у области јавне управе, образовања и здравства). Спољнотрговинска робна размена је благо погоршана у марту услед снажног раста увоза. Међугодишњи раст извоза највећим делом је опредељен растом извоза гвожђа и челика (раст од 45,6%). Првих пет група извозних производа су: друмска возила, електричне машине и апарати, житарице, поврће и воће и обојени метали. Друмска возила су и даље најзначајнији извозни производ са учешћем у укупном извозу робе у првом тромесечју 2015. године од 14,9% (-0,6 п.п. у односу на исти период 2014. године).

Основни циљеви економске политике у наредном средњорочном периоду су:

- успостављање макроекономске стабилности спровођењем мера фискалне консолидације и јачањем стабилности финансијског сектора;
- отклањање препрека расту привредне активности и конкурентности спровођењем свеобухватних структурних реформи.

- Прерада неметалних минерала
- Индустрија коже, обуће и текстила
- Индустрија грађевинског материјала

Кретање броја запослених/незапослених лица и зарада (годишњи просек) у Локалној самоуправи:

	2012	2013	2014	2015
Број запослених	28069	27837	28032	27172
Број незапослених	11577	11560	11056	11123
Просечна нето зарада (у РСД)	47558	50754	50196	50441

Према подацима Републичког завода за статистику, у 2015. години, укупан број запослених износи 27.172 лица, од чега у привредним друштвима 20.279 лица, а у сектору приватног предузетништва 6.896 лица. Највећи број запослених је у сектору прерађивачке индустрије, трговине, саобраћаја, те у сектору здравствене и социјалне заштите као и у образовању. Према подацима стање на тржишту се погоршава услед високе дуготрајне незапослености која је углавном међу припадницима млађе генерације. Као један од разлога незапослености привредници наводе проблем неусклађености образовног система са потребама привреде, те тако један број пријављених потреба остане непопуњен услед недостатка лица са одговарајућим знањима и вештинама.

Просечна нето зарада у граду Панчеву по запосленом за децембар 2015. године, износила је 50.441,00 динар. Град Панчево се по висини просечне нето зараде у III кварталу налази на 25 месту од 175 локалне самоуправе у Републици Србији. Укупан број незапослених лица је 11.123 (децембар 2015. године).

У погледу робне размене локалних самоуправа са територије Јужног Баната, у периоду јануар – јун 2015. године, град Панчево је остварио суфицит у износу од 94.193.000,00 USD. Локалне самоуправе Јужног Баната највише су извозиле у Немачку, Румунију, Италију и Руску федерацију.

Економска ситуација града Панчева приказана је и кроз анализу кључних области привредног развоја Града, а које су идентификоване у Стратегији развоја града Панчева 2014 – 2020. годину (<http://www.pancevo.rs/userfiles/files/STRATEGIJA%20RAZVOJA%20GRADA%20PANCEVA%202014%202020.pdf>), према којој су основни правци развоја, а који се тичу акционог плана запошљавања у Локалној самоуправи следећи:

“Стратешки приоритет 2: Повећање запослености кроз увођење стимулативних мера у области локалног економског развоја и запошљавања:

2.2. Пружање подстицаја за почетнике у бизнису и технолошке вишкове:

2.2.1. Увођење олакшица и подстицаја;

2.2.2. Подршка старим занатима и домаћој радиности.

2.3. Стварање услова за запошљавање технолошких вишкова и незапослених кроз обуке за дефицитарна занимања:

2.3.1. Ангажовање привредних друштава и образовних установа у циљу обуке технолошких вишкова и незапослених.

Стратешки приоритет 9: Унапређење социјално-економског положаја друштвено осетљивих група:

9.1. Унапређење становања и запошљавања друштвено осетљивих група

9.1.4. Увођење пилот програма социјалног предузетништва.”

2.2.1. Привлачење инвестиција и стварање позитивне пословне климе

Један од веома значајних стратешких приоритета је и унапређивање пословног амбијента. Град Панчево има потенцијал да понуди инвеститорима бројне погодности за пословање, као што су добар географски положај, високо квалификована радна снага, развијен систем образовања, развијен сектор малих и средњих предузећа, посебне стимулације за реализацију инвестиционих подухвата.

Проблем који се појављује у вези са привлачењем инвестиција и стварањем позитивне пословне климе је недовољна инфраструктурна опремљеност градског грађевинског земљишта (гринфилд локација) у јавној својини града Панчева, непостојање прецизне евиденције о непокретностима које су у јавној својини Града и нерешени имовинско-правни односи.

У граду Панчеву постоји добра институционална сарадња привредног сектора и локалне самоуправе која се остварује кроз рад Секретаријата за привреду и економски развој Градске управе града Панчева, Привредног савета града Панчева и Савета за запошљавање града Панчева.

2.2.2. Подршка и развој малих и средњих предузећа

Анализа нивоа развијености малих и средњих предузећа и предузетништва показује да овај сектор представља највиталнији и економски најефикаснији део привреде и да има све значајнију улогу у спровођењу структурних реформи, посебно у функцији отварања нових радних места. Стога је потребно пружити одговарајућу подршку овом сектору применом политике која ће подстаћи његов даљи напредак.

Подршка сектору малих и средњих предузећа је лимитирана ограниченим расположивим ресурсима за пружање значајније помоћи на локалном нивоу. Међутим, Град је за текућу годину определио средства за предузетнике, микро, мала и средња правна лица која ће се исплаћивати овим субјектима на име набавке основних средстава за рад, отварања нових радних места итд.

2.2.3. Развој пласмана високих технологија и унапређења образовног система

Постојање привредних друштава који су лидери у својој бранши и који су стратешки опредељени развоју нових технологија, као и институција које се баве развојем тржишта високих технологија и трансфером знања, сведочи о томе да Панчево нема напредну индустрију само у својој прошлости већ да свој развој види и у подршци примене високих модерних технологија.

Прелазак на привреду засновану на знању, привреду која доприноси економском расту генерисаном путем технолошки напредних пословних решења, високо квалификоване и мотивисане радне снаге са повећаном способношћу за учешће у међурегионалним и европским пројектима је основни циљ рада града Панчева.

Подршку овим процесима такође пружају покрајинске институције, домаћи и инострани фондови, развојне агенције.

2.2.4. Унапређење туризма

Град Панчево са свим својим физичко-географским, друштвено-географским, инфраструктурним карактеристикама и ресурсима, пружа могућност за развој туризма.

Потенцијали за развој туризам огледају се у богатом културно историјском наслеђу (манастир Војловица - 1405, црква Богородичиног успења - 1807, црква Светог преображења - 1873, зграда Магистрата - 1833), обали Дунава (лов, риболов, купалишта, пристаништа, светионици), индустријском наслеђу (Пивара - 1722, Црвени магацин, Провијант магацин, Свилара) и богатом манифестационом туризму (Бијенале уметности, Џез фестивал, Тракторијада, Сланинијада, Винаријада, Рибарски дани и ноћи). Природне лепоте обале Тамиша и Дунава, обода Делиблатске пешчаре као и горе наведене гастрономске манифестације пружају могућност развоја сеоског туризма кроз викенд туризам намењен градској популацији Панчева и Београда.

Обзиром на удаљеност Београда, Панчево има потенцијала за развој пословног туризма, односно пружања услуга смештаја људима који бораве у Београду послом као и развој конгресног туризма са истом циљном групом. Развој ова два вида туризма је скроман али постојећи посебно узимајући у обзир тенденцију раста захтева за категоризацијом угоститељских објеката за смештај.

Међутим, још увек недовољно развијене ове две гране туризма не доприносе значајније развоју привреде у Панчеву.

2.2.5. Развој пољопривреде

На територији града Панчева постоји велики број пољопривредних газдинстава, као и привредних субјеката који се баве прерадом примарних пољопривредних производа. Привредне активности у овом делу Аутономне покрајине Војводине везане су за ратарство, повртарство, воћарство и сточарство.

Град поседује све предуслове за развој пољопривреде. Међутим, пољопривредни произвођачи се сусрећу са одређеним потешкоћама: застареле технологије производње и процеса дораде, недовољна информисаност, неизвршена комасација, лоше приватизације, кашњење субвенција.

3. СТАЊЕ НА ТРЖИШТУ РАДА У ГРАДУ ПАНЧЕВУ

Национална служба за запошљавање је модеран јавни сервис који пружа услуге незапосленим лицима и послодавцима у граду Панчеву. Сваке године Национална служба за запошљавање достиже све већи квалитет у свом раду. Она је носилац нових активности и мера.

Запослени у Националној служби су потпуно оспособљени за нове моделе рада службе, а то се постигло кроз више додатних обука и тренинга у области рада са клијентима. Већина запослених поседује високу стручну спрему.

Подаци о броју незапослених лица на територији Града по структури (подаци из децембара 2015. године):

1. лица без квалификација (I и II степен CCC): 3.500
2. лица са средњом стручном спремом (III и IV степен): 5.644
3. лица са вишом стручном спремом (V1 и V2): 623
4. лица са високом стручном спремом (VII1 и VII2): 823

Незапослених лица до 30 година тј. лица који први пут треба да заснују радни однос у својству приправника како би се обучили и оспособили за самосталан рад у струци на евиденцији је 1.599 лица, а старијих од 50 година је 2.915 лица.

Незапослени на евиденцији по дужини чекања посла тј. трајању незапослености могу се сврстати у три групе, тако да до једне године чека 3.888

лица, од једне до две године чека 1.765, а преко две године око 5.634 незапослених лица.

Послодавци на територији Панчева су исказали потребу за радницима који поседују потребне додатне вештине за:

1. практична и употребљива знања,
2. основна информатичка знања,
3. познавање страних језика,
4. поседовање сертификата за овлашћеног рачуновођу, књиговођу, ревизора, атеста за завариваче, испит из безбедности и здравља на раду.

Дефицитарна занимања у 2015. години су:

Занимања фармацеутске струке, занимања која припадају ИТ сектору, просветна занимања (наставници и професори) у области природних наука, математике, физике, шивачи, заваривачи са сертификацијом по поступку CO2, MIG, MAG, послови комерцијалисте, продавци осигурања.

Суфицитарна занимања и даље су:

Пољопривредни техничари, хемијско-технолошки техничари, дипломирани менаџери, занимања из области културе.

4. ПРОБЛЕМИ У СПРОВОЂЕЊУ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА ПАНЧЕВА

Проблеми који се појављују у области запошљавања на територији града Панчева су:

мањак слободних радних места као последица недовољне привредне активности и малог броја нових инвестиција,
ниска запосленост,
незапосленост младих,
неусаглашеност понуде и потражње радне снаге огледа се у чињеници да одређени број слободних радних места за којим постоји потреба послодаваца остаје непопуњен, а да са друге стране постоји велики број лица са занимањима за која не постоји потреба на тржишту рада,
дугорочна незапосленост, а самим тим и губитак мотивације,
вишак запослених је и даље велики проблем коме доприноси тешка макроекономска ситуација у земљи и региону, јер послодавци због економских тешкоћа прибегавају смањењу броја запослених,
квалификациона структура незапослених лица, што подразумева реформу система образовања,
лица са инвалидитетом заступљена су на евиденцији незапослених,
сива економија је у веома високом проценту изражена, што је последица недостатка одређених мера којима би се смањило нерегистровано пословање и промовисале предности легалног и пријављеног рада.

5. ПОЛИТИКА ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА ПАНЧЕВА

Основни циљ стратегије политике запошљавања града Панчева је повећање запослености, односно успостављање стабилног и одрживог тренда раста запослености праћеног растом учешћа радно способног становништва на тржишту рада.

Кључни елементи политике запошљавања, усмерене ка повећању запослености, су: подршка директним инвестицијама, подршка предузетништву и унапређење финансијских подстицаја. Таква политика треба да доведе до стабилног раста запослености, повећања продуктивности, сиређавања искључености са тржишта рада, отварања нових радних места, већих улагања у људски капитал и подстицања социјалне инклузије на тржишту рада.

У складу са Законом, теже запошљива лица су она незапослена лица која због здравственог стања, недовољног или неодговарајућег образовања, социодемографских карактеристика, регионалне или професионалне неусклађености понуде и тражње на тржишту рада, или због других објективних околности теже налазе посао. Одређеним програмима и мерама активне политике запошљавања подстиче се равноправнији положај тих лица на тржишту рада, тако да теже запошљива лица имају приоритет код укључивања у поједине мере.

У 2016. години теже запошљива лица која ће имати приоритет у укључивању у мере активне политике запошљавања су: незапослени млади до 30 година живота, вишак запослених и незапослена лица старија од 50 година, незапослени без квалификација, нискоквалификовани и дугорочно незапослени, особе са инвалидитетом и Роми. У склопу напора да се подстакне активација радно способних корисника новчане социјалне помоћи, овој категорији лица такође ће бити посвећена посебна пажња.

Међутим, у програме и мере активне политике запошљавања потребно је укључивати и остала теже запошљива лица и посебно осетљиве категорије незапослених као што су: жене, рурално становништво, избегла и расељена лица, повратници према споразуму о реадмисији, деца без родитељског старања, жртве породичног насиља и трговине људима, самохрани родитељи, супружници из породице у којој су оба супружника незапослена, родитељи деце са сметњама у развоју и сл. на начин којим се омогућава њихова интеграција на тржиште рада и побољшање квалитета живота.

Савет за запошљавање основан је 11. маја 2009. године Решењем о оснивању Савета за запошљавање града Панчева број II-06-020-1/2009-265, које је донео Градоначелник града Панчева.

У стастав Савета за запошљавање именовано је осам чланова Решењем о именовању чланова Савета за запошљавање града Панчева број II-06-020-1/2013-463, II-06-020-4/2013-90, II-06-020-1/2014-214, II-06-020-1/2014-696 и II-06-020-7/2015-79 од 15.07.2015. године.

Законом је уређено да је савет за запошљавање саветодавно тело које оснивачу даје мишљење и препоруке у вези са питањима од интереса за унапређење запошљавања и то:

- плановима запошљавања,
- програмима и мерама активне политике запошљавања,
- прописима из области запошљавања и
- другим питањима од интереса за запошљавање.

Савет за запошљавање чине два представника Локалне самоуправе и по један представник Националне службе за запошљавање - Филијала Панчево, један представник Савеза самосталних синдиката Панчева, један представник Уједињеног гранског синдиката „Независност“ Панчево, један представник Регионалне привредне коморе Панчево, један представник невладиног сектора, представник образовних институција - средњих школа, представник Општег удружења занатлија и осталих предузетника града Панчева.

У жељи да се унапреди сарадња у области запошљавања и ефикасније реализују утврђени циљеви политике запошљавања и прилагоде потребама привреде на територији Града, град Панчево конкурише на расписане јавне позиве за учешће у суфинансирању програма или мера активне политике запошљавања

које спроводе Министарство за рад, запошљавање, борачка и социјална питања, Национална служба за запошљавање и Покрајински секретаријат за привреду, запошљавање и равноправност полова.

5.1. Реализовани програми и мере активне политике запошљавања током 2015. године

За реализацију мера предвиђених Локалним акционим планом за запошљавање града Панчева за 2015. годину („Сл. лист града Панчева“, бр. 04/2015 и 37/2015) утрошено је укупно 26.191.503,80 динара и то за следеће мере запошљавања и у следећим износима:

5.1.1. Стручна пракса

Стручна пракса је започета дана 15. јула 2015. године и трајала је 6 месеци, осим за практиканте са високом стручном спремом који су имали законску обавезу полагања стручног испита, у погледу којих је трајала 12 месеци. У овој мери је током 2015. године учествовало 22 послодавца (14 из јавног сектора и 8 из приватног сектора) и 25 практиканта веома различитих занимања (18 са високом стручном спремом, 4 са вишом стручном спремом и 3 са средњом стручном спремом)

За реализацију ове мере Град је определио средства у износу од 4.447.000,00 динара која су исплаћивана на име нето новчане помоћи практикантима (и то у месечном износу од 20.000,00 динара за практиканте са високим четворогодишњим образовањем, 18.000,00 динара за практиканте са вишим или високим трогодишњим образовањем и 16.000,00 динара за практиканте са средњим образовањем), затим на име доприноса за случај повреде на раду и професионалне болести у складу са законом као и на име трошкова полагања стручног испита оних практиканата са високим образовањем, којима је законски пропис наметнуо овакву обавезу.

У мери је током 2015. године учествовало 22 послодавца (14 из јавног сектора и 8 из приватног сектора) и 25 практиканта веома различитих занимања (18 са високом стручном спремом, 4 са вишом стручном спремом и 3 са средњом стручном спремом).

На основу Споразум о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији програма или мера активне политике запошљавања за 2015. годину, који је град Панчево закључио са Националном службом за запошљавање, за реализацију мере „Стручна пракса“, Граду је успешно пружена техничка помоћ од стране НСЗ-а.

5.1.2. Јавни радови

Јавни радови су започети у октобру 2015. године и трајали 3 месеца. У овој мери је реализовано 35 пројекта из области социјалних и хуманитарних делатности, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе, који су се спроводили код 26 извођача јавних радова/послодаваца, а у којима је учествовало 133 лица, од којих су 11 лица биле особе са инвалидитетом.

За реализацију мере укупно су издвојена средства у износу од 11.126.484,20 динара, од чега је град Панчево суфинансирао износ од 7.899.803,80 динара, а Република Србија износ од 3.226.680,40 динара. Опредељена средства исплаћивана су на име накнаде за обављен посао по основу уговора о привременим и повременим пословима лицима укљученим у јавне радове (у нето износу до 15.000 динара по лицу), затим, накнаде трошкова доласка и одласка са рада лица укључених у јавне радове (у висини до 1.500,00 динара по лицу за сваки

месец ангажовања), накнаде трошкова спровођења јавних радова и на име накнаде трошкова организовања обуке у корист извођача радова.

На основу Споразум о уређивању међусобних права и обавеза у реализацији програма или мера активне политике запошљавања за 2015. годину, који је град Панчево закључио са Националном службом за запошљавање, за реализацију мере „Јавни радови“, Граду је успешно пружена техничка помоћ од стране НСЗ-а.

5.1.3. Организовање студентских пракси

Студентска пракса трајала је током јула месеца 2015. године, у оквиру које је учествовало 45 студента са државних и приватних факултета или високих струковних школа, упућених на праксу код 29 менторских предузећа (15 из јавног сектора и 14 из приватног сектора).

За реализацију ове мере укупно су опредељена средства у износу од 600.000,00 динара која су исплаћена студентима на име месечне помоћи у појединачном нето износу од 10.000,00 динара, док је остатак утрошен за износ доприноса за случај повреде на раду и професионалне болести у складу са законом.

5.1.4. Организовање сајма за запошљавање

Град Панчево је дана 20. маја 2015. године, у сарадњи са НСЗ-ом, организовао Сајам за запошљавање града Панчева за 2015. годину. Сврха одржавања Сајма била је да се на једном месту окупе незапослена лица, послодавци, студенти, представници удружења грађана, Националне службе за запошљавање и града Панчева, и да незапослена лица, у складу с изказаним потребама послодаваца, пронађу своја нова радна места. Одржавањем ове манифестације такође је и унапређена транспарентност свих програма и мера који су планирани Локалним акционом планом за запошљавање града Панчева за 2015. годину и окупљени су на Сајму су се представили 45 послодаваца који су исказали своје потребе за запошљавањем преко 150 радника, а присуствовало му је више стотина посетилаца.

За реализацију ове мере, пропраћену одговарајућим рекламним материјалом, Град је утрошио средства у износу од 300.000,00 динара.

5.1.5. Унапређење конкурентности средњих школа путем побољшања услова за извођење практичне наставе

Град Панчево је за реализацију ове мере издвојио средства у износу од 2.000.000,00 динара. На основу Јавног позива за учешће средњих школа са територије града Панчева на конкурс за доделу средстава, у вези са реализацијом мере: „Унапређење конкурентности средњих школа, путем побољшања услова за извођење практичне наставе“, у 2015. години, Град је одобрио финансирање опреме за кабинете у 6 средњих школа са територије Града у укупном износу од 1.962.494,26 динара. На овај начин, Град је допринео усклађивању нивоа квалитета наставе са потребама тржишта рада.

5.1.6. Програм за подршку почетницима у бизнису (правно – финансијско саветовање у пословању)

На основу расписаног Конкурса, Град Панчево се определио за сарадњу са конкретном књиговодственом агенцијом која ће током једне године пружати услуге правно-финансијског саветовања у пословању оним почетницима у бизнису којима је Град одобрио субвенцију по основу јавног позива незапосленим лицима за доделу субвенције за samozapošljavanje у 2015. години, а којих укупно има 21. Са друге стране, Књиговодствена агенција ће годину дана, почев од дана отпочињања обављања делатности сваког корисника субвенције,

извештавати град Панчево о динамици и наменском утрошку средстава од стране субвенционисаних лица.

Град је за ову намену обезбедио средства у износу од 1.000.000,00 динара.

5.1.7. Самозапошљавање (средства за отварање привредног друштва или предузетничке радње, набавку опреме и адаптацију простора) Спровodeћи ову мере, Град Панчево је у току 2015. године подржао самозапошљавање 21 лица, додељујући сваком појединачно износ од највише 500.000,00 динара по лицу. На овај начин, у Граду се отворене нове фирме које обављају најразличитије делатности као што су: поправке електронских апарата за широку употребу, завршни радови у оквиру грађевинско-занатске делатности, рачунарско програмирање, поправке рачунара и периферне опреме, промет непокретности, вршење фотографских услуга, услуга одржавања објеката, одржавања и поправке намештаја, нега и одржавања тела, поправка и одржавање моторних возила, снимање и издавање звучних записа и музике, производња какаа, чоколаде и кондиторских производа, поправка, преправка и одржавање производа од текстила, израда производа од камена, мермера и гранита, пружање услуге доставе намирница на нивоу града, пружање услуге смештаја, изградња стамбених и нестамбених објеката са свим предрадњама.

Град Панчево је поред других активности, и овим путем подржао женско предузетништво, имајући у виду да су 5 корисника субвенција управо биле жене са пребивалиштем на територији града Панчева.

За реализацију мере „Самозапошљавање“ у 2015. години, Град је утросио средства у укупном износу од 9.944.700,00 динара.

6. ЦИЉЕВИ И ПРИОРИТЕТИ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА ПАНЧЕВА ЗА 2016. ГОДИНУ

6.1. Циљеви политике запошљавања на територији града Панчева за 2016. годину су:

- повећање запослености,
- социјална инклузија,
- смањење ефеката економске кризе на постојећа радна места и подстицање формалне запослености,
- успостављање стабилног и одрживог тренда раста запослености,
- подршка помоћи незапосленим лицима у активном тражењу посла,
- укључивање незапослених лица у програме додатног образовања и обуке,
- подстицање запошљавања младих,
- подршка смањењу неформалног рада,
- подстицаји послодавцима да запошљавају незапослена лица,
- унапређење система образовања и обука и усклађивања са потребама тржишта рада,
- унапређење социјалног дијалога и јачање улоге социјалних партнера,
- подршка равноправности полова у погледу запошљавања и зарада,
- подстицање запошљавања теже запошљивих категорија,
- борба против дискриминације посебно угрожених категорија приликом запошљавања,
- отварање нових радних места и подстицање предузетништва и самозапошљавања,
- спровођење мера из Акционог плана и јачање улоге Савета за запошљавање,

- проширивање сарадње са Националном службом за запошљавање, Покрајинским секретаријатом за привреду, запошљавање и равноправност полова, Покрајинском службом за запошљавање Нови Сад као и са локалним саветима за запошљавање,
- обезбеђивање додатних средстава аплицирањем код домаћих и страних фондова,
- учествовање на обукама намењеним члановима Локалног савета за запошљавање.

Повећање запослености на територији града Панчева

Локална самоуправа је у складу са Националним акционим планом запошљавања за 2016. годину, поставила као циљ повећање запослености. Раст запошљавања зависи од јачања економије, значајнијег раста инвестиција, укључујући и инвестиције у инфраструктуру.

Повећање запослености оствариће се унапређењем привредног амбијента, нарочито стварањем услова за подстицање приватног сектора и привлачењем инвестиција, као и реализацијом низа непосредних подстицаја за запошљавање.

Повећање нивоа образовања незапослених

Имајући у виду појављивање нових врста послова и нових облика рада, који намећу потребу за непрекидним усавршавањем радне снаге, послодавци све више захтевају специфично квалификовану радну снагу и високе компетенције радника. У тим условима знања незапослених, а нарочито дугорочно незапослених, постају застарела и недовољна. Из тог разлога град Панчево ће додатним обукама и образовањем омогућити незапосленим лицима да стекну савремена знања и образовање које ће бити верификовано одговарајућим сертификатима.

Социјална инклузија

Социјална укљученост дефинише се као процес који омогућава онима који су у ризику од сиромаштва и друштвене искључености да добију могућност и средства која су потребна за пуно учешће у економском, друштвеном и културном животу и постизању животног стандарда, који се сматра нормалним у друштву у којем живе. Зато је потребно предузети одређене мере које ће допринети побољшању квалитета живота маргинализованих група на локалном нивоу, поштовање људских права и укљученост у токове друштвеног живота.

6.2. Приоритети политике запошљавања за 2016. годину

Подстицање запошљавања, повећање нивоа образовања незапослених, социјална укљученост маргинализованих група, као и други циљеви остварују се реализацијом приоритета активне политике запошљавања, односно мера активне политике запошљавања.

Главни приоритет политике запошљавања града Панчева је унапређење људских ресурса кроз приступ заснован на специфичним потребама грађана у погледу запослености и прихода. Ово се може постићи коришћењем знања и вештина радно способног становништва и послодаваца у Граду како би се побољшао економски положај становника, како би им се омогућило да остваре веће користи од развоја свог града и како би они сами могли више допринети том развоју.

Идентификовање потенцијала и активирање постојећих ресурса представља адекватну методу у реализацији наведеног приоритета.

Акционим планом се утврђују приоритети активне политике запошљавања за 2016. годину и то су:

усклађивање понуде и тражње на тржишту рада,
отварање нових радних места и samozapošljavanje,

установљавање мера за смањење незапослености, спровођење стручног усавршавања и стицања додатних знања ради усклађивања понуде и потражње радне снаге на тржишту рада, реализовање програма стручног оспособљавања младих који први пут заснивају радни однос.

7. МЕРЕ АКТИВНЕ ПОЛИТИКЕ ЗАПОШЉАВАЊА ГРАДА ПАНЧЕВА ЗА 2016. ГОДИНУ

Утврђени циљеви и приоритети постижу се спровођењем мера активне политике запошљавања.

Локалним акционим планом за запошљавање града Панчева за 2016. годину предвиђене су следећи програми имере активне политике запошљавања:

1. Стручна пракса,
2. Јавни радови за категорију теже запошљивих лица,
3. Студентска летња пракса,
4. Сајам запошљавања,
5. Унапређење конкурентности средњих школа путем побољшања услова за извођење практичне наставе,
6. Програм за подршку почетницима у бизнису (правно- финансијско саветовање у пословању),
7. Додела субвенција почетницима у бизнису – самозапошљавање,
8. Субвенције за отварање нових радних места.

7.1. Стручна пракса

Мера активне политике запошљавања Стручна пракса подразумева стицање практичних знања и вештина за самосталан рад у струци за које је стечено одговарајуће образовање – квалификација, без заснивања радног односа код послодавца чије је седиште на територији града Панчева. Мера је намењена незапосленим лицима без радног искуства са најмање средњим образовањем а ради њиховог стручног оспособљавања за самосталан рад у струци и стицање услова за полагање стручног испита. Трајање мере је утврђено општим односно посебним законом, а најдуже 12 месеци.

За реализацију ове мере средства су опредељена Одлуком о буџету града Панчева за 2016. годину у износу од 5.000.000,00 динара.

7.2. Јавни радови за категорију теже запошљивих лица

Јавни радови се организују у циљу радног ангажовања теже запошљивих незапослених лица и незапослених у стању социјалне потребе, ради очувања и унапређења радних способности незапослених, као и остваривања одређеног друштвеног интереса.

Послодавац који спроводи јавне радове закључује са незапосленим уговор о радном ангажовању у складу са прописима о раду и јавним конкурсом. Средства намењена за организовање јавних радова користе се за: исплату накнаде за обављен посао незапосленим лицима укљученим у јавне радове, накнаду трошкова доласка и одласка са рада незапослених лица, накнаду трошкова спровођења јавних радова и, у случају потребе за организовањем обуке, накнаду трошкова обуке.

У зависности од врсте и сложености послова које обухвата јавни рад, за спровођење одређених јавних радова, може се организовати обука, по интерном

програму послодавца или програму образовне установе. По завршетку обуке лицу се издаје интерни сертификат о стеченим компетенцијама.

У 2016. години организоваће се јавни радови у области социјалних и хуманитарних делатности, одржавања и обнављања јавне инфраструктуре и одржавања и заштите животне средине и природе. Право учествовања у поступку организовања јавних радова имају органи јединица локалне самоуправе, јавне установе и јавна предузећа, привредна друштва, предузетници, задруге и удружења са седиштем на територији града Панчева.

За реализацију ове мере средства су опредељена Одлуком о буџету града Панчева за 2016. годину у износу од 2.000.000,00 динара.

7.3. Студентска летња пракса

Мера активне политике запошљавања Студентска летња пракса је намењена студентима (основних, мастер и докторских студија) и апсолвентима на факултетима и високим струковним школама са пребивалиштем на територији града Панчева. Мера траје најдуже месец дана. У реализацији ове мере сваком студенту се обезбеђује новчана помоћ. Студенти, учесници у мери, бирају се путем јавног позива у сарадњи са послодавцима.

За реализацију ове мере планирана су средства у износу од 600.000,00 динара.

7.4. Сајам запошљавања

Сајам запошљавања има за циљ да повећа видљивост свих програма и мера које су планиране Акционим планом за 2016. годину. Сајам ће окупити незапослене особе, послодавце, студенте, представнике удружења грађана и локалне самоуправе.

За реализацију ове мере планирана су средства у износу од 500.000,00 динара.

7.5. Унапређење конкурентности средњих школа путем побољшања услова за извођење практичне наставе

Град Панчево ће путем расписивања јавног позива понудити средњим школама са територије града Панчева могућност за добијање средстава за унапређење услова за извођење практичне наставе у циљу унапређења конкурентности средњих школа и усклађивања нивоа квалитета наставе са потребама тржишта рада.

За реализацију ове мере средства су опредељена Одлуком о буџету града Панчева за 2016. годину у износу од 2.000.000,00 динара.

7.6. Програм за подршку почетницима у бизнису (правно-финансијско саветовање у пословању)

Град Панчево ће расписати јавни позив за предузеће/агенцију којој ће бити одобрена средства за пружање услуга правно-финансијског саветовања у пословању незапосленим лицима која су на евиденцији Националне службе за запошљавање- филијала Панчево. Корисници овог програма биће одабрани по основу Јавног позива за доделу субвенција почетницима у бизнису – самозапошљавање (мера наведена под тачком 7. овог поглавља).

За реализацију ове мере средства су опредељена Одлуком о буџету града Панчева за 2016. годину у износу од 3.000.000,00 динара.

7.7. Субвенције почетницима у бизнису - самозапошљавање

Град Панчево ће расписати јавни позив незапосленим лицима која су на евиденцији Националне службе за запошљавање-филијала Панчево или су основали предузетничку радњу/привредно друштво у 2016. години, а ради доделе средстава за самозапошљавање.

Средства се могу користити за: отварање привредног друштва или предузетничке радње, набавку опреме и адаптацију простора. Максимални износ средстава који може бити додељен по кориснику је 500.000,00 динара.

Корисници који буду укључени у ову меру уједно ће користити и Програм за подршку почетницима у бизнису (правно-финансијско саветовање у пословању).

За реализацију ове мере средства су опредељена Одлуком о буџету града Панчева за 2016. годину у износу од 15.000.000,00 динара.

7.8. Субвенције за отварање нових радних места

Послодавци који припадају приватном сектору, а имају седиште на територији Панчева, могу за запошљавање незапослених лица из категорије теже запошљивих остварити субвенцију за запошљавање на новоотвореним радним местима. Субвенција се исплаћује послодавцу у једнократном износу, међутим, крајњи корисник субвенције је незапослено лице које се запошљава кроз ову меру. Приоритет приликом одлучивања о додели субвенције имаће они послодавци који су спремни да на новоотворена радна места запосле лица из категорије теже запошљивих, а то су – млади до 30 година старости, старији од 50 година старости, вишкови запослених, Роми, особе са инвалидитетом али и радно способни корисници новчане помоћи као и лица која су у статусу незапослених на евиднецији Националне службе за запошљавање дуже од 6 месеци. Висина субвенције износи 200.000,00 динара по кориснику, осим за особе са инвалидитетом и радно способне кориснике новчане социјалне помоћи када се овај износ увећава за 20% и износи 240.000,00 динара.

За реализацију ове мере средства су опредељена Одлуком о буџету града Панчева за 2016. годину у износу од 8.000.000,00 динара.

8. СРЕДСТВА ЗА РЕАЛИЗАЦИЈУ ПРОГРАМА И МЕРА И НОСИОЦИ СПРОВОЂЕЊА

За реализацију програма и мера активне политике запошљавања, које су предвиђене Акционим планом за 2016. годину, планирана су средства града Панчева у износу од 36.100.000,00 динара.

Чланом 59. Закона прописано је да се програми и мере активне политике запошљавања финансирају из:

1. буџета Републике Србије;
2. средства територијалне аутономије и јединице локалне самоуправе;
3. поклоне, донација, легата, кредита, камата, и других средстава у складу са законом;
4. доприноса за случај незапослености;
5. других извора, у складу са законом.

Чланом 60. Закона о запошљавању и осигурању од незапослености, утврђена је могућност да територијална аутономија, односно јединица локалне самоуправе која, у оквиру покрајинског, односно локалног акционог плана запошљавања, обезбеђује више од половине средстава потребних за финансирање одређеног програма или мере активне политике запошљавања може поднети захтев Министарству за рад, запошљавање, борачка и социјална питања за учешће у финансирању тог програма или мере.

Услов за одобравање суфинансирања програма или мера активне политике запошљавања је да локална самоуправа има формиран локални савет за запошљавање, донет локални акциони план запошљавања, обезбеђено више од половине потребних средстава за финансирање одређеног програма или мера и усклађене програме и мере са приоритетима и циљевима локалног економског развоја и локалног тржишта рада.

Предлог распореда средстава за реализацију програма и мера активне политике запошљавања града Панчева за 2016. годину:

	Мере активне политике запошљавања	Средства у динарима	Лица
1	Стручна пракса	5.000.000,00	≈ 28
2	Јавни радови за категорију теже запошљивих лица	2.000.000,00	≈ 25
3	Студентска летња пракса	600.000,00	≈ 50
4	Сајам запошљавања	500.000,00	Више стотина посетилаца
5	Унапређење конкурентности средњих школа путем побољшања услова за извођење практичне наставе	2.000.000,00	≈ 5 средњих школа и више стотина ученика
6	Програм за подршку почетницима у бизнису (правно-финансијско саветовање у пословању)	3.000.000,00	≈ 35
7	Субвенције почетницима у бизнису – самозапошљавање	15.000.000,00	≈ 35
8	Субвенције за отварање нових радних места	8.000.000,00	≈ 35
Укупна средства и планиран обухват лица		36.100.000,00	≈ 208 лица - корисника мера под редним бројем 1,2,3,6,7 и 8. - више стотина корисника за мере под редним бројем 4. и 5.

НАДЛЕЖНОСТИ

Мере предвиђене Акционим планом реализоваће Градска управа града Панчева и Савет за запошљавање града Панчева, а у сарадњи са Националном службом за запошљавање и Министарством за рад, запошљавање, борачка и социјална питања.

"Табела програма и мера за реализацију Локалног акционог плана за запошљавање града Панчева за 2016. годину" саставни је део Акционог плана.

Табела програма и мера за реализацију Локалног акционог плана за запошљавање града Панчева за 2016. годину

УКУПАН БУЏЕТ:	36.100.000,00 динара
----------------------	-----------------------------

Мера:	Стручна пракса
Очекивани резултати:	Повећан број запослених лица и лица оспособљених за самосталан рад у струци
Индикатор(и):	Број закључених уговора између града Панчева, послодавца и практиканта
Носиоци активности:	- Градска управа града Панчева, - Савет за запошљавање града Панчева.

Потребна средства – УКУПНО:	5.000.000,00 динара
Извори финансирања:	- Буџет града Панчева
Запошљавање:	Оспособљено ≈ 28 лица за самосталан рад у струци

Мера:	Јавни радови за категорију теже запошљивих лица
Очекивани резултати:	Организовање и спровођење јавних радова од интереса за град Панчево
Индикатор(и):	Број и структура лица ангажованих на јавним радовима из категорије теже запошљивих лица
Носиоци активности:	- Градска управа града Панчева, - Савет за запошљавање града Панчева, - НСЗ
Потребна средства – УКУПНО:	2.000.000,00 динара
Извори финансирања:	- Буџет града
Запошљавање:	Ангажовано ≈ 25 лица

Мера:	Студентска летња пракса
Очекивани резултат:	Организовање и спровођење студентских пракси код различитих послодаваца
Индикатор(и):	Број и структура студената и послодаваца који учествују у мери
Носиоци активности:	- Градска управа града Панчева, - Савет за запошљавање града Панчева.
Потребна средства УКУПНО:	600.000,00 динара
Извори финансирања:	- Буџет Локалне самоуправе
Запошљавање:	≈ 50 студената ће обавити студентску летњу праксу

Мера:	Сајам запошљавања
Очекивани резултат:	Повећање транспарентности и доступности програма и мера активне политике запошљавања
Индикатор(и):	Број и структура учесника и посетилаца сајма
Носиоци активности:	- Градска управа града Панчева, - Савет за запошљавање града Панчева, - Национална служба за запошљавање
Потребна средства – УКУПНО:	500.000,00 динара

Извори финансирања:	- Буџет Локалне самоуправе
Запошљавање:	Више стотина посетилаца Сајма

Мера:	Унапређење конкурентности средњих школа путем побољшања услова за извођење практичне наставе
Очекивани резултат:	Адекватно опремељени кабинети за практичну наставу
Индикатор(и):	Број и структура корисника
Носиоци активности:	- Градска управа града Панчева, - Савет за запошљавање града Панчева.
Потребна средства – УКУПНО:	2.000.000,00
Извори финансирања:	- Буџет Локалне самоуправе
Запошљавање:	≈ 5 средњих школа и више стотина ученика обухваћено

Мера:	Програм за подршку почетницима у бизнису (правно-финансијско саветовање у пословању)
Очекивани резултат:	Унапређење услова за започињање бизниса
Индикатор(и):	Број и структура корисника
Носиоци активности:	- Градска управа града Панчева, - Савет за запошљавање града Панчева.
Потребна средства	3.000.000,00 динара
Извори финансирања:	Буџет града Панчева
Запошљавање:	36 лица ће добити подршку у области правно-финансијског саветовања у пословању

Субвенције почетницима у бизнису – samozapošljavanje

Запошљавање ≈ 35 лица

Завршених уговора о додели субвенција за запошљавање

Градска управа града Панчева,
Савет за запошљавање града Панчева.

10 динара

Град Панчева

Мера:	Субвенције за отварање нових радних места
Очекивани резултат:	Запошљавање ≈ 35 лица
Индикатор(и):	Број закључених уговора о додели субвенција за отварање нових радних места
Носиоци активности:	- Градска управа града Панчева, - Савет за запошљавање града Панчева.
Потребна средства – УКУПНО:	8.000.000,00 динара
Извори финансирања:	- Буџет града Панчева
Запошљавање:	≈ 35 лица

Локални акциони план за запошљавање града Панчева за 2016. годину објавиће се у „Службеном листу града Панчева“.

Локални акциони план за запошљавање града Панчева за 2016. годину доставити:

- Секретаријату за привреду и економски развој,
- Секретаријату за финансије и
- Секретаријату за скупштинске послове, послове Градоначелника и Градског већа Градске управе града Панчева.

ГРАДОНАЧЕЛНИК
ПРЕДСЕДНИК ГРАДСКОГ ВЕЋА
Саша Павлов

