

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ПАНЧЕВО
Бр. XI-13-404-147/2019
Панчево, Трг краља Петра I бр. 2-4
Датум: 08.10.2019. године

На основу члана 35. Закон о јавно-приватном партнерству и концесијама ("Сл. гласник РС" бр. 88/11, 15/2016 и 104/2016), као и члана 60. Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“ бр. 124/12, бр. 14/15 и 68/15), упућујемо

ИЗМЕНУ ЈАВНОГ ПОЗИВА ЗА ПОДНОШЕЊЕ ПОНУДА

ОТВОРЕНИ ПОСТУПАК ЈАВНЕ НАБАВКЕ ЗА ДОДЕЛУ КОНЦЕСИЈЕ ЗА ЈАВНУ УСЛУГУ ПОВЕРАВАЊА ОБАВЉАЊА ДЕЛАТНОСТИ ДОМАЋЕГ ЛИНИЈСКОГ ПРЕВОЗА ПУТНИКА НА ТЕРИТОРИЈИ ГРАДА ПАНЧЕВА И ИЗГРАДЊА НОВЕ АУТОБУСКЕ СТАНИЦЕ

Наручилац: Град Панчево

Адреса: Трг Краља Петра I бр 2-4, 26000 Панчево

Интернет страница: www.pancevo.rs

Врста наручиоца: Органи државне управе – Локална самоуправа

Врста поступка јавне набавке: Отворени поступак

Број јавне набавке: XI-13-404-147/2019

Датум објаве позива у „Службеном гласнику Републике Србије“:
„Службени гласник РС“ број 55 од 02. августа 2019. године

Врста предмета: Услуге

Предмет јавне набавке према општем речнику набавки су:

- 60100000-9 – Услуге друмског превоза
- 60112000-6 – Услуге јавног друмског превоза
- 60172000-4 – Најам аутобуса и међуградских аутобуса са возачем
- 70112000-9 – Услуге изградње других некретнина осим стамбених
- 45213311-6 – Радови на изградњи аутобуских станица

Број партија, уколико се се предмет набавке обликује у више партија: Набавка није обликована по партијама.

Предмет концесије:

Предмет јавног уговора, који ће по спроведеном поступку у складу са ЗЈППК, Град Панчево као јавни партнер/концедент закључити са приватним партнером/концесионаром је поверавање обављања делатности домаћег линијског превоза путника на територији града Панчева и изградња нове аутобуске станице.

Предмет овог пројекта обухвата превоз путника на 6 градских, 5 приградских и 9 међумесних линија, које се неће мењати до изградње нове аутобуске станице са пратећим садржајем.

Предмет поверавања јесу услуге превоза путника аутобусима и издавање и наплата карата. Послови организације линијског превоза, као и уређивања и одржавања аутобуских стајалишта нису предмет овог уговора.

Место пружања услуга је територија Града Панчева, у складу са детаљним описом услуга датим у делу 4 конкурсне документације – техничка спецификација/обим услуга.

Рок трајања концесије:

Рок трајања концесије је 25 година.

Концесија се спроводи у складу са чланом 35-41. Закона о јавно-приватном партнерству и концесијама ("Сл. гласник РС" бр. 88/11, 15/2016 и 104/2016).

Начин подношења понуде и рок за подношење понуде:

Понуђач понуду подноси непосредно или путем поште у затвореној коверти или кутији, затворену на начин да се приликом отварања понуда може са сигурношћу утврдити да се први пут отвара.

На полеђини коверте или на кутији навести назив и адресу Понуђача.

У случају да понуду подноси група понуђача, на коверти или кутији је потребно назначити да се ради о групи понуђача и навести називе и адресу свих учесника у заједничкој понуди.

Понуду доставити на адресу: Трг Краља Петра I бр 2-4, 26000 Панчево, са назнаком: „Понуда у отвореном поступку јавне набавке **услуга за избор концесионара у складу са Концесионим актом за поверавање делатности домаћег линијског превоза путника на територији гграда Панчева и изградње нове аутобуске станице** „ЈН. Бр. IX- 13-404-147/2019 – НЕ ОТВАРАТИ“. Понуда се сматра благовременом уколико је примљена од стране наручиоца до 18.10.2019. до 09:00 часова по средњеевропском времену, у складу са Обавештењем о продужењу рока за подношење понуда од 08.10.2019. године

Неблаговремене понуде неће се отварати и разматрати.

Место, време и начин отварања понуда: Јавно отварање понуда обавља комисија дана 18.10.2019. године у 09:30 часова по средњеевропском времену у згради Градске управе Панчево, Трг Краља Петра I бр 2-4, 26000 Панчево

Услови под којима представници понуђача могу учествовати у поступку отварања понуда: Отварање понуда је јавно и може присуствовати свако заинтересовано лице. У поступку отварања понуда могу активно учествовати само овлашћени представници понуђача. Присутни представници понуђача пре почетка јавног отварања понуда морају Комисији поднети оверена овлашћења за учешће у поступку отварања понуде.

ЈЕЗИК НА КОЈЕМ ПОНУДА МОРА ДА БУДЕ САСТАВЉЕНА

Понуда и документација која се односи на понуду мора бити састављена на српском језику. Наручилац води поступак на српском језику, а понуђачи су дужни да пажљиво прочитају конкурсну документацију и обрасце попуне према приложеним упутствима читко, штампаним словима на српском језику и доставе их уз своју понуду.

Сва документа, приватна или јавна, чији оригинални језик није српски, морају бити преведена на српски језик, Оверена од стране судског тумача и предата уз примерак на оригиналном језику.

Лични, стручни, технички и финансијски услови које понуђачи морају да задовоље, као и исправе којима се доказује њихово испуњење

УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ ИЗ ЧЛ. 75. И 76. ЗАКОНА

ОБАВЕЗНИ УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Право на учешће у поступку предметне јавне набавке има Понуђач који испуњава обавезне услове за учешће у поступку јавне набавке из чл.75. ЗЈН, и то:

- Да је регистрован код надлежног органа, односно уписан у одговарајући регистар (чл.75. ст.1. тач.1. ЗЈН);
- Да он и његов законски заступник није осуђиван за неко од кривичних дела као члан

организоване криминалне групе, да није осуђиван за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре (чл.75. ст.1. тач.2. ЗЈН);

- Да је измирио доспеле порезе, доприносе и друге јавне дажбине у складу са прописима Републике Србије или стране државе када има седиште на њеној територији (чл.75. ст.1. тач.4. ЗЈН);
- Понуђач је дужан да при састављању понуде изричито наведе да је поштовао обавезе које произлазе из важећих прописа о заштити на раду, запошљавању и условима рада, заштити животне средине и да нема забрану обављања делатности која је на снази у време подношења понуде (чл. 75. ст. 2. ЗЈН).

ДОДАТНИ УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Понуђач који учествује у поступку предметне јавне набавке, мора да испуни додатне услове за учешће у поступку јавне набавке, дефинисане чл. 76. ЗЈН, и то:

Понуђач мора да задовољи све минималне услове који се односе на **финансијски, пословни, технички и кадровски капацитет**, као што следи:

1) Финансијски капацитет

- Да има финансијски капацитет тако што ће доказати да није имао губитак у пословању током последње 3 године рачунајући до дана објављивања јавног позива на Порталу јавних набавки.
- Укупан пословни приход Понуђача мора бити једнак или већи од 840.000.000,00 динара за сваку појединачну годину у последње 3 (три) године(2016., 2017., 2018.).

2) Пословни капацитет

- У погледу пословног капацитета, неопходно је да понуђач докаже да има искуство и да је у последње три године (2016., 2017., 2018.) квалитетно пружио јавну услугу превоза путника локалним самоуправама које имају више од 120.000 становника у периоду трајања пружања услуге од најмање две године.
- Понуђач треба да докаже да има искуство и да је у последње три године (2016, 2017, 2018) квалитетно пружио јавну услугу превоза путника у јавном градском саобраћају коришћењем савременог ("ticketing") система за наплату карата и управљања возилима у јавном превозу¹, а који је сличан описаном систему потребном за реализацију предметног пројекта у најмање једној локалној самоуправи која има више од 120.000 становника у периоду трајања од најмање једне године.
- Поред наведених квалификација, неопходно је да понуђач докаже да поседује следеће интегрисане системе SRPS ISO 9001, SRPS ISO 14001, SRPS OHSAS 18001 или одговарајући.

3) Технички капацитет

Понуђач треба да докаже да има одговарајући технички капацитет на основу кога ће доказати да поседује најмање:

- 60 возила старости до 10 година који одговарају минимум Еуро 5 норми.
- Одговарајући простор у којем врше сервисирање и поправку возила.

¹ Под коришћењем савременог система за наплату карата и управљања возилима у јавном превозу сматра се коришћење и омогућавање имплементације, примене, контроле примене и одржавања система који служи за контролу и управљање градског и приградског превоза путника у реалном времену и који садржи опрему за аутоматску наплату превоза путем бесконтактних смарт картица и банкарских платних картица и ГПС позиционирање возила, а у току вршења услуге превоза путника у јавном градском саобраћају.

4) Кадровски капацитет

Понуђач треба да докаже да има одговарајући кадровски капацитет на основу кога ће доказати да има у радном односу засполене или на други начин радно ангазоване у складу са Законом о раду најмање:

- 3 инжењера саобраћаја
- 80 возача аутобуса
- 5 механичара аутобуса.

УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ ПОДИЗВОЂАЧА У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Уколико Понуђач подноси понуду са подизвођачем, у складу са чланом 80. ЗЈН, Подизвођач мора да испуњава обавезне услове из чл.75. ст.1. тач.1–4. ЗЈН.

УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ ГРУПЕ ПОНУЂАЧА У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Уколико понуду подноси група понуђача, сваки понуђач из групе понуђача, мора да испуни обавезне услове из чл.75. ст.1. тач.1–4. ЗЈН.

УПУТСТВО КАКО СЕ ДОКАЗУЈЕ ИСПУЊЕНОСТ УСЛОВА

НАЧИН ДОКАЗИВАЊА ИСПУЊЕНОСТИ ОБАВЕЗНИХ УСЛОВА

Испуњеност обавезних услова за учешће у поступку предметне јавне набавке, понуђач доказује достављањем следећих доказа:

- Услов из чл.75. ст.1. тач.1. Закона – Доказ:

Извод из регистра Агенције за привредне регистре, или навођење интернет странице на којој су ови подаци јавно доступни односно извод из регистра надлежног привредног суда.

- Услов из чл.75. ст.1. тач.2. Закона – Доказ:

Правна лица:

(1) Извод из казнене евиденције, односно уверење основног суда на чијем подручју се налази седиште домаћег правног лица, односно седиште представништва или огранка страног правног лица, којим се потврђује да правно лице није осуђивано за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре;

(2) Извод из казнене евиденције Посебног одељења за организовани криминал Вишег суда у Београду, којим се потврђује да правно лице није осуђивано за неко од кривичних дела организованог криминала;

(3) Извод из казнене евиденције, односно уверење надлежне полицијске управе МУП-а, којим се потврђује да законски заступник Понуђача није осуђиван за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине, кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре и неко од кривичних дела организованог криминала (захтев се може поднети према месту рођења или према месту пребивалишта законског заступника).

Уколико понуђач има више законских заступника дужан је да достави доказ за сваког од њих.

Предузетници и физичка лица:

Извод из казнене евиденције, односно уверење надлежне полицијске управе МУП-а, којим се потврђује да није осуђиван за неко од кривичних дела као члан организоване криминалне групе, да није осуђиван за кривична дела против привреде, кривична дела против животне средине,

кривично дело примања или давања мита, кривично дело преваре (захтев се може поднети према месту рођења или према месту пребивалишта).

Доказ не може бити старији од два месеца пре отварања понуда;

- Услов из чл.75. ст.1. тач.4. Закона – Доказ:

Уверење Пореске управе Министарства финансија да је измирио доспеле порезе и доприносе и уверење надлежне управе према седишту Понуђача да је измирио обавезе по основу изворних локалних јавних прихода или потврду Агенције за приватизацију да се Понуђач налази у поступку приватизације.

Доказ не може бити старији од два месеца пре отварања понуда.

- Услов из члана чл.75. ст.2. Закона – Доказ:

Потписан и оверен образац изјаве (образац изјаве бр. XIII). Изјава мора да буде потписана од стране овлашћеног лица Понуђача и оверена печатом. Уколико понуду подноси група понуђача, Изјава мора бити потписана од стране овлашћеног лица сваког понуђача и подизвођача из групе понуђача и оверена печатом.

НАЧИН ДОКАЗИВАЊА ИСПУЊЕНОСТИ ДОДАТНИХ УСЛОВА

Испуњеност додатних услова за учешће у поступку предметне јавне набавке, Понуђач доказује достављањем следећих доказа:

1) Доказ финансијског капацитета:

Услов из чл. 76. Закона у вези са минималним финансијским капацитетом – Доказ финансијског капацитета а) и б): Биланс стања и биланс успеха са мишљењем овлашћеног ревизора, уколико подлеже ревизији, за последње три године или извод из биланса стања (2016., 2017., и 2018.).

2) Доказ пословног капацитета:

- За услов под тачком 1:
 - Фотокопије закључених уговора из којих се недвосмислено може утврдити да Понуђач има искуство и да је у последње три године (2016., 2017., 2018.) квалитетно пружио јавну услугу превоза путника у најмање локалним самоуправама које имају више од 120.000 становника.
 - Потребно је доставити попуњен и оверен Образац 7 – Списак референци из конкурсне документације и потврде наручиоца о квалитетној реализацији достављених уговора, тј. попуњен и оверен Образац 8 – Потврда наручиоца из конкурсне документације.
- За услов под тачком 2:
 - Фотокопије закључених уговора и потврда из којих се недвосмислено може утврдити да Понуђач има искуство и да је у последње три године (2016., 2017., 2018.) квалитетно пружио јавну услугу превоза путника у јавном градском саобраћају коришћењем савременог система ("ticketing") за наплату карата и управљања возилима у јавном превозу², а који је сличан описаном систему потребном за реализацију предметног пројекта у најмање једној (1) локалној

² Под коришћењем савременог система за наплату карата и управљања возилима у јавном превозу сматра се коришћење и омогућавање имплементације, примене, контроле примене и одржавања система који служи за контролу и управљање градског и приградског превоза путника у реалном времену и који садржи опрему за аутоматску наплату превоза путем бесконтактних смарт картица и банкарских платних картица и ГПС позиционирање возила, а у току вршења услуге превоза путника у јавном градском саобраћају.

- самоуправи које имају више од 120.000 становника од најмање 1 године.
- Потребно је доставити попуњен и оверен Образац 7 – Списак референци из конкурсне документације и потврде наручиоца и систем интегратора о квалитетној реализацији достављених уговора, тј. попуњен и оверен Образац 8 – Потврда наручиоца и систем интегратора из конкурсне документације.
- За услов под тачком 3. је потребно приложити копије сертификата за следеће интегрисане системе SRPS ISO 9001, SRPS ISO 14001, SRPS OHSAS 18001 или одговарајући.

3) Доказ техничког капацитета:

- За возила:
 - копија важеће саобраћајне дозволе за свако возило која гласи на понуђача којом исти доказује статус власника или корисника;
 - попуњен, потписан и печатом оверен Образац бр. 9 - Списак аутобуса;
- За простору којем врше сервисирање и поправку возила
Извод из листа непокретности, или копија уговора о купопродаји одговарајућег простора у којем врше сервисирање и поправку возила који гласи на понуђача, или копија уговора о закупу одговарајућег простора у којем врше сервисирање и поправку возила.

4) Доказ кадровског капацитета:

- За инжењере:
 - копија М обрасца ПИО као доказ о извршеној пријави на обавезно социјално осигурање или фотокопију адекватних доказних докумената (уговор о раду – на одређено или на неодређено време и другом адекватном доказном документацијом која је у складу са Законом о раду и подзаконским актима;
 - копије дипломе или уверења о дипломирању за дипл. инжењере саобраћаја;
 - попуњен и оверен Образац 10 – Списак кадрова.
- За возаче аутобуса
 - копија М обрасца ПИО као доказ о извршеној пријави на обавезно социјално осигурање или фотокопију адекватних доказних докумената (уговор о раду – на одређено или на неодређено време и другом адекватном доказном документацијом која је у складу са Законом о раду и подзаконским актима;
 - лекарско уверење;
 - копије возачких дозвола;
 - попуњен и оверен Образац 10 – Списак кадрова.
- За механичаре аутобуса
 - копија М обрасца ПИО као доказ о извршеној пријави на обавезно социјално осигурање или фотокопију адекватних доказних докумената (уговор о раду – на одређено или на неодређено време и другом адекватном доказном документацијом која је у складу са Законом о раду и подзаконским актима;
 - попуњен и оверен Образац 10 – Списак кадрова.

Критеријум, елементи критеријума за доделу уговора:

Критеријум за избор најповољније понуде, сходно члану 85. ЗЈН ће конкретно бити критеријум Економски најповољнија понуда – висина концесионе накнаде која је дефинисана као највећи процентуални удео јавног партнера у пословној добити ЗПД, а у складу са чланом 39. ЗЈППК.

Најбољи параметар који може карактерисати бенефите Наручиоца јесте процентуални удео у пословној добити ЗПД (најмање 3%), као вид концесионе накнаде који ће концесионар бити обавезан да плаћа јавном партнеру. Износ од 45 милиона динара као вид улазне концесионе накнаде које ће Концесионар бити обавезан да исплати Граду Панчеву у року од 30 дана од закључења јавног уговора и испуњења претходних услова јесте фиксан и једнак за све понуђаче, па се он може третирати као константа – услов.

Понуђач који буде понудио највиши процентуални удео јавног партнера у пословној добити ЗПД ће добити 100 пондера, што представља и максимални број пондера.

Број пондера који добијају остали понуђачи се рачуна по следећој формули:

$$\frac{\text{Понуђени проценат удела јавног партнера у пословној добити ЗПД}}{\text{Највиши понуђени проценат удела јавног партнера у пословној добити ЗПД}} \times 100$$

Избор најповољније понуде у случају понуда са једнаким бројем пондера

Уколико избор најповољније понуде није могуће извршити јер је две или више понуда оцењено са истим бројем пондера, као најповољнија ће се изабрати она понуда која је има исказано веће капитално улагање (Податак из ОБРАСЦА 2 – ФИНАНСИЈСКА ПОНУДА СА СТРУКТУРОМ ЦЕНЕ, тачка 3. Понуда понуђача - накнада за Јавног партнера, ставка под а) Укупан износ капиталних улагања од стране Приватног партнера (минимално 8 милиона евра)- *уписати*). Овај критеријум представља резервни критеријум.

Уколико ни након примене резервног критеријума није могуће изабрати најповољнијег понуђача, Наручилац ће уговор доделити понуђачу који буде извучен путем жреба. Наручилац ће писмено обавестити све понуђаче који су поднели понуде о датуму када ће се одржати извлачење путем жреба. Жребом ће бити обухваћене само оне понуде које су исказале једнак процентуални удео у пословној добити ЗПД и једнако исказано капитално улагање (Податак из ОБРАСЦА 2 – ФИНАНСИЈСКА ПОНУДА СА СТРУКТУРОМ ЦЕНЕ, тачка 3. Понуда понуђача - накнада за Јавног партнера, ставка под а) Укупан износ капиталних улагања од стране Приватног партнера. Извлачење путем жреба Наручилац ће извршити јавно, у присуству понуђача, и то тако што ће називе понуђача исписати на одвојеним папирима, који су исте величине и боје, затим тако исписане папире убацити у засебне идентичне плаве коверте, те ће све те коверте ставити у провидну кутију одакле ће извући само једну коверту. Понуђачу чији назив буде на извученом папиру из коверте, ће бити додељен уговор. Записник о извлачењу путем жреба присутним понуђачима биће уручен лично, а осталим Понуђачима који не присуствују овом поступку, Наручилац ће доставити записник извлачења путем жреба у електронским путем у року од три дана.

Начин преузимања конкурсне документације, односно интернет адреса где је конкурсна документација доступна: www.pancevo.rs и <http://portal.ujn.gov.rs/>.

Датум достављања обавештења о исходу поступка:

У складу са чланом 41. ЗЈППК., Наручилац ће Одлуку о избору најповољније понуде донети у року од 60 дана од дана отварања понуда, а обавештење ће доставити у року од три дана од дана доношења Одлуке.

ЗАШТИТА ПРАВА ПОНУЂАЧА

Захтев за заштиту права може да поднесе Понуђач, односно свако заинтересовано лице које има интерес за доделу уговора у конкретном поступку јавне набавке и који је претрпео или би могао да претрпи штету због поступања наручиоца противно одредбама Закона о јавним набавкама.

Захтев за заштиту права подноси се Наручиоцу, а копија се истовремено предаје Републичкој комисији. Захтев за заштиту права се доставља непосредно, електронском поштом на koncesija@pancevo.rs или препорученом пошиљком са повратницом. Захтев за заштиту права се може поднети у току целог поступка јавне набавке, против сваке радње Наручиоца, осим уколико Законом није другачије одређено. О поднетом захтеву за заштиту права Наручилац објављује обавештење о поднетом захтеву на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници, најкасније у року од 2 (два) дана од дана пријема захтева.

Уколико се захтевом за заштиту права оспорава врста поступка, садржина позива за подношење понуда или конкурсне документације, захтев ће се сматрати благовременим уколико је примљен од стране наручиоца најкасније 7 (седам) дана пре истека рока за подношење понуда, без обзира на начин достављања и уколико је подносилац захтева у складу са чланом 63 став 2. Закона указао наручиоцу на евентуалне недостатке и неправилности, а наручилац их није отклонио. У том случају подношења захтева за заштиту права долази до застоја рока за подношење понуда.

После доношења одлуке о додели уговора из чл.108. Закона или одлуке о обустави поступка јавне набавке из чл. 109. Закона, рок за подношење захтева за заштиту права је 10 (десет) дана од дана објављивања одлуке на Порталу јавних набавки.

Захтевом за заштиту права не могу се оспоравати радње Наручиоца предузете у поступку јавне набавке ако су подносиоцу захтева били или могли бити познати разлози за његово подношење пре истека рока за подношење понуда, а Подносилац захтева га није поднео пре истека тог рока.

Ако је у истом поступку јавне набавке поново поднет захтев за заштиту права од стране истог подносиоца захтева, у том захтеву се не могу оспоравати радње наручиоца за које је подносилац захтева знао или могао знати приликом подношења претходног захтева.

Подносилац захтева за заштиту права је дужан да уплати наведену таксу на следећи начин:

текући (жиро) рачун: 840-30678845-06

шифра плаћања: 153 или 253

позив на број: подаци о броју/ознаци јавне набавке поводом које се подноси захтев

сврха уплате: Такса за ЗЗП, назив наручиоца, број или друга ознака конкретне јавне набавке

корисник: буџет Републике Србије.

Као доказ о уплати таксе у смислу члана 151. став 1 тачка 6. Закона прихватиће се Потврда о извршеној уплати таксе издата и оверена од стране банке са датумом извршења налога или оверен и потписан Налог за уплату /први примерак/.

Поступак заштите права понуђача регулисан је одредбама чл. 138.–167. Закона.

Назив и адреса тела надлежног за решавање по захтевима за заштиту права: Републичка комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки, Немањина 22-26, Београд.

Гаранција:

Као **средство обезбеђења за озбиљност понуде** приватни партнер/концесионар је дужан да достави оригинал банкарску гаранцију. Банкарска гаранција треба да **износи 50.000,00 евра** са клаузулом неопозива, безусловна, платива на први позив и без права приговора, са роком важења 120 дана дужим од дана отварања понуда.

Електронска адреса: koncesija@pancevo.rs

Комисија за јавне набавке образована решењем градоначелника број XI-13-404-147/2019