

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ГРАД ПАНЧЕВО
ГРАДСКА СЛУЖБА ЗА БУЏЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ
Трг Краља Петра I бр. 2-4
Број: XVII-40-401-7/2018
У Панчеву, дана 31. јануара 2019. год.

ГРАДОНАЧЕЛНИКУ ГРАДА ПАНЧЕВА

Предмет: Извештај о раду Градске службе за буџетску инспекцију за 2018. годину

Градска служба за буџетску инспекцију (у даљем тексту: Служба) је у току 2018. године обављала послове из своје надлежности на основу одредаба:

- Закона о буџетском систему («Сл.гласник РС», бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015-др. Закон, 103/2015, 99/2016, 113/2017 и 95/2018)
- Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције («Службени гласник РС» бр. 93/2017)
- Одлуке о градској служби за буџетску инспекцију («Службени лист града Панчева» број 17/2008 и 11/2013)
- Закона о инспекцијском надзору («Сл. Гласник РС» број 36/2015) и
- Закона о општем управном поступку ("Сл. гласник РС", број 18/2016).

I) ИЗВРШЕЊЕ РЕДОВНИХ И ВАНРЕДНИХ КОНТРОЛА

У периоду од 01.01.-31.12.2018. године, инспекцијске контроле извршене су на основу Програма рада Службе за 2018. годину и Налога Градоначелника за извршење ванредних контрола.

Програмом рада Службе за 2018. годину (у даљем тексту: Програм), број II-06/2018-30, који је 20.03.2018. године утврдио Градоначелник града Панчева у складу са чланом 5. став 1. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Сл. Гласник РС“ бр. 93/2017), обухваћени су следећи субјекти у оквиру редовних контрола наменског и законитог коришћења буџетских средстава и материјално-финансијског пословања:

- Установа „Културни центар“ Панчево (индиректни корисник средстава буџета Града)
- Средња медицинска школа „Стевица Јовановић“ Панчево
- Месна заједница „Центар“ Панчево

- Општински ватрогасни савез Панчево
- Цудо и циуцица клуб „Динамо“ Панчево и
- Јавно комунално предузеће „Грејање“ Панчево.

РЕДОВНЕ КОНТРОЛЕ

Током 2018. године, извршене су следеће **редовне** контроле примене закона у области материјално-финансијског пословања и законитог и наменског коришћења буџетских средстава по Програму и сачињени записници за следеће субјекте:

1. Установа „Културни центар“ Панчево – Записник број XVII-40-401- 20/2018 од 31.12.2018. године;
2. Општински ватрогасни савез Панчево – Записник број XVII-40-401- 29/2018 од 18.12.2018. године;
3. Цудо и циуцица клуб „Динамо“ Панчево – Записник XVII-40-401- 22/2018 од 22.08.2018. године.

ВАНРЕДНЕ КОНТРОЛЕ

Током 2018. године, извршене су следеће **ванредне** контроле примене закона у области материјално-финансијског пословања и законитог и наменског коришћења буџетских средстава по налогу Градоначелника и сачињени записници за следеће субјекте:

1. Предшколска установа „Дечја радост“ Панчево – индиректни корисник буџетских средстава – Записник број XVII-40-401-66/2017 од 08.06.2018. године;
2. Пољопривредна школа „Јосиф Панчић“ Панчево – Записник број XVII-40-401-25/2018 од 30.11.2018. године;
3. Основна школа „Аксентије Максимовић“ Долово – Записник број XVII-40-401-24/2018 од 10.10.2018. године;
4. Дом за ЛОМР „Срце у Јабуци“ Јабука – Записник број XVII-40-401-10/2018 од 23.03.2018. године;
5. Предшколска установа „Дечја радост“ Панчево – индиректни корисник буџетских средстава – Записник број XVII-40-401-49/2017 од 15.01.2018. године (контрола исплата солидарних помоћи и других социјалних давања у 2018. години).
6. Извршене су провере по основу захтева Председника комисије за доделу бесповратних средстава предузетницима, микро и малим правним лицима – привредним субјектима са територије града Панчева за набавку машина и опреме у доо „Оаза среће“ Панчево, са којим је закључен Уговор о коришћењу бесповратних средстава број VI-19-401-2/2016.

С обзиром да Градска служба у свом раду поступа у складу са чланом 5. став 2 Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције («Службени гласник РС» бр. 93/2017) и у том смислу даје приоритет контролама иницираним од стране

Градоначелника, односно подносиоца представки у складу са чланом 18. Закона о инспекцијском надзору («Службени гласник РС» бр. 36/2015) а имајући у виду објективно ограничење у кадровским капацитетима Службе (у Служби је систематизовано и распоређено једно радно места за шефа Службе и једно радно место за буџетског инспектора), због већег обима извршених ванредних контрола није извршен део редовних контрола предвиђених Програмом.

II) НАЈЧЕШЋЕ УТВРЂЕНЕ НЕЗАКОНИТОСТИ И НЕПРАВИЛНОСТИ У ИЗВРШЕНИМ КОНТРОЛАМА

Приликом вршења контрола уочено је да се највећи број незаконитости и неправилности односи на кршење следећих прописа:

1) Закон о буџетском систему

- члан 50. који се односи на додељивање апропријација и финансијско планирање;
- члан 54. који се односи на одговорност за преузете обавезе;
- члан 56. који се односи на управљање преузетим обавезама;
- члан 57. - закључени су уговори који нису у складу са прописима којима се регулишу јавне набавке.

2) Уредба о буџетском рачуноводству

- рачуноводствене исправе нису обезбеђене и књижене у смислу одредаба члана 16. Уредбе;

3) Закон о јавним набавкама

- вршене су набавке добара и услуга без спровођења закона;

4) Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем

- вршена су књижења која нису у складу са чланом 14. наведеног Правилника.

III) ПОСТУПАЊА ПРЕД ПРАВОСУДНИМ ОРГАНИМА ПОВОДОМ УТВРЂЕНИХ НЕЗАКОНИТОСТИ КАЖЊИВИХ ПРЕМА ЗАКОНУ

Служба је у току 2018. године поднела:

- четири кривичне пријаве;
- једну прекршајну пријаву на основу Записника о извршеним контролама у 2017. години;
- жалбу Апелационом суду на пресуду Прекршајног суда у Панчеву која је усвојена и којом је укинута пресуда Прекршајног суда а предмет враћен првостепеном суду на поновни поступак (и даље у току).

Служба активно сарађује са инспекторима Одељења за привредни криминал ПУ Панчево и Основним јавним тужилаштвом.

Тренутно су у раду четири захтева за подношење прекршајних пријава на основу Записника о извршеним контролама у 2018. години.

IV) ПРОГРАМ РАДА ГРАДСКЕ СЛУЖБЕ ЗА 2019. ГОДИНУ

У складу са чланом 6. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Сл.гласник РС“, бр. 93/2017) и чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.Гласник РС“ број 36/2015), Служба је донела Предлог програма рада Градске службе за буџетску инспекцију за 2019. годину, на основу утврђене процене ризика субјеката контроле. Део субјеката обухваћених Предлогом су субјекти код којих нису реализоване контроле по Програму рада Службе за 2018. годину. Предлог програма рада Градске службе за буџетску инспекцију за 2019. годину доставиће се, у складу са чланом 7. Уредбе, руководиоцу буџетске инспекције министарства надлежног за послове финансија на сагласност, а затим Градоначелнику града Панчева, на утврђивање.

V) ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ СЛУЖБЕ

У 2018. години настављена је примена Закона о инспекцијском надзору, који представља закон другог нивоа у односу на Службу. С тим у вези, Служба је присуствовала семинару на Златибору у септембру 2018. године који су за тему имали примену наведеног Закона од стране буџетских инспектора, са конкретним примерима за ову област.

У марту 2018. године, буџетска инспекторка запослена у Служби успешно је положила стручни испит за инспектора, у складу са чланом 46. Закона о инспекцијском надзору.

Остварен је велики број контаката и размењена су искуства из праксе са колегама из других градова и општина.

Служба свакодневно прати прописе из различитих области с обзиром да су корисници буџетских средстава из различитих делатности, а све у циљу едукације, ефикасности и тачности у утврђивању чињеница и примене закона.


Шеф Градске службе
Срђан Јелисавчић, дипл. еци.