

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ГРАД ПАНЧЕВО
ГРАДСКА СЛУЖБА ЗА БУЏЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ
Трг Краља Петра I бр. 2-4
Број: ХВП-40-401-7/2018
У Панчеву, дана 12. јануара 2018. год.

ГРАДОНАЧЕЛНИКУ ГРАДА ПАНЧЕВА

Предмет: Извештај о раду Градске службе за буџетску инспекцију за 2017. годину

Градска служба за буџетску инспекцију (у даљем тексту: Служба) је у току 2017. године обављала послове из своје надлежности а на основу одредаба:

- Закона о буџетском систему («Сл.гласник РС», бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015-др. Закон, 103/2015, 99/2016 и 113/2017)
- Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције («Службени гласник РС» бр. 93/2017)
- Одлуке о градској служби за буџетску инспекцију («Службени лист града Панчева» број 17/2008 и 11/2013)
- Закона о инспекцијском надзору («Сл. Гласник РС» број 36/2015) и
- Закона о општем управном поступку («Службени гласник СРЈ» број 33/97 и 31/01 и «Сл.гласник РС» бр. 30/2010).

Д) ИЗВРШЕЊЕ РЕДОВНИХ И ВАНРЕДНИХ КОНТРОЛА

У периоду од 01.01.-31.12.2017. године, инспекцијске контроле извршене су на основу Плана рада Службе за 2017. годину и Налога Градоначелника за вршење ванредних контрола.

Планом рада Службе за 2017. годину, који је 14.10.2016. године донео шеф Градске службе за буџетску инспекцију, обухваћени су следећи субјекти у оквиру редовних контрола наменског и законитог коришћења буџетских средстава и материјално-финансијског пословања:

- Установа „Културни центар“ Панчево
- ПУ „Дечја радост“ Панчево
- ЈКП „АутотранспортПанчево“ Панчево
- Дом за ЛОМР „Срце у Јабуци“ Јабука
- ЈКП „Вод-ком“ Јабука и
- Средња медицинска школа „Стевица Јовановић“ Панчево
- МЗ „Банатско Ново Село“ Банатско Ново Село и
- Дом здравља Панчево.

Током 2017. године, завршени су записници који су се односили на контроле започете у 2016. години а које су због своје обимности, дужег боловоња буџетског инспектора и дужег одсуства због тешке болести ужег члана породице Шефа Градске службе, трајале дуже него што је то било предвиђено и то:

- Дана 23. јануара 2017. године уручен је одговорном лицу — директору установе културе Записник о извршеној редовној контроли законитог и наменског утрошка буџетских средстава и материјално-финансијског пословања за период од 01.01.2014. - 31.12.2015. године индиректног буџетског корисника Историјски архив у Панчеву (по Плану рада за 2016. годину);
- Дана 28. фебруара 2017. године уручен је одговорном лицу — директору установе Записник о извршеној ванредној контроли наменског и законитог коришћења сопствених средстава Пољопривредне школе «Јосиф Панчић» Панчево за период 01.01.2016. - 31.08.2016.» (по налогу Градоначелника);
- Дана 23. марта 2017. године уручен је одговорном лицу — директору Установе за смештај и збрињавање старих лица «Геронтолошки центар» Панчево Записник о извршеној редовној контроли законитог и наменског утрошка буџетских средстава и материјално-финансијског пословања за период од 01.01.2014. - 31.12.2015. године (по Плану рада за 2016. годину);
- Дана 30. маја 2017. године уручен је одговорном лицу — председнику Скупштине МЗ «Глогоњ» Глогоњ Записник о извршеној редовној контроли законитог и наменског утрошка буџетских средстава и материјално-финансијског пословања за период од 01.01.2014. - 31.12.2015. године (по Плану рада за 2016. годину);
- Дана 30. јуна 2017. године уручен је одговорном лицу — секретару Секретаријата за пољопривреду Градске управе града Панчева Записник о извршеној редовној контроли законитог и наменског утрошка буџетских средстава и материјално-финансијског пословања за период од 01.01.2014. - 31.12.2015. године директног буџетског корисника (по Плану рада за 2016. годину);
- Дана 28.12.2017. године уручен је одговорном лицу — председнику Скупштине МЗ «Старчево» Старчево Записник о извршеној редовној контроли законитог и наменског утрошка буџетских средстава и материјално-финансијског пословања за период од 01.01.2014. - 31.12.2015. године (по Плану рада за 2016. годину).

Уз наведене редовне контроле које су започете у 2016. години и окончане у 2017. години, Градска служба за буџетску инспекцију започела и је окончала у 2017. години по налогу Градоначелника града Панчева ванредне контроле код следећих субјеката:

- **Основна школа «Бранко Радичевић» Панчево**, чији је предмет ванредна контрола наменског и законитог коришћења буџетских средстава и материјално финансијског пословања за период од 01.01.-31.12.2016. године;
- **Основна школа «Васа Живковић» Панчево**, чији је предмет ванредна контрола наменског и законитог коришћења средстава и материјално финансијског пословања за период 01.01.2016. - 31.12.2016. и 01.01.2017. - 28.02.2017. године;
- **Балетска школа «Димитрије Парлић» Панчево**, чији је предмет ванредна контрола наменског и законитог коришћења средстава и материјално финансијског пословања за период 01.01.2016. - 31.12.2016. године;
- **Основна школа «Исидора Секулић» Панчево**, чији је предмет ванредна контрола наменског и законитог коришћења буџетских средстава и материјално финансијског пословања за период од 01.01.-31.12.2016. године;

С обзиром да Градска служба у свом раду поступа у складу са чланом 5. став 2 Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције («Службени гласник РС» бр. 93/2017) и у том смислу даје приоритет контролама иницираним од стране Градоначелника, односно подносиоца представки у складу са чланом 18. Закона о инспекцијском надзору («Службени гласник РС» бр. 36/2015) а имајући у виду објективно ограничење у кадровским капацитетима Службе (у Служби је систематизовано и распоређено једно радно места за шефа Службе и једно радно место за буџетског инспектора), те због већег обима извршених ванредних контрола није извршен већи део планираних редовних контрола обухваћених Планом рада Градске службе за буџетску инспекцију за 2017. годину.

У Градској служби се тренутно обрађују представке и пријаве упућене на адресу Службе, као и уступљени предмети од стране других ниова власти и врши процена ризика у односу на нереализоване контроле из претходне године како би се утврдио Програм рада Градске службе за буџетску инспекцију за 2018. годину, у складу са чланом 5. став 1 Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције («Службени гласник РС» бр. 93/2017).

II) НАЈЧЕШЋЕ УТВРЂЕНЕ НЕЗАКОНИТОСТИ И НЕПРАВИЛНОСТИ У ИЗВРШЕНИМ КОНТРОЛАМА

Приликом вршења контрола уочено је да се највећи број незаконитости и неправилности односи на кршење следећих прописа:

1) Закон о буџетском систему

- члан 56. став 4, који се односи на преузимање обавеза чији износ средстава већи од износа предвиђеног финансијским планом или које су настале у супротности са овим законом или другим прописом, не могу се извршавати на терет консолидованог рачуна трезора Републике Србије, односно локалне власти;
- члан 57., закључени су уговори који нису у складу са прописима којима се регулишу јавне набавке;
- члан 58. став 1; расход и издатак из буџета заснива се на рачуноводственој документацији која је често непотпуна и нетачна;
- члан 58. став 2; правни основ у складу са законом и износ преузетих обавеза који проистичу из рачуноводствене документације, морају бити сачињени у писаној форми пре плаћања обавезе – најчешће недостају уговори као правни основ преузетих обавеза;

2) Уредба о буџетском рачуноводству

- рачуноводствене исправе нису обезбеђене и књижене у смислу одредаба члана 16. Уредбе;

3) Закон о јавним набавкама

- вршене су набавке добара и услуга без спровођења закона;

4) Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем

- вршена су књижења која нису у складу са чланом 14. наведеног Правилника.

III) ПОСТУПАЊА ПРЕД ПРАВОСУДНИМ ОРГАНИМА ПОВОДОМ УВТРЂЕНИХ НЕЗАКОНИТОСТИ КАЖЊИВИХ ПРЕМА ЗАКОНУ

Служба је у току 2017. године поднела две прекршајне пријаве по Записницима о извршеним контролама у 2017. години и активно сарађује са инспекторима Одељења за привредни криминал ПУ Панчево и Основним јавним тужилаштвом у предметима који се односе на ОШ „Васа Живковић“ Панчево и Балетска школа „Димитрије Парлић“ Панчево. У раду су и остали захтеви за подношење прекршајних и кривичних пријава.

IV) ПЛАН РАДА ГРАДСКЕ СЛУЖБЕ ЗА 2018. ГОДИНУ

У складу са чланом 5. став 1 Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Сл.гласник РС“, бр. 93/2017) и чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.Гласник РС“ број 36/2015), Градска служба је тренутно у поступку обраде и процене ризика представки и пријава упућених на адресу Службе, као и уступљених предмета од стране других ниова власти, узимајући у обзир и нереализоване контроле из претходне године како би се утврдио Нацрт Програма рада Градске службе за буџетску инспекцију за 2018. годину и доставио надлежним органима на сагласност.

V) ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ СЛУЖБЕ

У 2017. години настављена је примена Закона о инспекцијском надзору, који представља закон другог нивоа у односу на Службу. С тим у вези, Служба је присуствовала семинару на Златибору у мају и септембру 2017. године који су за тему имали примену наведеног Закона у служби за буџетску инспекцију, са конкретним примерима контролних листи за ову област.

Запослени у Служби присуствовали су и једнодневном семинару „Пракса буџетске инспекције“ организованом у новмбру 2017. године у Београду.

Остварен је велики број контаката и размењена су искуства из праксе са колегама из других градова и општина.

Започето је информисање и прикупљање литературе која је потребна за полагање стручног испита за инспектора, у складу са чланом 46. Закона о инспекцијском надзору, с обзиром да је буџетски инспектор запослен у Служби у законској обавези да положи наведени испит до априла 2018. године.

Служба свакодневно прати прописе из различитих области с обзиром да су корисници буџетских средстава из различитих делатности, а све у циљу едукације, ефикасности и тачности у утврђивању чињеница и примене закона.

Шеф Градске службе
Срђан Јелисавчић, дипл. еиц.

