

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ПАНЧЕВО
ГРАДСКА УПРАВА
Панчево, Трг краља Петра I бр. 2-4
Бр. XI-13-404-264/2017
Датум: 09.01.2018. године

Наручилац, Градска управа града Панчева, Панчево, Трг краља Петра I бр. 2-4, решавајући по Захтеву за заштиту права, поднетог у фази пре истека рока за подношење понуда, Подносиоца Захтева Wiener Stadtische osiguranje a.d.o. Beograd, Београд, ул.Трешњиног цвета 1, у поступку јавне набавке мале вредности -Набавка услуге осигурања запослених у случају несреће на раду, Бр. XI-13-404-264/2017, оспоравајући садржину Конкурсне документације у делу Услови за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. и 76. Закона, доноси

РЕШЕЊЕ

УСВАЈА СЕ Захтев за заштиту права подносиоца захтева Wiener Stadtische osiguranje a.d.o. Beograd, као основан, па се мења конкурсна документација у делу „Услови за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. и 76. Закона“ у поступку јавне набавке мале вредности - Набавка услуге осигурања запослених у случају несреће на раду, Бр. XI-13-404-264/2017.

Наручилац Градска управа града Панчева, Панчево, Трг краља Петра I бр. 2-4, надокнадиће трошкове поступка заштите права подносиоцу Захтева Wiener Stadtische osiguranje a.d.o. Beograd, Београд, ул.Трешњиног цвета 1, у износу од 60.000,00 динара, сходно члану 156. став 3. ЗЈН.

Образложење

Наручилац Градска управа града Панчева, Панчево, Трг краља Петра I бр. 2-4, објавио је Позив за подношење понуда и Конкурсну документацију на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца дана 22.12.2017. године. Дана, 28.12.2017. комисија Наручиоца сачинила је Измену Конкурсне документације и Обавештење о продужењу рока за подношење понуда и истог дана објавила на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца.

Предметни Захтев за заштиту права је поднет у фази пре истека рока за подношење понуда, односно дана 04.01.2018. године и истим је оспорена Конкурсна документација у делу „Услови за учешће у поступку јавне набавке из члана 75. и 76. Закона“, тачније додатни услови из члана 76. ЗЈН, дефинисани конкурсном документацијом Бр. XI-13-404-264/2017.

Провером Захтева за заштиту права утврђено је да исти садржи све битне елементе, сходно члану 151. став 1. ЗЈН.

Подносилац Захтева за заштиту права Wiener Stadtische osiguranje a.d.o. Beograd, сходно члану 63. став 2. ЗЈН, је упутио захтев за додатним информацијама или појашњењима дана 28. 12.2017. године и указао Наручиоцу на могуће повреде ЗЈН, у смислу ограничавања конкуренције, дискриминације, као и да захтевани додатни услови из члана 76. нису у логичкој вези са предметном јавном набавком.

Захтевом за додатним информацијама 28.12.2017. год. подносилац Захтева навео је следеће:

„ Наручилац је у делу конкурсне документације „Услови за учешће у поступку јавне набавке“ на страни 10, као додатне услове између осталог предвидео и следеће услове:

- 1) да понуђач поседује систем менаџмента безбедношћу информација ISO 27001: 2013 (заштита и безбедност информација) што доказује копијом важећег сертификата ISO 27001: 2013
- 2) да понуђач има ажурност у решавању штета у 2016. години већу од 95 %

Подносилац захтева истиче да овако одређени услови за учешће у поступку јавне набавке ограничавају конкуренцију, да су исти дискриминишући и да нису у логичкој вези са предметом јавне набавке

Чланом 76. став 2. Закона о јавним набавкама дефинисано је да наручилац у конкурсној документацији одређује услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке, док је ставом 6. истог члана предвиђено да наручилац одређује услове тако да исти не дискриминишу понуђача и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Смисао ових одредби јесте да се наручиоцу омогући дефинисање услова чија испуњеност подразумева да наручилац може приликом избора понуде изабрати понуду оног понуђача који сходно својим, капацитетима може успешно да реализује уговор који је предмет набавке. Али то никако не значи да је могућност дефинисања додатних услова од стране наручиоца неограничена те да одређивањем додатних услова наручилац може ограничавати конкуренцију и дискриминисати одређене понуђаче иако је неспорно да они могу да успешно реализују услугу осигурања која је предмет јавне набавке а што је у конкретном случају Наручилац учинио злоупотребивши институт додатних услова.

Очигледно је да Наручилац приликом дефинисања додатних услова није извршио све потребне провере и анализе те је елиминисао из учешћа у предметном поступку осигураваача који је 4 на тржишту осигурања у Републици Србији, иако несумњиво можемо да пружимо квалитетну услугу осигурања која је предмет јавне набавке.

Дакле не постоји оправдан разлог за дефинисање додатних услова у предметном поступку јавне набавке на наведени начин, те је нејасно зашто је Наручилац определио на овај начин испуњеност пословног и финансијског капацитета који за последицу има само неоправдано, искључивање из конкуренције и дискриминацију појединих понуђача.

Везано за додатни услов „да понуђач поседује систем менаџмента безбедношћу информација ISO 27001: 2013 (заштита и безбедност информација)“, Подносилац захтева истиче да захтевани стандард који се односи на систем управљања Информационе технологије – Технике безбедности – Системи менаџмента безбедношћу информација није у логичкој вези са јавном предметном набавком, која за предмет има услугу осигурања. Наиме, према одредбама члана 15. Закона о јавним набавкама, наручилац у конкурсној документацији може захтевати поверљивост података које понуђачима ставља на располагање, те овако дефинисан услов којим се захтева да понуђачи имају имплементиран ISO 27001 је апсолутно неоправдан и има за циљ искључиво ограничавање конкуренције.

Подносилац захтева посебно истиче да је Народна банка Србије донела Одлуку о минималним стандардима управљања информационим системом финансијске институције (Сл. Гласник РС, бр. 23/2013 и 113/2013) којим су утврђени минимални стандарди и услови стабилног и сигурног пословања који се односе на управљање информационим системима у друштвима за осигурање, те да друштву за осигурање у погледу ове области која је регулисана самом Одлуком НБС-а нису у обавези да поседују захтевани стандард ISO 27001 а који је Наручилац одредио као елиминаторан услов за учешће у предметном поступку јавне набавке.

У погледу другог додатног услова „ажурност у решавању штета у 2016. години већа од 95% није у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Поставља се питање шта је руководило Наручиоца приликом одређивања доњег лимита од 95 % ажурности у решавању штета којим је онемогућено учешће у поступку Подносиоцу захтева 4 осигураваача на тржишту осигурања у Републици Србији , при томе не водећи рачуна о предмету јавне набавке, врсти осигурања и вредности јавне набавке.

Оваквим дискриминишућим постављеним условима који нису у логичкој вези са предметном јавном набавком Наручилац ограничава конкуренцију, јер исти нису дефинисани на начин који би омогућио селекцију оних понуђача који поседују капацитете неопходне за реализацију конкретне јавне набавке“.

Наручилац је дана 03.01.2018.године, у свом одговору остао при захтеваним додатним условима, сматрајући да је захтевани ISO 27001:2013 (заштита и безбедност информација) значајан за предметну јавну набавку из разлога што је Наручиоцу важно да послује са организацијом која своје пословне процесе темељи на бази принципа сигурности и да је пословна политика те организације усмерена на стална побољшавања у систему менаџмента за безбедност информација и процесима пружавања услуга повезаних са њим.

Такође, Наручилац је навео и да обавеза, сходно члану 10.ЗЈН, да омогући што је могуће већу конкуренцију, не значи да има обавезу да услове за учешће у поступку дефинише на начин који омогућава сваком заинтересованом лицу да учествује у поступку, наиме услове и захтеве у конкурсној документацији дужан је да дефинише првенствено полазећи од својих потреба, а не од економских и пословних интереса понуђача. Исто тако обавеза да додатни услови не дискриминишу понуђаче не значи да постављене услове може и мора да испуни сваки понуђач који се бави предметном јавном набавком, већ је смисао одређивања тих услова да у поступку учествују само понуђачи који су за то заиста квалификовани и способни.

Треба имати у виду да Наручилац није ни ограничио конкуренцију, јер су Позив за подношење понуда и конкурсна документација објављени на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца, уважавајући законске рокове, што значи да су потенцијални понуђачи имали довољно времена да сачине исправну понуду, а у случају када сам понуђач не може да задовољи предвиђене критеријуме, постоји могућност заједничке понуде, као и подношење понуде са Подизвођачем у складу са ЗЈН.

Примедба која се односила на „Ажурност у решавању штета у 2016.години већа од 95%“, није уважена имајући у виду значај установе и њених радника, односно предмета осигурања, што је и образложено имајући у виду да ће у случају наступања штета као пружалац услуге бити осигуравајуће друштво које има такав пословни капацитет, тј. које је ажурно у решавању свих оних штета које се могу десити код Наручиоца. У супротном случају и Наручилац може да има репутациони ризик да набавка није одређена на прави начин кад је одабран осигуравач који више од 5 % штета не решава ажурно, што може довести и до евентуалних спорова, придржавајући се напомена НБС да је основни критеријум за процену доброг друштва за осигуравање управо ажурност у решавању штета и да она даје слику ефикасности осигуравача у поступку решавања одштетних захтева, која је посредно условљена начином организације послова увида, процене, ликвидације и исплате штета.

Детаљним разматрањем пондетог Захтева за заштиту права Комисија наручиоца прихвата наводе из захтева као основане.

Комисија наручиоца ће изменити конкурсну документацију у делу III Конкурсне документације - УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ ИЗ ЧЛ. 75. И 76. ЗАКОНА И УПУТСТВО КАКО СЕ ДОКАЗУЈЕ ИСПУЊЕНОСТ ТИХ УСЛОВА - УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ ИЗ ЧЛ. 75. И 76. ЗЈН- Додатни услови где у погледу пословног капацитета неће захтевати систем менаџмента безбедношћу информацијама у складу са захтевима стандарда ISO 27001:2013 (заштита и безбедност информација), као и да ће умањити проценат ажурности у решавању штета у 2016.години, на минимум 90%, ради обезбеђивања што веће конкуренције. Рок за подношење понуда у предметном поступку јавне набавке ће бити примерено продужен.

Поводом навода Подносиоца захтева за заштиту права којим предлаже и да се поништи предметни поступак јавне набавке, Комисија напомиње да је поступак, у фази пре истека рока за подношење понуда, могуће обуставити услед престанка потребе за предметном набавком због чега не би било могуће поновити набавку у току буџетске године, односно у наредних шест месеци.

Како су финансијска средства за предметну набавку опредељена су Одлуком о Буџету града Панчева за 2017. годину, као и Финансијским планом и Планом јавних набавки Градске управе града Панчева за 2017. годину и како Наручилац има законску обавезу у складу са чланом 53. Закона о безбедности и здравље на раду („Сл. Гласник РС, бр. 101/2005, 91/2015 и 113/2017-др.закон).

Из претходно наведеног, Комисија наручиоца је применом члана 153. став 1. тачка 1. Закона о јавним набавкама, донела Решење као у диспозитиву.

Комисија наручиоца ће измену Конкурсне документације и Обавештење о продужењу рока објавити на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.

Поука о правном леку:

Уколико овим решењем, Наручилац није усвојио све наводе из Захтева за заштиту права, подносилац Захтева може писаним изјашњењем наставити поступак пред Републичком комисијом у року од три дана од дана пријема Решења о чему истовремено обавештава Наручиоца.

Комисија:

Љиљана Стојсављевић, стручно лице, члан



Бојан Петров, стручно лице, заменик члана



Марија Крстић, службеник за јавне набавке, члан



**ОВЛАШЋЕНО ЛИЦЕ НАРУЧИОЦА
ГРАДСКЕ УПРАВЕ ГРАДА ПАНЧЕВА**
Заменик начелника, Данијела Ракетић



Доставити:

1. Подносиоцу захтева: **Wiener Stadtische osiguranje a.d.o. Beograd**, Београд, ул.Трешњиног цвета 1
2. Републичкој комисија за заштиту права у поступцима јавних набавки, Немањина број 22-26, Београд