

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ПАНЧЕВО
ГРАДСКА УПРАВА
Панчево, Трг краља Петра I бр. 2-4
Бр. XI-13-404-85/2017
Датум: 27.04.2017. године

ПРЕДМЕТ: Додатно појашњење у вези конкурсне документације у отвореном поступку јавне набавке – Набавка услуга сузбијања комараца, крпеља и других штетних инсеката и услуге дератизације за 2017., 2018. и 2019. годину, Бр. XI-13-404-85/2017

Наручилац је дана 24.04.2017. године, путем електронске поште примио захтев за додатним појашњењем везано за конкурсну документацију у отвореном поступку јавне набавке - Набавка услуга сузбијања комараца, крпеља и других штетних инсеката и услуге дератизације за 2017., 2018. и 2019. годину, Бр. XI-13-404-85/2017, које гласи:

„1. У складу са Законом о јавним набавкама Наручилац је на страни 11/51 за додатне услове захтевао да потенцијални понуђач има за:

ПОСЛОВНИ КАПАЦИТЕТ

Да је понуђач у протекле три године 2014,2015 и 2016. години извршио услуге

10 услуга сузбијања ларви

10 услуга адултицидног третмана са земље

10 сузбијања крпеља и

20 услуга систематске дератизације ,

начин доказивања је списак Потврда наручиоца, копије Уговора о извршеним Услугама и списак извршених услуга. Како у потврдама не наводите вредност извршених услуга ,а знамо да Уговорена вредност и реализована вредност не морају бити увек исте, значи да овако велики број захтеваних услуга не тражите да би добили квалитетног потенцијалног понуђача већ да би избегли могућност да за ову јавну набавку учествује и други потенцијални понуђачи, чиме сте повредили члан 10 и 12 Закона о јавним набавкама. Додатне услове не треба да испуњава сваки потенцијални понуђач али овако формулисани додатни услови и не дозвољавају конкуренцију. Сваки понуђач који је извршио и половину захтеваних услуга значи да је оспособљен да добро и квалитетно реализује предметну јавну набавку.

2. За додатне услове у погледу КАДРОВСКОГ КАПАЦИТЕТА тражите:

Најмање 1 доктора медицине специјалисту епидемиологије или хигијене са важећом лиценцом лекарске коморе Србије ,

- најмање 1 ветеринара са важећом лиценцом Ветеринарске коморе Србије ,

- 2 виша санитарна техничара са важећим лиценцама издатим од стране Коморе медицинских сестара и здравствених техничара Србије,

- 2 санитарна техничара са важећим лиценцама издатим од стране Коморе медицинских сестара и здравствених техничара Србије,

-Најмање 20 техничара / оперативних извршилаца са завршеним IV степеном стручне спреме, са сертификатима о обученостиза DDD послове

На основу Решења Министарства Здравља РС , потенцијални понуђач добија дозволу за рад , и на основу Правилника о условима за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације (Сл. Гласник РС“ бр.3/2017 од 18.01.2017.године а који је ступио на снагу 26.01.2017. године, прописани су услови за рад на пословима дезинфекције, дезинсекције и дератизације да здравствене установе, друга правна лица и предузетници морају имати следеће кадрове:

1. Најмање једног доктора медицине специјалисту епидемиологије или доктора медицине специјалисту хигијене,

2. Најмање једног струковног санитарно-еколошког инжењера или вишег санитарног техничара и најмање једног санитарно-еколошког техничара.

Министарство Здравља РС не тражи да поменути кадровски капацитет поседује важеће лиценце лекарске коморе Србије, сматрамо да сте овим условом дисквалификовали потенцијалне понуђаче, а исто тако сматрамо да сте и повредили Закон о раду у коме је по члану 197 до 202. могуће запослити или радно ангажовати запослена за предметну јавну набавку. Такође напомињемо да потенцијални понуђачи морају да за све запослене имају доказ да су оспособљени за рад са отровима у складу са Одлуком о условима које морају да испуњавају правна лица и предузетници за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације (Сл.лист СРЈ27/97 и Сл.лист СЦГ 1/2003). Тако да захтевани

кадровски капацитет није у складу са прописима, и ту сте повредили члан 10. и 12. Закона о јавним набавкама. Лиценца је јавна исправа којом се доказује стручна оспособљеност здравствених радника за самостално обављање здравствене делатности у Републици Србији, не за услуге дезинфекције, дезинсекције и дератизације.

3. Како конкурсном документацијом тражите да понуђач има Стандарде ISO 9001:2008, ISO 14001: 2004 и OHSAS 18001:2007 као и стандард EN 16636:2015, показатељу такође да понуђачи који нису испунили све потребне законске прописе, не би могли ни да добију наведене сертификате.“

Наручилац, у складу чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама, даје следећи одговор:

1. Наручилац сачињава Измену конкурсне документације, у поглављу III - Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона и упутство како се доказује испуњеност тих услова, која ће бити објављена на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца www.pancevo.rs.

2. С обзиром на обим и врсту предметне набавке, наручилац се приликом израде конкурсне документације пре свега водио принципом и мерилом квалитета и искуства и у складу са тим и одредбама ЗЈН дефинисао је кадровски капацитет који је у логичној вези са предметом и обимом ЈН.

Имајући у виду значај општих мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације (ДДД) као превентивних здравствених мера које у складу са Законом о заштити становништва од заразних болести спроводе локалне самоуправе, а нарочито након смерница Института за јавно здравље Србије „др Милан Јовановић Батут“ о неопходности појачаног надзора над сузбијањем комараца због појаве болести изазване вирусом Западног Нила, наручилац тражи да понуђачи имају у сталном радном односу доктора специјалисту епидемиологије или хигијене са важећом лиценцом лекарске коморе Србије, као и особу која је у стручном и епидемиолошком смислу кључна и одговорна за квалитетно спровођење услуге. Закон о ветеринарству РС предвиђа као обавезу ветеринара са лиценцом у сталном радном односу и предвиђен је као такав у Кадровском капацитету због обављања послова систематске дератизације.

На указану чињеницу у вези са лиценцама издатим од стране Коморе медицинских сестара и здравствених техничара Србије које је наручилац тражио за више санитарне техничаре и санитарне техничаре, наручилац прихвата као оправдан захтев заинтересованог лица, те сачињава Измену конкурсне документације, у поглављу III - Услови за учешће у поступку јавне набавке из чл. 75. и 76. Закона и упутство како се доказује испуњеност тих услова, која ће бити објављена на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца www.pancevo.rs.

Лиценце издате од стране Коморе медицинских сестара и здравствених техничара Србије неће бити додатни услов за учествовање у ЈН. У свим осталим деловима тражени кадровски капацитет остаје непромењен.

Наручилац није повредио Закон о раду РС, јер је јасно дефинисао конкурсном документацијом да као доказ понуђачи могу доставити „М – образац или копију Уговора о раду, делу или другом правном основу“.

Правни основ Одлуке о условима које морају да испуњавају правна лица и предузетници за обављање дезинфекције, дезинсекције и дератизације (Сл.лист СРЈ 27/97 и Сл.лист СЦГ 1/2003) је престао да постоји стављањем ван снаге Закона на основу које је донет – чл. 88. важећег Закона о заштити становништва од заразних болести (Сл гласник РС 15/2016), а на основу кога је поменута Одлука била донета.

3. Комисија Наручиоца није разумела наводе заинтересованог лица у вези додатног услова за Сертификат, али је сасвим јасно да је наручилац дефинисањем додатног услова да понуђач поседује захтеване сертификате, имао за циљ да за предметне услуге изабере квалитетног извршиоца, а у свему у складу са одредбама ЗЈН. Стандарди нису инплементирани потпуно у законску регулативу било које земље и не могу се изједначавати са законским прописима.

Наручилац је извршио испитивање тржишта и дошао је до сазнања да постоји више потенцијалних понуђача који могу бити учесници у поступку предметне јавне набавке.

Комисија по Решењу бр. XI-13-404-85/2017