

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
 АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
 ГРАД ПАНЧЕВО
 ГРАДСКА УПРАВА
 Бр. XI-13-404-195/2015
 Датум: 28.06.2016. године
 Панчево, Трг краља Петра I бр.2-4

На основу члана 109. став 1. Закона о јавним набавкама («Службени гласник РС» бр.124/12, 14/15 и 68/15), члана 34. Одлуке о Градској управи града Панчева («Сл. лист града Панчева» бр.13/14 – пречишћен текст и бр.12/16), Решења Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр.4-00-149/2016 од 17.05.2016. године и Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке унутар Наручиоца - Градске управе града Панчева бр.1-01-404-159/2015 од 09.10.2015. године, а у складу са Извештајем о стручној оцени понуда Комисије за спровођење поступка јавне набавке мале вредности - Чишћење котларница ЈКП "Грејање" Панчево (просторија и резервоара) бр.XI-13-404-195/2015 од 20.06.2016. године, начелник Градске управе града Панчева доноси

О Д Л У К У

о обустави поступка јавне набавке мале вредности - Чишћење котларница ЈКП "Грејање" Панчево (просторија и резервоара) бр.XI-13-404-195/2015

I

ОБУСТАВЉА СЕ поступак јавне набавке мале вредности - Чишћење котларница ЈКП "Грејање" Панчево (просторија и резервоара) бр.XI-13-404-195/2015, јер није прибављена ниједна прихватљива понуда, те нису испуњени услови за доделу уговора из члана 107. Закона о јавним набавкама.

Образложење

1. Предмет јавне набавке: Поступак јавне набавке мале вредности - Чишћење котларница ЈКП "Грејање" Панчево (просторија и резервоара).

Спроведен је поступак јавне набавке мале вредности, у складу са чланом 39. Закона о јавним набавкама. Наручилац је Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности бр.XI-13-404-195/2015 донео дана 23.12.2015. године.

Комисија је Позив за подношење понуда и конкурсну документацију објавила на Порталу јавних набавки и интернет страници Града Панчева дана 29.12.2015. године.

Јавно отварање понуда обављено је дана 21.01.2016. године, са почетком у 10:15 часова, у Градској управи града Панчева, Агенција за јавне набавке, канцеларија бр.3 и о истом је Комисија за спровођење поступка јавне набавке мале вредности, образована Решењем начелника Градске управе града Панчева бр.XI-13-404-195/2015 од 23.12.2015. године у саставу: Љиљана Дражилов, дипл.технолог, стручно лице и лице задужено за реализацију уговора, члан, Мишо Марковић, стручно лице и лице задужено за реализацију уговора испред ЈКП "Грејање" Панчево, члан и Ивана Цветковић, дипл.правник, члан, сачинила Записник о отварању понуда бр.XI-13-404-195/2015 од 21.01.2016.

Комисија је у Записнику о отварању понуда бр.XI-13-404-195/2015 од 21.01.2016. године констатовала да је отварању понуда присуствовао следећи представник понуђача:

Назив Понуђача	Представник понуђача	Број и датум овлашћења
ЕКОКАРИКА д.о.о. Београд, Добропољска бб	Мирко Лазичић	21.01.2016.

Комисија је у Записнику о отварању понуда бр.ХИ-13-404-195/2015 од 21.01.2016. године констатовала да је поступку отварања понуда приступио у 10:33 часова Илија Радановић, технички директор ДОО Еко Мабер Инжењеринг, са овлашћењем бр. 20 од 21.01.2016. године.

Комисија је у Записнику о отварању понуда бр.ХИ-13-404-195/2015 од 21.01.2016. године констатовала да поступку отварања понуда нису присуствовала друга заинтересована лица.

2. Процењена вредност јавне набавке укупно и посебно за сваку партију:

Процењена вредност јавне набавке износи 4.166.666,00 динара без урачунатог ПДВ-а.

Јавна набавка није образована по партијама.

Комисија је након спроведеног поступка отварања понуда извршила стручну оцену понуда и сачинила Извештаја о стручној оцени понуда бр.ХИ-13-404-195/2015 од 25.01.2016. године, на основу ког је Наручилац донео Одлуку о обустави поступка бр.ХИ-13-404-195/2015 од 26.01.2016. године јер није прибављена ниједна прихватљива понуда, те нису испуњени услови за доделу уговора из члана 107. Закона о јавним набавкама.

Дана, 01.02.2016. године, преко члана Групе понуђача – носиоца посла - Д.о.о.Еко Мабер Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево, Група понуђача - Д.о.о. Еко Мабер Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево, DRA Group д.о.о, Суботица, Ивана Горана Ковачевића 11/1, Еко 21 д.о.о, Алибунар, Вука Караџића 73 поднела је Захтев за заштиту права.

У свом Захтеву за заштиту права, подносилац је оспорио законитост Одлуке о обустави поступка јавне набавке мале вредности - Чишћење котларница ЈКП "Грејање" Панчево (просторија и резервоара), број ХИ-13-404-195/2015, од 26.01.2016.године.

Имајући у виду образложење примедби подносиоца, наведених у Захтеву за заштиту права, Комисија Наручиоца за спровођење поступка јавне набавке је била мишљења да је правилно примењен члан 106. став 1. тачка 1) Закона, односно да је правилно извршила стручну оцену понуда и предложила овлашћеном лицу Наручиоца да на основу члана 109. став 1. Закона донесе исправну и закониту Одлуку о обустави поступка, те је дана 04.02.2016. године након претходног испитивања Захтева за заштиту права доставила Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки одговор у којем се изјаснила на све наводе Захтева за заштиту права као и комплетну документацију из поступка јавне набавке, ради одлучивања о Захтеву.

Републичка комисија је дана 17.05.2016. године донела Решење бр.4-00-149/2016 којим се усваја као основан Захтев за заштиту права подносиоца "Еко Мабер Инжењеринг" д.о.о. Панчево и делимично поништава поступак јавне набавке мале вредности услуга, у делу стручне оцене понуда и доношења Одлуке о обустави поступка бр.ХИ-13-404-195/2015 од 26.01.2016. године и којим се Наручилац обавезује да подносиоцу захтева "Еко Мабер Инжењеринг" д.о.о. Панчево накнади трошкове поступка заштите права у износу од 60.000,00 динара, у року од 15 дана од дана пријема наведеног решења, а које је запримљено на писарници Градске управе града Панчева дана 06.06.2016. године.

У образложењу донетог Решења бр.4-00-149/2016 од 17.05.2016. године Републичка комисија је навела да је Наручилац имао дужност у складу са чланом 79. став 5. да приликом састављања конкурсне документације наведе одсуство обавезе понуђача да достави дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, односно дозволу за сакупљање, транспорт, складиштење, третман и одлагање опасног отпада издату у складу са Законом о управљању отпадом од стране министарства надлежног за издавање наведене дозволе (За обављање више делатности једног понуђача може бити издата и једна интегрална дозвола, индексни број отпада према Каталогу отпада: 130703*) с обзиром на то да је наведена дозвола јавно доступна на интернет страници надлежног органа.

Такође, Републичка комисија је у свом Решењу бр.4-00-149/2016 од 17.05.2016. године навела да је Наручилац дужан да у року од 25 дана након пријема одлуке Републичке комисије, понови фазу стручне оцене понуда, а након чега ће извршити преглед и оцену свих понуда достављених у предметном поступку јавне набавке, у складу са одредбама ЗЈН, садржином конкурсне документације и наведеним примедбама

Републичке комисије, као и да после оцене понуда, уколико за то постоје услови, применом критеријума који је предвидео конкурсном документацијом донесе одлуку о додели уговора, коју је дужан да детаљно образложи, те исту достави понуђачима који су учествовали у поступку јавне набавке.

У складу са наведеним решењем Републичке комисије, Комисија Наручиоца поново је приступила фази стручне оцене понуда и утврдила следеће:

3. Основни подаци о понуђачима:

Комисија је у Записнику о отварању понуда бр.ХИ-13-404-195/2015 од 21.01.2016. године констатовала да су до дана 21.01.2016. године, до 10:00 часова, пристигле и заведене пријемним штамбиљем две благовремене понуде следећих понуђача:

Број под којим је понуда заведена код наручиоца	Назив Понуђача	Датум пријема	Време пријема
Бр. ХИ-13-404-195/2015-1	ЕКОКАРИКА д.о.о. Београд, Добропољска бб	21.01.2016.	09:10
Бр. ХИ-13-404-195/2015-2	Д.о.о. „Еко Мабер Инжењеринг“, Спољностарчевачка 153, Панчево	21.01.2016.	09:55

Комисија је у Записнику о отварању понуда бр.ХИ-13-404-195/2015 од 21.01.2016. године констатовала да неблаговремених понуда није било.

3.1. Назив Понуђача: ЕКОКАРИКА д.о.о. Београд

- Адреса: Добропољска бб, Београд
- ПИБ:105281931
- Матични број:20312343
- Законски заступник:Бобан Хамзабеговић
- Лице овлашћено за потписивање уговора о јавној набавци:Бобан Хамзабеговић

3.2. Назив Понуђача: Група понуђача - Д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево, DRA Group доо, Суботица, Ивана Горана Ковачевића 11/1, Еко 21 доо, Алибунар, Вука Караџића 73

- Назив Понуђача члана Групе понуђача - носиоца посла: Д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг,
- Адреса: Спољностарчевачка 153, Панчево
- ПИБ:106729408
- Матични број:20668865
- Законски заступник: Стојан Радановић
- Лице овлашћено за потписивање уговора о јавној набавци: Стојан Радановић

- Назив Понуђача члана Групе понуђача: DRA Group доо, Суботица
- Адреса: Ивана Горана Ковачића 11/1, Суботица
- ПИБ:105310101
- Матични број:20355778
- Законски заступник: Владимир Драговић

- Назив Понуђача члана Групе понуђача: Еко 21 доо, Алибунар
- Адреса: Вука Караџића 73, Алибунар
- ПИБ:106549927
- Матични број:20628308
- Законски заступник: Љубомир Милићевић

3.3. Подаци о понуди Понуђача - ЕКОКАРИКА д.о.о. Београд, Добропољска бб

- Број понуде: 1501/2015
- Датум понуде: 15.01.2016.

- Понуда је самостална
 - ОПИС ПРЕДМЕТА НАБАВКЕ – Чишћење котларница ЈКП "Грејање" Панчево (просторија и резервоара)
 бр.ХИ-13-404-195/2015, у складу са Техничком спецификацијом конкурсне документације Наручиоца

Табела1.

Редни број	Назив услуге	Цена у динарима без ПДВ-а	Цена у динарима са ПДВ-ом
1.	Чишћење котларнице (просторије и резервоара) на локацији Моше Пијаде бр.120 у Панчеву, у складу са Техничком спецификацијом конкурсне документације Наручиоца	1.078.000,00	1.293.600,00
2.	Чишћење котларнице (просторије и резервоара) на локацији Вршачка бр.14 у Панчеву, у складу са Техничком спецификацијом конкурсне документације Наручиоца	892.000,00	1.070.400,00
3.	Чишћење котларнице (просторије и резервоара) на локацији Војвођански булевар бр.8 у Панчеву, у складу са Техничком спецификацијом конкурсне документације Наручиоца	860.000,00	1.032.000,00
4.	Чишћење котларнице (просторије и резервоара) на локацији - Георги Димитрова бр.20 у Панчеву, у складу са Техничком спецификацијом конкурсне документације Наручиоца	1.090.000,00	1.308.000,00
Услуга чишћења котларница ЈКП "Грејање" Панчево (просторија и резервоара) у складу са Техничком спецификацијом конкурсне документације Наручиоца (ставке од 1. до 4.)		3.920.000,00	4.704.000,00

Рок важења понуде: 60 дана (не може бити краћи од 60 дана) од дана отварања понуда.

У случају истека рока важења понуде, Наручилац је дужан да у писаном облику затражи од понуђача продужење рока важења понуде. Понуђач који прихвати захтев за продужење рока важења понуде на може мењати понуду.

У случају да Наручилац констатује да су утврђени недостаци у квалитету извршених услуга, изабрани Понуђач је дужан да исте отклони најкасније у року од 8 дана од дана пријема рекламације од стране Наручиоца.

Цена Услуге чишћења котларница ЈКП "Грејање" Панчево (просторија и резервоара) у складу са Техничком спецификацијом конкурсне документације Наручиоца (ставке од 1. до 4.) без ПДВ-а Наручиоцу ће служити за бодовање понуда.

Цене услуге дате у Понуди су фиксне и не могу се мењати за време важења уговора о јавној набавци, те садрже све трошкове које понуђач има у реализацији ово јавне набавке, као и трошкове превоза и дневнице радника, евентуалне трошкове смештаја радника, евентуалне трошкове дозвола, сагласности, мишљења и техничких услова надлежних органа, предузећа, установа и институција, као и све друге неспецифичне и остале додатне трошкове које понуђач има у реализацији ове јавне набавке.

Понуђач је уз Понуду доставио потврду о обављеном обиласку котларница које су предмет услуге ове јавне набавке.

Понуђач - ЕКОКАРИКА д.о.о. Београд, Добропољска бб је као доказ о испуњености услова прописаних чл.75. ЗЈН и конкурсном документацијом приложио:

- Изјаву, Понуђача о испуњавању услова из чл. 75. став 1. Закона о јавним набавкама у поступку јавне набавке мале вредности, потписану и оверену печатом,
- Изјаву о поштовању обавеза из члана 75. став 2. Закона о јавним набавкама потписану и оверену печатом,
- Решење Министарства животне средине, рударства и просторног планирања о издавању интегралне дозволе за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије, бр.19-00-00277/2011-02 од 06.10.2011. године и
- Решење Министарства животне средине, рударства и просторног планирања о издавању дозволе за третман опасног отпада, бр.19-00-00743/2010-02 од 29.07.2011. године.

Понуђач - ЕКОКАРИКА д.о.о. Београд, Добропољска бб, је као доказ о испуњености услова прописаних чл.76. ЗЈН и конкурсном документацијом приложио:

- Изјаву о довољном техничком капацитету, потписану и оверену печатом,
- Изјаву о довољном кадровском капацитету, потписану и оверену печатом,
- Фотокопију Сертификата бр.ЕМС-16/2014; Издање 1, о имплементирању и примењивању захтева стандарда СРПС ИСО 14001:2005, издатог од "Globalsert", са роком важења до 30.11.2017. године,
- Фотокопију Сертификата бр.СМС-38/2014; Издање 1, о имплементирању и примењивању захтева стандарда СРПС ИСО 9001:2008, издатог од "Globalsert", са роком важења до 30.11.2017. године и
- Фотокопију Сертификата бр.ОHSAS-13/2013; Издање 1, о имплементирању и примењивању захтева стандарда ОHSAS 18001:2007, издатог од "Globalsert", са роком важења до 21.11.2016. године
- Извештај о бонитету за јавне набавке БОН -ЈН Агенције за привредне регистре — Регистар финансијских узвештаја, од 15.09.2015. године.

Понуђач - ЕКОКАРИКА д.о.о. Београд, Добропољска бб приложио је тражене обрасце конкурсном документацијом, и то:

- Образац понуде, попуњен, потписан и оверен печатом,
- Образац структуре цене, попуњен, потписан и оверен печатом
- Модел уговора, попуњен, потписан и оверен печатом и
- Образац - Изјава о независној понуди, попуњен, потписан и оверен печатом.

Понуђач - ЕКОКАРИКА д.о.о. Београд, Добропољска бб приложио је и следеће акте:

- Решење Агенције за привредне регистре БПН 2129/2013 од 30.12.2013. године о упису у Регистар понуђача,
- Изјаву Понуђача да је уписан у Регистар понуђача који води Агенција за привредне регистре, са наведеном инетрнет адресом Регистра понуђача,
- Уверење МУП, Полицијске управе за град Београд, бр.235.2.2/1121 од 19.01.2016. године, да законски заступник није осуђиван и

Комисија је увидом у Регистар понуђача, који води Агенција за привредне регистре, утврдила да је Понуђач уписан у Регистар понуђача, те да испуњава обавезне услове прописане чланом 75. став 1. тачка 1) – 3) Закона о јавним набавкама.

Комисија је увидом у Регистар о издатим дозволама за управљање отпадом, који је доступан на сајту Агенције за заштиту животне средине, утврдила да Понуђач поседује дозволе за сакупљање, транспорт, и третман, док дозволу за складиштење и одлагање опасног отпада не поседује.

3.4. Подаци о понуди Понуђача: Група понуђача - Д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево, DRA Group доо, Суботица, Ивана Горана Ковачића 11/1, Еко 21 доо, Алибунар, Вука Караџића 73

- Број понуде: 19/16
- Датум понуде: 20.01.2016.
- Понуда је заједничка

-ОПИС ПРЕДМЕТА НАБАВКЕ – Чишћење котларница ЈКП "Грејање" Панчево (просторија и резервоара) бр.ХИ-13-404-195/2015, у складу са Техничком спецификацијом конкурсне документације Наручиоца

Табела 1.

Редни број	Назив услуге	Цена у динарима без ПДВ-а	Цена у динарима са ПДВ-ом
1.	Чишћење котларнице (просторије и резервоара) на локацији Моше Пијаде бр.120 у Панчеву, у складу са Техничком спецификацијом конкурсне документације Наручиоца	900.000,00	1.080.000,00
2.	Чишћење котларнице (просторије и резервоара) на локацији Вршачка бр.14 у Панчеву, у складу са Техничком спецификацијом конкурсне документације Наручиоца	900.000,00	1.080.000,00
3.	Чишћење котларнице (просторије и резервоара) на локацији Војвођански булевар бр.8 у Панчеву, у складу са Техничком спецификацијом конкурсне документације Наручиоца	900.000,00	1.080.000,00
4.	Чишћење котларнице (просторије и резервоара) на локацији - Георги Димитрова бр.20 у Панчеву, у складу са Техничком спецификацијом конкурсне документације Наручиоца	900.000,00	1.080.000,00
Услуга чишћења котларница ЈКП "Грејање" Панчево (просторија и резервоара) у складу са Техничком спецификацијом конкурсне документације Наручиоца (ставке од 1. до 4.)		3.600.000,00	4.320.000,00

Рок важења понуде: 60 дана (не може бити краћи од 60 дана) од дана отварања понуда.

У случају истека рока важења понуде, Наручилац је дужан да у писаном облику затражи од понуђача продужење рока важења понуде. Понуђач који прихвати захтев за продужење рока важења понуде на може мењати понуду.

У случају да Наручилац констатује да су утврђени недостаци у квалитету извршених услуга, изабрани Понуђач је дужан да исте отклони најкасније у року од 8 дана од дана пријема рекламације од стране Наручиоца.

Цена Услуге чишћења котларница ЈКП "Грејање" Панчево (просторија и резервоара) у складу са Техничком спецификацијом конкурсне документације Наручиоца (ставке од 1. до 4.) без ПДВ-а Наручиоцу ће служити за бодовање понуда.

Цене услуге дате у Понуди су фиксне и не могу се мењати за време важења уговора о јавној набавци, те садрже све трошкове које понуђач има у реализацији ово јавне набавке, као и трошкове превоза и дневнице радника, евентуалне трошкове смештаја радника, евентуалне трошкове дозвола, сагласности, мишљења и техничких услова надлежних органа, предузећа, установа и институција, као и све друге неспецифичне и остале додатне трошкове које понуђач има у реализацији ове јавне набавке. Понуђач је уз Понуду доставио потврду о обављеном обиласку котларница које су предмет услуге ове јавне набавке.

Група понуђача - Д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево, DRA Group доо, Суботица, Ивана Горана Ковачића 11/1, Еко 21 доо, Алибунар, Вука Караџића 73, приложили су Споразум о заједничком извршењу јавне набавке од 20.01.2016. године, у коме су као носиоца посла одредили члана Групе понуђача - Д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево.

Група понуђача - Д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево, DRA Group доо, Суботица, Ивана Горана Ковачића 11/1, Еко 21 доо, Алибунар, Вука Караџића 73 су као доказ о испуњености услова прописаних чл.75. ЗЈН и конкурсном документацијом приложили следеће:

- Изјаву, Понуђача о испуњавању услова из чл. 75. став 1. Закона о јавним набавкама у поступку јавне набавке мале вредности, потписану и оверену печатом, за све чланове Групе понуђача
- Изјаву о поштовању обавеза из члана 75. став 2. Закона о јавним набавкама потписану и оверену печатом, за све чланове Групе понуђача
- Закључак Министарства животне средине, рударства и просторног планирања, бр.19-00-00362/1/2011-02 од 30.09.2011. године о исправци грешке причињене у Решењу издавању интегралне дозволе за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије, бр.19-00-00362/2011-02 од 11.08.2011. године, за д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево,
- Решење Министарства животне средине, рударства и просторног планирања о издавању интегралне дозволе за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије, бр. бр.19-00-00362/2011-02 од 11.08.2011. године, за д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево,
- Решење о измени и допуни Решења Министарства енергетике, развоја и заштите животне средине о издавању интегралне дозволе за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије, бр. бр.19-00-00362/2/2011-02 од 17.01.2013. године, о допуни у делу Б. и делу В, за д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево,
- Решење о измени и допуни Решења Министарства животне средине, рударства и просторног планирања о издавању интегралне дозволе за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије, бр. бр.19-00-00362/3/2011-02 од 16.04.2013. године, о допуни у делу Б. и делу В, за д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево,
- Решење о измени и допуни Решења Министарства енергетике, развоја и заштите животне средине о издавању интегралне дозволе за сакупљање и транспорт неопасног и опасног отпада на територији Републике Србије, бр. бр.19-00-00362/4/2011-02 од 16.06.2014. године, о допуни у делу Б. и делу В, за д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево,
- Решење Министарства енергетике, развоја и заштите животне средине о издавању дозволе за третман неопасног и опасног отпада у мобилном постројењу, бр.19-00-00286/2012-02 од 17.09.2012. године, за д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево,
- Решење о измени Решења Министарства енергетике, развоја и заштите животне средине о издавању дозволе за третман неопасног и опасног отпада у мобилном постројењу, бр.19-00-00286/1/2012-02 од 21.03.2014. године, за д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево,
- Решење Министарства пољопривреде и заштите животне средине о издавању интегралне дозволе за сакупљање и транспорт опасног отпада на територији Републике Србије, бр. бр.19-00-00775/2015-16 од 30.10.2015. године, за Еко 21 доо, Алибунар, Вука Караџића 73,
- Решење о измени и допуни Решења Покрајинског секретаријата за урбанизам, градитељство и заштиту животне средине, о издавању дозволе за складиштење опасног отпада на локацији оператера, бр.501-465/2011 од 09.02.2012. године, за DRA Group доо, Суботица,
- Решење Покрајинског секретаријата за урбанизам, градитељство и заштиту животне средине, о издавању дозволе за складиштење опасног отпада на локацији оператера, бр.501-465/2011 од 04.07.2011. године, за DRA Group доо, Суботица,
- Решење Покрајинског секретаријата за урбанизам, градитељство и заштиту животне средине бр.501-465/2011 од 01.11.2011. године, о измени и допуни Решења Покрајинског секретаријата за урбанизам, градитељство и заштиту животне средине бр.501-465/2011 од 04.07.2011. године о издавању дозволе за складиштење опасног отпада на локацији оператера, за DRA Group доо, Суботица,
- Решење о измени и допуни Решења Покрајинског секретаријата за урбанизам, градитељство и заштиту животне средине, о издавању дозволе за складиштење опасног отпада на територији АП Војводине, бр.501-00395/2010-04 од 16.09.2011. године, за DRA Group доо, Суботица и
- Решење о измени и допуни Решења Покрајинског секретаријата за урбанизам, градитељство и заштиту животне средине, о издавању дозволе за складиштење опасног отпада на локацији оператера, бр.501-465/2011 од 16.09.2011. године, за DRA Group доо, Суботица.

Група понуђача - Д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево, DRA Group доо, Суботица, Ивана Горана Ковачића 11/1, Еко 21 доо, Алибунар, Вука Караџића 73 су као доказ о испуњености услова прописаних чл.76. ЗЈН и конкурсном документацијом приложили:

- Изјаву о довољном техничком капацитету, потписану и оверену печатом, за сва три члана Групе понуђача,
- Изјаву о довољном кадровском капацитету, потписану и оверену печатом, за сва три члана Групе понуђача,
- Фотокопију Сертификата бр.1030-15 о испуњавању захтева ISO 9001/2008, SRPS ISO 9001:2008, ISO 14001:2005, OHSAS 18001:2007 i SRPS OHSAS 18001:2007, издатог од стране AQS Certification, са роком важења до 03.08.2018. године, за Д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево и
- Извештај о бонитету за јавне набавке БОН -ЈН Агенције за привредне регистре — Регистар финансијских узвештаја, од 17.09.2015. године, за члана Групе понуђача - носиоца посла Д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево.

Група понуђача - Д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево, DRA Group доо, Суботица, Ивана Горана Ковачића 11/1, Еко 21 доо, Алибунар, Вука Караџића 73 приложили су тражене образце конкурсном документацијом, и то:

- Образац понуде, попуњен, потписан и оверен печатом,
- Образац структуре цене, попуњен, потписан и оверен печатом,
- Модел уговора, попуњен, попуњен, потписан и оверен печатом и
- Образац - Изјава о независној понуди, попуњен, потписан и оверен печатом.

Група понуђача - д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево, DRA Group доо, Суботица, Ивана Горана Ковачића 11/1, Еко 21 доо, Алибунар, Вука Караџића 73 приложили су и следеће акте:

- Решење Агенције за привредне регистре БПН 181/2013 од 19.09.2013. године о упису д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево у Регистар понуђача,
- Обавештење члана Групе понуђача - носиоца посла Д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево да је уписан у Регистар понуђача који води Агенција за привредне регистре, са наведеном интернет адресом Регистра понуђача и
- Образац трошкова припреме понуде, попуњен, потписан и оверен печатом.

Комисија је утврдила да Изјава о независној понуди, која је приложена за члана Групе понуђача - DRA Group д.о.о. Суботица, не садржи датум потписивања Изјаве, али је утврдила да је иста приложена уз понуду бр.19/16 од 20.01.2016. године, која је потписана и оверена печатом наведеног члана Групе понуђача, као и да је поднета на образцу из поглавља IX конкурсне документације Наручиоца који чини саставни део конкурсне документације бр.XI-13-404-195/2015, те да је изјављена за предметни поступак јавне набавке - Чишћење котларница ЈКП "Грејање" Панчево (просторија и резервоара) бр.XI-13-404-195/2015, па је Комисија са сигурношћу могла да утврди стварни садржај Изјаве.

Комисија је увидом у Регистар понуђача, који води Агенција за привредне регистре, утврдила да су сва три члана Групе понуђача уписани у Регистар понуђача, те да испуњавају обавезне услове прописане чланом 75. став 1. тачка 1) – 3) Закона о јавним набавкама.

Комисија је увидом у Регистар о издатим дозволама за управљање отпадом, који је доступан на сајту Агенције за заштиту животне средине, утврдила да сви чланови Групе понуђача поседују дозволе за сакупљање, транспорт и третман, за складиштење поседује члан Групе понуђача - DRA Group доо, Суботица, док дозволу за одлагање нико од чланова Групе понуђача не поседује.

Такође, Комисија Наручиоца извршила је увид у дозвољу коју је Група понуђача доставила за DRA Group д.о.о, Суботица, а коју је издао Покрајински секретаријат за урбанизам, градитељство и заштиту животне средине за складиштење опасног отпада на локацији оператера, те је утврдила да наведена дозвола не подразумева и одлагање опасног отпада (кабасти отпад и шут конатминиран мазутом).

4. С обзиром на то да је поступљено у складу са Решењем Републичке комисије, бр.4-00-149/2016 од 17.05.2016. године, и да је извршен увид у Регистар о издатим дозволама за управљање отпадом, који је доступан на сајту Агенције за заштиту животне средине, те да је утврђено да сви чланови Групе понуђача - д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево, DRA Group доо, Суботица, Ивана Горана Ковачића 11/1, Еко 21 д.о.о, Алибунар, Вука Караџића 73, поседују дозволе за сакупљање,

транспорт и третман опасног отпада, као и да дозволу за складиштење поседује члан Групе понуђача - DRA Group д.о.о, Суботица, Комисија Наручиоца је у складу са чланом 93. Закона о јавним набавкама дана 15.06.2016. године упутила Групи понуђача захтев за додатно објашњење понуде, с молбом да се изјасне у ком јавно доступном регистру и на којој интернет страници надлежног органа Комисија може да изврши увид у податке о издатој дозволи за одлагање опасног отпада, уколико је неко од чланова Групе понуђача поседује, а која није достављена уз Понуду, те да свој одговор може да пошаље најкасније до 17.06.2016. године до 15 часова.

Дана 17.06.2016. године Група понуђача је доставила одговор на захтев за додатно објашњење понуде, у ком је навела да је на основу члана 59. став 1. тачка 4) јасно да је дозвола за одлагање - дозвола за третман отпада, те је наведено да је јасно да је испуњен захтев Наручиоца и у погледу поседовања дозволе за одлагање отпада, с обзиром на то да чланови Групе понуђача - Д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево и Еко 21 д.о.о, Алибунар, Вука Караџића 73 поседују дозволе за третман отпада индексног броја 13 07 03* . Уз одговор, као доказ о поседовању дозволе за одлагање отпада, приложен је извод из Регистра о издатим дозволама за управљање отпадом, који је доступан на сајту Агенције за заштиту животне средине, у којем су наведени подаци о оператерима који поседују дозволу за третман отпада са индексним бројем 13 07 03* и на којем се између осталих налазе и наведена два члана Групе понуђача.

4.1. Такође, с обзиром на то да је исто поступљено у складу са Решењем Републичке комисије, бр.4-00-149/2016 од 17.05.2016. године, када је у питању Понуђач - ЕКОКАРИКА д.о.о. Београд, те да је извршен увид у Регистар о издатим дозволама за управљање отпадом, који је доступан на сајту Агенције за заштиту животне средине и да је утврђено да Понуђач - ЕКОКАРИКА д.о.о. Београд, поседује дозволе за сакупљање, транспорт и третман опасног отпада, дана 15.06.2016. године упућен је наведеном понуђачу захтев за додатно објашњење понуде с молбом да се изјасни у ком јавно доступном регистру и на којој интернет страници надлежног органа Комисија може да изврши увид у податке о издатој дозволи за складиштење и одлагање опасног отпада, уколико је Понуђач поседује, а која није достављена уз понуду, те да свој одговор може да пошаље најкасније до 17.06.2016. године до 15 часова.

До дана 17.06.2016. године до 15 часова, Понуђач - ЕКОКАРИКА д.о.о. Београд није доставио одговор на захтев за додатно објашњење понуде.

5. Понуде које су одбијене, разлози за њихово одбијање и понуђену цену тих понуда:

Стручни чланови Комисије су утврдили да обе поднете понуде садрже разлоге за њихово одбијање, и то:

5.1. Понуда Групе понуђача - д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево, DRA Group д.о.о, Суботица, Ивана Горана Ковачића 11/1, Еко 21 д.о.о, Алибунар, Вука Караџића 73 са ценом услуге чишћења котларница ЈКП "Грејање" Панчево (просторија и резервоара) у складу са Техничком спецификацијом конкурсне документације Наручиоца, у укупном износу од 3.600.000,00 динара без ПДВ-а садржи следећи разлог за њено одбијање, и то:

- Увидом у одредбе Закона о управљању отпадом ("Сл. Гласник РС" број 36/2009, 88/2010 и 14/2016), Комисија Наручиоца утврдила је да је чланом 59. прописано да се за обављање једне или више делатности у области управљања отпадом прибављају следеће дозволе:
 - 1) дозвола за сакупљање отпада;
 - 2) дозвола за транспорт отпада;
 - 3) (брисана)
 - 4) дозвола за третман отпада, и то:
 - дозвола за складиштење;
 - дозвола за поновно искоришћење;
 - дозвола за одлагање.
 - 5) (брисана)
- За обављање више делатности једног оператера може се издати једна интегрална дозвола.

Чланом 63. наведеног закона прописано је, између осталог, да се захтев за издавање дозволе за третман, односно складиштење, поновно искоришћење и одлагање отпада подноси министарству, односно аутономној покрајини, односно јединици локалне самоуправе, те да министарство, односно надлежни орган аутономне покрајине, доставља поднети захтев јединици локалне самоуправе, заједно са документацијом ради прибављања мишљења, која је дужна да у року од 30 дана од дана пријема захтева да исти размотри захтев и да министарству, односно надлежном органу аутономне покрајине достави своје мишљење са образложеним предлогом за прихватање или одбијање захтева.

Чланом 64. наведеног закона прописано је да се дозволом утврђују услови за управљање отпадом у постројењу за третман, односно складиштење, поновно искоришћење и одлагање отпада, те да дозвола нарочито садржи:

- 1) податке о локацији;
 - 2) техничке и технолошке услове за рад постројења;
 - 3) методе које се користе за сваку појединачну операцију;
 - 4) податке о пореклу, одредишту и третману отпада;
 - 5) податке о врсти и количини отпада који се поновно искоришћава или одлаже;
 - 6) процедуре за контролу рада постројења и мониторинг животне средине;
 - 7) мере заштите од удеса, укључујући услове за спречавање удеса и смањење последица удеса, мере заштите од пожара, као и процедуре за затварање постројења;
 - 8) висину финансијске гаранције или другог инструмента за покриће трошкова рада постројења;
 - 9) обавезу достављања најмање једном годишње података о врсти и количинама третираног, односно поновно искоришћеног и одложеног отпада, као и о резултатима мониторинга.
- Ако се дозвола издаје за одлагање отпада на депонију, поред података из става 2. овог члана, садржи и податке о:

- 1) класи депоније (за инертни, опасни или неопасни отпад);
- 2) процедуре за пријем отпада;
- 3) другим постројењима на локацији и укупном капацитету депоније;
- 4) техничкој документацији за изградњу депоније и о постројењу и опреми која ће се користити;
- 5) оперативном плану са распоредом и динамиком пуњења депоније;
- 6) захтевима за припрему депоније за одлагање, операције одлагања и мониторинг рада депоније, контролне процедуре, укључујући и интервентне планове;
- 7) захтевима за затварање депоније и операцијама накнадног одржавања депоније после затварања;
- 8) висини финансијске гаранције или другог инструмента за покриће трошкова рада депоније и накнадног одржавања локације после затварања.

Ако се дозвола издаје за термички третман отпада, поред података из става 2. овог члана, садржи и податке који се односе на:

- 1) граничне вредности емисија у ваздух и воду и начин мерења емисија, у складу са законом;
- 2) врсту и количину опасног отпада који се може третирати;
- 3) најмањи и највећи удео, најнижу и највишу калоричну вредност и граничну вредност загађујућих материја (нпр. ПЦБ/ПЦТ, ПЦП, хлорин, флуорин, сумпор, тешки метали и др.), за сваку врсту опасног отпада;
- 4) захтеве у вези са пХ вредношћу, температуром и протоком испуштања отпадних вода;
- 5) методе узорковања, учесталост мерења, методе и средства за мерење емисије штетних материја у отпадним гасовима и емисије штетних и опасних материја у отпадним водама за обављање сопственог мониторинга, у складу са законом;
- 6) најдужи дозвољени период трајања свих технички неизбежних застоја, поремећаја или отказивања уређаја за пречишћавање или уређаја за мерење у току кога емисије у ваздух и испуштање отпадне воде могу премашити прописане граничне вредности емисије, итд.

- Закон о изменама и допунама Закона о управљању отпадом је објављен у "Службеном гласнику РС", бр. 14/2016 од 22.2.2016. године, а ступио је на снагу 1.3.2016, осим одредаба члана 5. овог закона у делу који се односи на обавештавање Европске уније о престанку статуса отпада, које се примењују од дана приступања Републике Србије Европској унији, као и одредаба члана 18. овог закона и одредаба члана 42. овог закона у делу који се односи на обавезу вођења регистра посредника у управљању отпадом, односно трговаца отпадом и обавезу тромесечног достављања података које се примењују од 2020. године.
- Увидом у Решење о измени Решења Министарства енергетике, развоја и заштите животне средине о издавању дозволе за третман неопасног и опасног отпада у мобилном постројењу, бр. 19-00-00286/1/2012-02 од 21.03.2014. године, за д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево и Решење Министарства енергетике, развоја и заштите животне средине о издавању дозволе за третман неопасног и опасног отпада у мобилном постројењу, бр. 19-00-00286/2012-02 од 17.09.2012. године, за д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево, Комисија Наручиоца је утврдила да је дозвола за третман издата у складу са тада важећим одредбама Закона о управљању отпадом, односно Законом о изменама и допунама Закона о управљању отпадом који је објављен у "Службеном гласнику РС", бр. 88/2010 од 23.11.2010. године и који је ступио на снагу 8. дана од дана објављивања, те да

наведена дозвола не представља интегралну дозволу у смислу члана 59. став 2. Закона о управљању отпадом ("Сл. Гласник РС" број 36/2009, 88/2010 и 14/2016), да не обухвата одлагање отпада индексног броја 130703* у смислу Закона о управљању отпадом ("Сл. Гласник РС" број 36/2009, 88/2010 и 14/2016), те да нема садржину прописану у складу са чланом 64. у делу који се односи на то када се дозвола издаје за одлагање отпада на депонију.

- Увидом у евиденције јединице локалне самоуправе, односно надлежне организационе јединице Градске управе града Панчева, Комисија Наручиоца је утврдила да од 01.01.2016. године па до дана састављања извештаја о стручној оцени понуда није достављен на мишљење, од стране Министарства, захтев оператера д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево за проширење делатности, у смислу добијања дозволе за одлагање отпада индексног броја 130703*.
- Увидом у податке о дозволама члана Групе понуђача - Еко 21 доо, Алибунар, Вука Караџића 73 који су наведени у Регистру о издатим дозволама за управљање отпадом, који је доступан на сајту Агенције за заштиту животне средине, приложено Решење Министарства пољопривреде и заштите животне средине о издавању интегралне дозволе за сакупљање и транспорт опасног отпада на територији Републике Србије, бр.19-00-00775/2015-16 од 30.10.2015. године, за Еко 21 доо, Алибунар, Вука Караџића 73, и одговор на захтев за додатно објашњење од 17.06.2016. године, Комисија Наручиоца је утврдила да члан Групе понуђача - Еко 21 д.о.о, Алибунар, Вука Караџића 73 поседује дозволе за сакупљање, транспорт и третман отпада индексног броја 130703*, а да дозволу за одлагање не поседује.
- Увидом у податке о дозволама чланова Групе понуђача, који су наведени у Регистру о издатим дозволама за управљање отпадом, који је доступан на сајту Агенције за заштиту животне средине, приложене дозволе и одговор на захтев за додатно објашњење од 17.06.2016. године, Комисија Наручиоца је утврдила да Група понуђача поседује дозволе за сакупљање, транспорт, третман и складиштење, док дозволу за одлагање отпада ни један члан Групе понуђача не поседује.
- Увидом у Споразум о заједничком извршењу јавне набавке, од 20.01.2016. године, Комисија Наручиоца је утврдила да је чланом 3. одређена расподела обавеза између чланова Групе понуђача, те да ни једном члану Групе понуђача није поверено извршење дела набавке који се односи на одлагање отпада индексног броја 130703*.
- Конкурсном документацијом Наручиоца је тражено да понуђач мора да поседује дозволу за сакупљање, транспорт, складиштење, третман и одлагање опасног отпада издату у складу са Законом о управљању отпадом од стране министарства надлежног за издавање наведене дозволе (За обављање више делатности једног понуђача може бити издата и једна интегрална дозвола, индексни број отпада према Каталогу отпада: 130703*).

С обзиром на наведено, као и на то да Група понуђача није доказала да испуњава обавезан услов за извршење дела набавке за који је неопходна дозвола за одлагање опасног отпада, за коју су у време подношење понуде чланови Групе понуђача несумњиво знали да морају да поседују за извршења дела предметне набавке који се односи на одлагање опасног отпада индексног броја 13 07 03* и то у складу са Законом о управљању отпадом ("Сл.гласник РС" број 36/2009, 88/2010), а посебно имајући у виду да у тренутку достављања додатног објашњења понуде горе наведена дозвола за третман члана Групе понуђача - д.о.о. ЕКО МАБЕР Инжењеринг, Спољностарчевачка 153, Панчево, нема садржину прописану Законом о изменама и допунама Закона о управљању отпадом ("Сл.гласник РС" бр.14/2016), нити подаци о дозволама чланова Групе понуђача, који су доступни на сајту Агенције за заштиту животне средине, указују на то да чланови Групе понуђача поседују дозволу за одлагање опасног отпада индексног броја 13 07 03*, Комисија је наведену понуду Групе понуђача оценила као неприхватљиву, у складу са чланом 106. став 1. тачка 1) ЗЈН.

5.2. Понуда Понуђача - ЕКОКАРИКА д.о.о. Београд, Добропољска бб, бр.1501/2015 од 15.01.2016. године, са ценом услуге чишћења котларница ЈКП "Грејање" Панчево (просторија и резервоара) у складу са Техничком спецификацијом конкурсне документације Наручиоца, у укупном износу од 3.920.000,00 динара без ПДВ-а садржи следећи разлог за њено одбијање:

- Након увида у податке о дозволама Понуђача - ЕКОКАРИКА д.о.о. Београд, Добропољска бб, који су наведени у Регистру о издатим дозволама за управљање отпадом, који је доступан на сајту Агенције за заштиту животне средине као и у приложене дозволе, Комисија Наручиоца је утврдила да Понуђач има дозволе за сакупљање, транспорт и третман, док дозволу за складиштење и одлагање опасног отпада нема, чиме није доказао да испуњава обавезан услов за извршење дела набавке за који је неопходна наведена дозвола за складиштење и одлагање опасног отпада, па је Комисија за спровођење поступка јавне набавке Понуду оценила као неприхватљиву, у складу са чланом 106. став 1. тачка 1) ЗЈН.

6. Ако је понуда одбијена због неубичајено ниске цене, детаљно образложење:

Комисија је утврдила да ни једна од пристиглих понуда не садржи неубичајено ниске цене.

7. Начин примене методологије доделе пондера:

Комисија је утврдила да је конкурсном документацијом одређено да је критеријум за оцењивање понуда "најнижа понуђена цена", те с обзиром на то да су обе пристигле понуде оцењене као неприхватљиве, утврђени критеријум се не примењује.

8. Назив понуђача коме се додељује Уговор:

Комисија је након стручне оцене понуда предложила начелнику Градске управе града Панчева, да на основу 109. став 1. Закона о јавним набавкама, донесе Одлуку о обустави поступка јавне набавке мале вредности - Чишћење котларница ЈКП "Грејање" Панчево (просторија и резервоара) бр.ХI-13-404-195/2015, јер није прибављена ниједна прихватљива понуда, те нису испуњени услови за доделу уговора из члана 107. Закона о јавним набавкама.

Начелник Градске управе града Панчева прихватио је Извештај о стручној оцени понуда Комисије за спровођење поступка јавне набавке мале вредности - Чишћење котларница ЈКП "Грејање" Панчево (просторија и резервоара) бр.ХI-13-404-195/2015 од 20.06.2016.године, те је донео Одлуку као у диспозитиву.

ПОУКА О ПРАВНОМ ЛЕКУ:

Против ове одлуке може се поднети Захтев за заштиту права у року од 5 дана од дана објављивања исте на Порталу јавних набавки. Захтев за заштиту права подноси се Наручиоцу, а копија се истовремено доставља Републичкој комисији.

ГРАДСКА УПРАВА ГРАДА ПАНЧЕВА					
04/20					



Начелник
Градске управе града Панчева
Милорад Милићевић

[Handwritten signature]