

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АП ВОЈВОДИНА
ГРАД ПАНЧЕВО
ГРАДСКА СЛУЖБА ЗА БУЏЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ
Трг Краља Петра I бр. 2-4
Број: XVII-40-401-19/2017
У Панчеву, дана 31.01.2016. год.

ГРАДОНАЧЕЛНИКУ ГРАДА ПАНЧЕВА

Предмет: Извештај о раду Градске службе за буџетску инспекцију за 2016. годину

Градска служба за буџетску инспекцију (у даљем тексту: Служба) је у току 2016. године обављала послове из своје надлежности а на основу одредаба:

- Закона о буџетском систему («Сл.гласник РС», бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/2012, 62/2013, 63/2013 – испр., 108/2013, 142/2014, 68/2015-др. Закон, 103/2015 и 99/2016);
- Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Сл.гласник РС“, бр.10/2004 и 84/2007);
- Одлуке о градској служби за буџетску инспекцију («Службени лист града Панчева» број 17/2008 и 11/2013)
- Закона о инспекцијском надзору (“Сл. Гласник РС” број 36/2015) и
- Закона о општем управном поступку («Службени гласник СРЈ» број 33/97 и 31/01 и «Сл.гласник РС» бр. 30/2010).

І) ИЗВРШЕЊЕ РЕДОВНИХ И ВАНРЕДНИХ КОНТРОЛА

У периоду од 01.01.-31.12.2016. године, инспекцијске контроле извршене су на основу Плана рада Службе за 2016. годину и Налога Градоначелника за вршење ванредних контрола.

Планом рада Службе за 2016. годину, који је 1. фебруара 2016. године донео шеф Градске службе за буџетску инспекцију, започете су **редовне** контроле наменског и законитог коришћења буџетских средстава и материјално-финансијског пословања обухваћене периодом од 01.01.2014. — 31.12.2015. године код следећих субјеката:

- Градска управа — Секретаријат за пољопривреду — директни корисник средстава буџета — у раду;

- Геронтолошки центар у Панчеву — индиректни корисник средстава буџета — у раду;

- Дом омладине у Панчеву — индиректни корисник средстава буџета - контрола је окончана у 2016. години;

- Женски одбојкашки клуб «Динамо» Панчево — контрола је окончана у 2016. години;

- Историјски архив у Панчеву — индиректни корисник средстава буџета - контрола је окончана у јануару 2017. године;

- Месна заједница Глогоњ — у раду;

- Месна заједница Старчево — у раду и

- ШОСО «Мара Мандић» Панчево — редовна контрола из 2015. године окончана у 2016. години

Контрола Предшколске установе «Дечја радост» Панчево пренета је у План рада Службе за 2017. годину.

Поред наведених започетих и окончаних редовних контрола у складу са Планом рада Службе за 2016. годину, Служба је у 2016. години такође започела и окончала следеће **ванредне контроле:**

- ванредну контролу наменског и законитог коришћења буџетских средстава и материјално-финансијског пословања за период од 01.01.2015. — 31.12.2015. године у установи Народни музеј Панчево, коју је наложио Градоначелник града Панчева
- ванредну контролу наменског и законитог коришћења буџетских средстава и материјално-финансијског пословања за период од 01.01.2016. — 31.12.2016. године у ЈКП «Вод-ком» Јабука, коју је наложио Градоначелник града Панчева;
- ванредну контролу обрачуна трошкова превоза у Пољопривредној школи «Јосиф Панчић» Панчево за период од 01.01.2015. — 31.12.2015. године, коју је наложио Градоначелник града Панчева;

У 2016. години, започете су и настављене у 2017. години ванредне контроле по налогу Градоначелника код следећих субјеката:

- Пољопривредна школа «Јосиф Панчић» Панчево - контрола наменског и законитог коришћења сопствених средстава Пољопривредне школе «Јосиф Панчић» Панчево за период 01.01.2016. - 31.08.2016.;
- ОШ «Бранко Радичевић» Панчево - контрола наменског и законитог коришћења буџетских средстава и материјално-финансијског пословања за период од 01.01.2016. — 31.12.2016. године и
- Балетска школа «Димитрије Парлић» Панчево - контрола наменског и законитог коришћења буџетских средстава и материјално-финансијског пословања за период од 01.01.2016. — 31.12.2016. године.

II) НАЈЧЕШЋЕ УТВРЂЕНЕ НЕЗАКОНИТОСТИ И НЕПРАВИЛНОСТИ У ИЗВРШЕНИМ КОНТРОЛАМА

Приликом вршења контрола уочено је да се највећи број незаконитости и неправилности односи на кршење следећих прописа:

1) Закон о буџетском систему

- члан 56. став 4, који се односи на преузимање обавеза чији износ средстава већи од износа предвиђеног финансијским планом или које су настале у супротности са овим законом или другим прописом, не могу се извршавати на терет консолидованог рачуна трезора Републике Србије, односно локалне власти;
- члан 57., закључени су уговори који нису у складу са прописима којима се регулишу јавне набавке;
- члан 58. став 1; расход и издатак из буџета заснива се на рачуноводственој документацији која је често непотпуна и нетачна;
- члан 58. став 2; правни основ у складу са законом и износ преузетих обавеза који проистичу из рачуноводствене документације, морају бити сачињени у писаној форми пре плаћања обавезе – најчешће недостају уговори као правни основ преузетих обавеза;

2) Уредба о буџетском рачуноводству

- рачуноводствене исправе нису обезбеђене и књижене у смислу одредаба члана 16. Уредбе;

3) Закон о јавним набавкама

- вршене су набавке добара и услуга без спровођења закона;

4) Правилник о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем

- вршена су књижења која нису у складу са чланом 14. наведеног Правилника.

III) ПОСТУПАЊА СЛУЖБЕ ПРЕД ПРАВОСУДНИМ ОРГАНИМА ПОВОДОМ УТВРЂЕНИХ НЕЗАКОНИТОСТИ КАЖЊИВИХ ПРЕМА ЗАКОНУ

У току је рад на прекршајним пријавама по окончаним контролама, а због непоступања у складу са чланом 56. став 2, чланом 56. став 2, чланом 57., чланом 58. став 1. Закона о буџетском систему као и чланом 39. Закона о јавним набавкама.

IV) ПОСТУПАЊА СУБЈЕКТА ПО ПРЕДЛОЖЕНИМ МЕРАМА

У 2016. години, по записницима о извршеним контролама, код два субјекта предложена је мера повраћаја незаконито и ненаменски утрошених буџетских средстава, и исти су извршили повраћај средстава у буџет града Панчева у укупном износу 1.136.140,60 динара.

V) ПРЕВЕНТИВНА УЛОГА ГРАДСКЕ СЛУЖБЕ ЗА БУЏЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ

У циљу остваривања превентивних активности Службе у складу са чланом 13. Закона о инспекцијском надзору, Служба је путем контролне листе објављене на званичном сајту града Панчева, прикупила основне податке о пословању укупно 9 субјеката (један директни корисник, три индиректна и пет осталих корисника буџетских средстава) и анализирали достављене информације. Због великог обима посла и дужег одсуства инспектора због боловања, у наредну годину пренете су даље активности у вези са превентивном и саветодавном улогом Службе.

VI) ПЛАН РАДА ГРАДСКЕ СЛУЖБЕ ЗА 2017. ГОДИНУ

У складу са чланом 5. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Сл.гласник РС“, бр. 10/2004 и 84/2007) и чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.Гласник РС“ број 36/2015), Служба је, након добијене сагласности Координационе комисије за инспекцијски надзор, дана 14. октобра 2016. сачинила и објавила План рада за 2017. годину на званичној интернет страници града Панчева.

VII) ОСТАЛЕ АКТИВНОСТИ СЛУЖБЕ

У априлу 2016. године започета је примена Закона о инспекцијском надзору, који представља закон другог нивоа у односу на Службу. С тим у вези, Служба је присуствовала семинару на Златибору у мају и септембру 2016. који су за тему имали примену наведеног Закона у служби за буџетску инспекцију, са конкретним примерима контролних листи за ову област.

Служба је свакодневно на располагању корисницима средстава у смислу одговора на питања из праксе, недоумице око примене прописа, консултације и мишљења.

Остварен је велики број контаката и размењена су искуства из праксе са колегама из других градова и општина.

Започето је информисање и прикупљање литературе која је потребна за полагање стручног испита за инспектора, у складу са чланом 46. Закона о инспекцијском надзору, с обзиром да су оба запослена у Служби дужна да положе овај испит до априла 2018. године.

Служба свакодневно прати прописе из различитих области с обзиром да су корисници буџетских средстава из различитих делатности, а све у циљу едукације, ефикасности и тачности у утврђивању чињеница и примене закона.

Шеф Градске службе

Срђан Јелисавчић, дипл. еци.