



**РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ГРАД ПАНЧЕВО  
ГРАДСКА УПРАВА  
СЕКРЕТАРИЈАТ ЗА ПОРЕСКУ АДМИНИСТРАЦИЈУ**

**ТРОМЕСЕЧНИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ЗА ПЕРИОД АПРИЛ–ЈУН  
2023. ГОДИНЕ**

## САДРЖАЈ

|                                                                                                                         |    |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Увод .....                                                                                                              | 3  |
| 1. Циљеви тромесечног плана инспекцијског надзора.....                                                                  | 3  |
| 1.1. Непланиране активности у раду Секретаријату за пореску администрацију .....                                        | 3  |
| 2. Организациона структура.....                                                                                         | 4  |
| 3. Прописи по којима поступа Секретаријат .....                                                                         | 5  |
| 4. План и програм инспекцијског надзора.....                                                                            | 8  |
| 5. Оперативни план контроле пројектованих активности Секретаријата за пореску администрацију за период АПРИЛ – ЈУН..... | 10 |
| 6. Процена ризика у инспекцијском надзору Секретаријата за пореску администрацију .....                                 | 10 |
| Завршне напомене .....                                                                                                  | 11 |

## Увод

Тромесечни план инспекцијског надзора Секретаријата за пореску администрацију за период АПРИЛ-ЈУН 2023. године је донет у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/15, 44/18- др. закон и 95/18).

Тромесечни план инспекцијског надзора и контроле представља преглед задатака и послова Секретаријата за пореску администрацију за период АПРИЛ-ЈУН 2023. године, кроз непосредну примену Закона и других прописа и континуираног праћења стања на терену по питању промена на непокретностима, као и изградњу нових непокретности.

Сврха доношења Тромесечног плана инспекцијског надзора Секретаријата за пореску администрацију је повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана и то:

- непосредном применом Закона и других прописа;
- спровођењем инспекцијског надзора и решавањем у управним стварима у првом степену;
- праћењем стања на терену на територији града Панчева;
- решавањем у управним стварима у првом степену, праћењем стања на терену и превентивним деловањем инспекције као средством за остварење циља инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзор и службене контроле спроводе се употребом метода и техника како је прописано законским и подзаконским актима, који су основа за поступање инспекције. Послови и задаци из делокруга рада, односно полугодишњег плана инспекцијског надзора Секретаријата за пореску администрацију градске управе града Панчева, обављају се свакодневно како у свом седишту, тако и на терену на територији града Панчева.

### 1. Циљеви тромесечног плана инспекцијског надзора

Циљ тромесечног плана инспекцијског надзора је непосредна примена Закона и других прописа, то јест планираних мера и активности превентивног деловања инспекције и планираних мера и активности за увођење у евиденцију непријављених непокретности које постоје на територији града Панчева и проверу исправности података у пореским пријавама за непокретности које су већ у евиденцији.

#### 1.1. Непланиране активности у раду Секретаријату за пореску администрацију

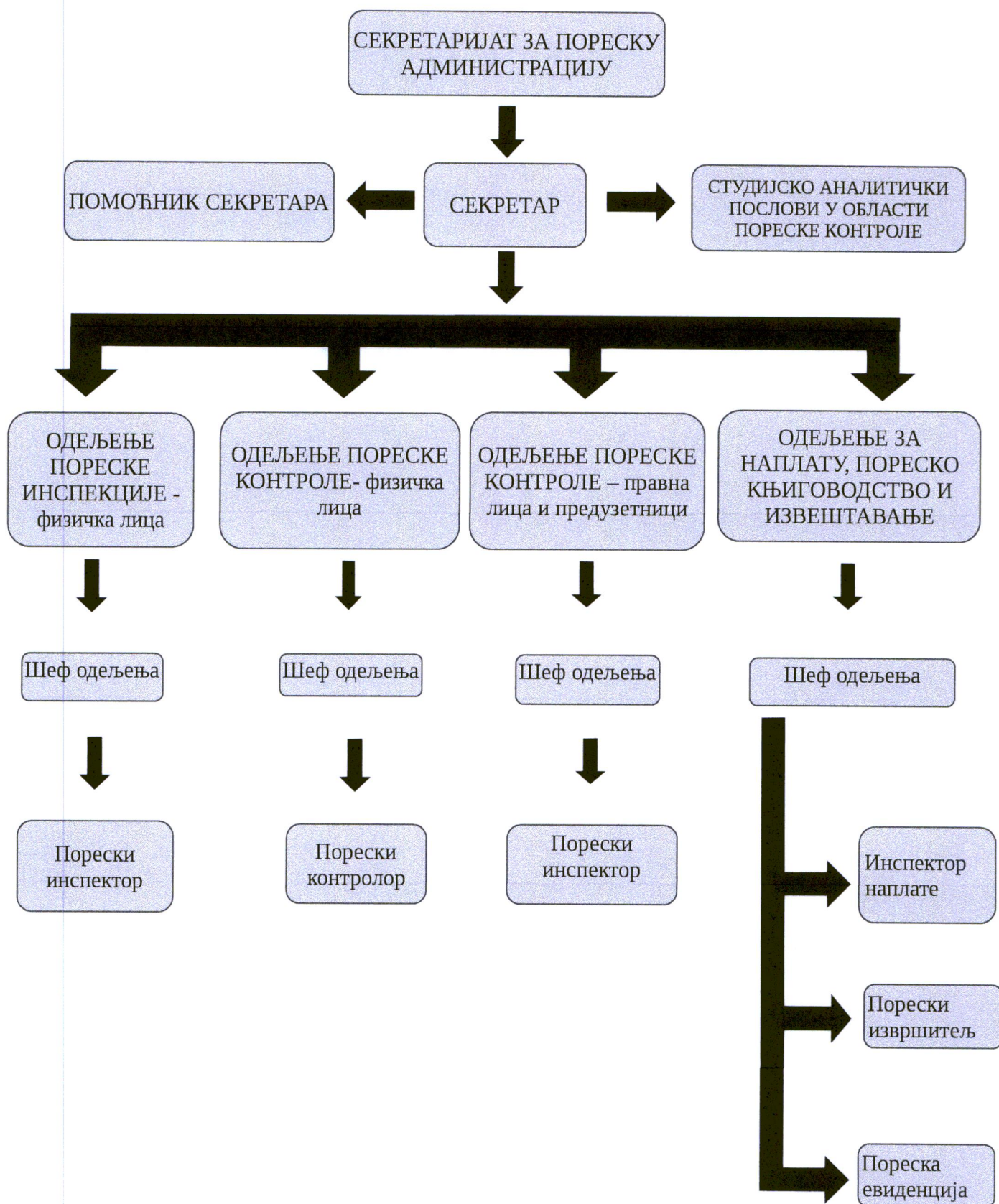
Осим планираних активности које се спроводе овим планом, а везане су за инспекцијски надзор – контролу, едукацију, предвиђене састанке и друге активности у оквиру управе, спроводе се и непланиране активности.

Непланиране активности се одмах извршавају, а односе се на пријаве грађана, заprimљену електронску пошту, телефонске пријаве, као и непосредна запажања на терену.

Учесталост и динамика су планирани према областима рада и врстама прихода које Секретаријат за пореску администрацију администрира.



## 2. Организациона структура



### 3. Прописи по којима поступа Секретаријат

| Р.бр. | ПРАВНИ ОСНОВ                                        |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|-------|-----------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1.    | Закон о пореском поступку и пореској администрацији | „Службени гласник РС“ бр. 80/02 , 84/02 - исправка, 23/03 - исправка, 70/03 , 55/04 , 61/05 , 85/05 - др. закон, 62/06 - др. закон, 61/07 , 20/09 , 72/09 - др. закон, 53/10 , 101/11 , 2/12 - исправка, 93/12 , 47/13 , 108/13 , 68/14 , 105/14 , 91/15-аутентично тумачење, 112/15, 15/16, 108/16 95/18, 86/19, 144/20, 96/21 и 138/22 |
| 2.    | Закон о општем управном поступку                    | „Службени гласник РС“ бр. 18/16 и 95/18-аут.тумачење и 2/23-Одлука УС                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 3.    | Закон о финансирању локалне самоуправе              | „Сл.гласник РС“, бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13-др.пропис, 125/14-др.пропис, 95/15-др.пропис, 83/16 , 91/16-др.пропис, 104/16-др.пропис, 96/17-др.пропис и 95/18-др.пропис, 86/19-др.пропис, 126/20-др.закон <u>99/21</u> - др. пропис, <u>111/21</u> - др. закон                                                                        |
| 4.    | Закон о порезима на имовину                         | „Сл.гласник.РС“, бр. 26/01, 80/02, 135/04, 61/07, 5/09, 101/10, 24/11, 78/11,57/12-ус, 47/13, 68/14-др.закон, 95/18, 99/18-УС, 86/19, 144/20, 118/21 и 138/22                                                                                                                                                                            |
| 5.    | Закон о извршењу и обезбеђењу                       | „Сл.гласник.РС“, бр. 106/15, 106/16, 113/17, 54/19 и 9/20                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| 6.    | Закон о инспекцијском надзору                       | „Сл.гласник.РС“, бр. 36/15, 44/18 – др. закон и 95/18                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 7.    | Закон о привредним друштвима                        | „Сл.гласник.РС“, бр. 36/11, 99/11, 83/14. др. закон, 05/15, 44/18, 95/18, 91/19, 109/21                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 8.    | Закон о хипотеци                                    | „Сл.гласник.РС“, бр. 115/05, 60/15, 63/15-УС и 83/15                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 9.    | Закон о упису у катастар непокретности и водова     | „Сл.гласник.РС“, бр. 41/18, 95/18, 31/19 и 15/20                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 10.   | Закон о озакоњењу                                   | „Сл.гл. РС“, бр. 96/15, 83/18 и 81/20-УС                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 11.   | Закон о планирању и изградњи                        | “Службени гласник РС“ бр. 72/09, 81/09-испр., 64/10-УС, 24/11, 121/12, 42/13-УС, 50/13-УС, 98/13-УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19-др.закон, 9/20 и 52/21                                                                                                                                                                          |



|     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                  |
|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 12. | Закон о накнадама за коришћење јавних добара                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | "Сл. гласник РС" бр. 95/18, 49/19, 86/19-усклађ. динарски износи, 156/20-усклађ. динарски износи и 15/21-усклађ. динарски износи |
| 13. | Уредба о критеријумима за одређивање активности које утичу на животну средину према количини загађења, односно степену негативног утицаја на животну средину који настаје обављањем активности, износима накнада, условима за ослобађање од плаћања накнаде или њено умањење, као и критеријумима који су од значаја за утицај физичких лица на животну средину | "Сл.гласник РС" 29/19                                                                                                            |
| 14. | Закон о стечају                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | "Службени гласник РС" бр. 104/09, 99/11-др.закон, 71/12-УС, 83/14 и 113/17, 44/18 и 95/18                                        |
| 15. | Правилник о пореском рачуноводству                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | „Сл.гласник.РС“, бр. 103/4                                                                                                       |
| 16. | Правилник о обрасцима пореских пријава о утврђеном, односно за утврђивање пореза на имовину                                                                                                                                                                                                                                                                     | „Сл.гласник РС“ бр. 93/2019, 151/2020 и 143/2022                                                                                 |
| 17. | Одлука о посебној накнади за заштиту и унапређивање животне средине                                                                                                                                                                                                                                                                                             | „Сл.лист града Панчева“ бр.34/18, 3/20 и 36/22                                                                                   |
| 18. | Одлука о локалним комуналним таксама                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            | „Сл.лист града Панчева“ бр.36/21 и 36/22                                                                                         |
| 19. | Одлука о висини стопе пореза на имовину у граду Панчеву                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | „Сл.лист града Панчева“ бр.26/14                                                                                                 |
| 20. | Одлука о одређивању зона и најопремљеније зоне на територији града Панчева                                                                                                                                                                                                                                                                                      | „Сл.лист града Панчева“ бр.13/13                                                                                                 |
| 21. | Одлука о стопи амортизације, за коју се умањује вредност непокретности у граду Панчеву, осим земљишта, који чини основицу пореза на имовину обвезника који не води пословне књиге                                                                                                                                                                               | „Сл.лист града Панчева“ бр.20/13                                                                                                 |
| 22. | Одлука о утврђивању просечних цена квадратног метра одговарајућих непокретности на територији града Панчева за утврђивање пореза на имовину за 2023.годину                                                                                                                                                                                                      | „Сл.лист града Панчева“ бр. 31/22                                                                                                |
| 23. | Одлука о просечним ценама метра квад. одговарајућих непокретности по зонама у периоду октобар 2020-септембар 2021. год.                                                                                                                                                                                                                                         | „Сл.лист града Панчева“ бр. 31/21                                                                                                |

|     |                                                                                                                                                                                                                                |                                   |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|
| 24. | Одлука о просечним ценама метра квад. одговарајућих непокретности по зонама у периоду јануар-септембар 2020.                                                                                                                   | „Сл.лист града Панчева“ бр. 61/20 |
| 25. | Одлука о просечним ценама метра квад. одговарајућих непокретности по зонама у периоду јануар-септембар 2019.                                                                                                                   | „Сл.лист града Панчева“ бр. 34/19 |
| 26. | Одлука о просечним ценама метра квад. одговарајућих непокретности по зонама у периоду јануар-септембар 2018.                                                                                                                   | „Сл.лист града Панчева“ бр. 29/18 |
| 27. | Одлука о просечним ценама метра квад. одговарајућих непокретности по зонама у периоду јануар-септембар 2017.                                                                                                                   | „Сл.лист града Панчева“ бр. 29/17 |
| 28. | Одлука о коефицијентима за утврђивање пореза на имовину непокретности обвезника који воде пословне књиге                                                                                                                       | „Сл.лист града Панчева“ бр. 31/22 |
| 29. | Одлука о просечним ценама метра квад. непокретности на основу којих је за 2021. утврђена основица за порез на имовину у најопремљенијој зони за непокретности обвезника који не воде пословне књиге и о коефицијентима за зоне | „Сл.лист града Панчева“ бр. 31/21 |
| 30. | Одлука о просечним ценама метра квад. непокретности на основу којих је за 2020. утврђена основица за порез на имовину у најопремљенијој зони за непокретности обвезника који не воде пословне књиге и о коефицијентима за зоне | „Сл.лист града Панчева“ бр.61/20  |
| 31. | Одлука о просечним ценама метра квад. непокретности на основу којих је за 2019. утврђена основица за порез на имовину у најопремљенијој зони за непокретности обвезника који не воде пословне књиге и о коефицијентима за зоне | „Сл.лист града Панчева“ бр. 34/19 |
| 32. | Одлука о просечним ценама метра квад. непокретности на основу којих је за 2018. утврђена основица за порез на имовину у најопремљенијој зони за непокретности обвезника који не воде пословне књиге и о коефицијентима за зоне | „Сл.лист града Панчева“ бр. 29/18 |
| 33. | Одлука о просечним ценама метра квад. непокретности на основу којих је за 2017. утврђена основица за порез на имовину у најопремљенијој зони за непокретности                                                                  | „Сл.лист града Панчева“ бр. 29/17 |



обвезника који не воде пословне књиге и о  
коэффицијентима за зоне

#### 4. План и програм инспекцијског надзора

Инспекцијски надзор и канцеларијска контрола спроводи се у складу са законским и подзаконским актима уз обавезно коришћење контролних листа.

Активности у оквиру пословног процеса Секретаријата:

| Редни број | Програм и циљ надзора                                                                                                                                                        | Начин вршења активности                                                                                                                                                                                                       | Службеник одговоран за спровођење активности | Рок вршења активности                                   |
|------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| 1.         | Контрола тачности, потпуности и усклађеност са законом исказаних података о утврђеном порезу у пореској пријави ППИ -1, за 2023. год. обвезника који воде пословне књиге     | Пореска контрола пореских пријава увидом у поднету документацију и службене евиденције којом располаже Одељење, приступање подацима других органа и организација, евентуално контрола на терену на непокретностима обвезника. | Порески инспектор, шеф одељења и секретар    | од 01.04.2023. до 30.06.2023. континуирано и по потреби |
| 2.         | Контрола пореских обвезника који воде пословне књиге а који нису поднели пореску пријаву ППИ -1 за утврђивање пореза на имовину за 2023.год. у складу са законским одредбама | Пореска контрола у службеним евиденцијама Одељења и подаци других органа и организација, да ли је дошло до промене основа за опорезивање код конкретног обвезника, евентуално контрола на терену на непокретностима обвезника | Порески инспектор, шеф одељења и секретар    | од 01.04.2023. до 30.06.2023. Континуирано и по потреби |
| 3.         | Контрола тачности, потпуности и законитости исказаних података о утврђеном порезу у пореским пријавама за раније године, обвезника који воде пословне књиге                  | Пореска контрола поднетих пореских пријава, увидом у поднету документацију и службене евиденције којима располаже одељење, приступање подацима других органа, евентуално контрола на терену на непокретностима обвезника      | Порески инспектор, шеф одељења и секретар    | Континуално и по потреби                                |



|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                           |                           |
|----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|---------------------------|
| 4. | Контрола и обрачун пореза на имовину пореских обвезника који не воде пословне књиге на основу поднетих пореских пријава ППИ-2 као и на основу електронских података од значаја за подношење пореских пријава који су прослеђени Секретаријату за пореску администрацију путем јединственог информационог система ЛПА -нотари за 2023. годину | Пореска контрола утврђивања података из примљених уговора о промету непокретности и решења о наслеђивању са стањем у евиденцијама Одељења, евентуално контрола на терену, на непокретностима обвезника                                                                                | Порески инспектор, шеф одељења и секретар | Континуирано и по потреби |
| 5. | Контрола тачности, потпуности и законитости подношења пријава за утврђивање накнаде за заштиту и унапређивање животне средине и накнада за коришћење јавних добара                                                                                                                                                                           | Пореска контрола подношења пријава за утврђивање накнаде за заштиту животне средине, увидом у документацију којом располаже Одељење, као и приступањем подацима других органа и организација, нарочито АПР-а и подношење прекршајних пријава за не подношење пријаве у законском року | Порески инспектор, шеф одељења и секретар | Континуирано и по потреби |
| 6. | Контрола тачности, потпуности и усклађености са законом комуналне таксе за истицање фирме, боравишне таксе и других такси                                                                                                                                                                                                                    | Пореска контрола подношења пријава за утврђивање осталих јавних прихода упоређивањем са службеним евиденцијама Одељења и са подацима других органа и организација и по потреби провера на терену                                                                                      | Порески инспектор, шеф одељења и секретар | Континуирано и по потреби |
| 7. | Успостављање законског заложног права на покретну и непокретну имовину пореских обвезника                                                                                                                                                                                                                                                    | Пореска контрола увидом у податке које воде други државни органи и организације постојања покретне и непокретне имовине ради успостављања законског заложног права а у циљу обезбеђења наплате пореских потраживања                                                                   | Порески инспектор, шеф одељења и секретар | Континуирано и по потреби |
| 8. | Контрола поднетих средстава обезбеђења наплате                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Пореска контрола поднетих средстава обезбеђења у поступку одлагања пореског дуга увидом у поднету документацију и службену евиденцију других државних органа и организација и контролом на терену                                                                                     | Порески инспектор, шеф одељења и секретар | Континуирано и по потреби |

## 5. Оперативни план контроле пројектованих активности Секретаријата за пореску администрацију за период АПРИЛ – ЈУН

| Активности – контроле                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---|
| Контрола подношења пореских пријава и контрола тачности, потпуности и законитости ППИ- 1, пореза на имовину пореских обвезника који воде пословне књиге                                                                                                                                                                                      | X |
| Контрола пореских обвезника који воде пословне књиге а нису поднели пореску пријаву за утврђивање пореза на имовину за 2023.годину                                                                                                                                                                                                           | X |
| Контрола тачности, потпуности и законитости подношења пријава за утврђивање накнаде за заштиту и унапређење животне средине и накнаде за коришћење јавних добара                                                                                                                                                                             | X |
| Контрола тачности, потпуности и усклађености са законским одредбама, комуналне таксе за истицање фирме, боравишне таксе и других такси                                                                                                                                                                                                       | X |
| Утврђивање обавеза за комуналне таксе, боравишне таксе, накнаде за заштиту и унапређивање животне средине и накнада за коришћење јавних добара                                                                                                                                                                                               | X |
| Контрола и обрачун пореза на имовину пореских обвезника који не воде пословне књиге на основу поднетих пореских пријава ППИ-2 као и на основу електронских података од значаја за подношење пореских пријава који су прослеђени Секретаријату за пореску администрацију путем јединственог информационог система ЛПА -нотари за 2023. годину | X |
| Успостављање законског заложног права на покретну и непокретну имовину пореских обвезника                                                                                                                                                                                                                                                    | X |
| Контрола поднетих средстава обезбеђења наплате                                                                                                                                                                                                                                                                                               | X |

## 6. Процена ризика у инспекцијском надзору Секретаријата за пореску администрацију

Процена ризика у инспекцијском надзору Секретаријата за пореску администрацију, у циљу реализације плана и програма рада Секретаријата за период АПРИЛ-ЈУН 2023. године, вршиће се на основу учесталости вршења инспекцијског надзора и резултата добијених применом контролних листа у виду одређеног броја бодова и њиховог распона исказаног у табели за утврђивање ризика. Од значаја за процену ризика биће информације и добијени подаци од других инспекција, овлашћених органа и организација, као и анализа стања, односно искуство у досадашњем вршењу инспекцијског надзора.

### Завршне напомене

Потребна је обука кроз семинаре и едукације, како би рад пореских инспектора био ефикаснији и квалитетнији у примени законских решења и прописа.

Неопходно је обезбедити људске ресурсе за рад инспекције на терену.

Секретаријат за пореску администрацију задржава право измене и допуне тромесечног плана инспекцијског надзора за период АПРИЛ-ЈУН 2023. године

Тромесечни план инспекцијског надзора ће се редовно ажурирати и контролисати у складу са прописима.

Шеф одељења пореске инспекције -  
физичка лица

Шеф одељења пореске контроле –  
физичка лица

Шеф одељења пореске контроле –  
правна лица и предузетници

Шеф одељења за наплату, пореско  
књиговодство и извештавање



ОБЛАШЋЕНО ЛИЦЕ