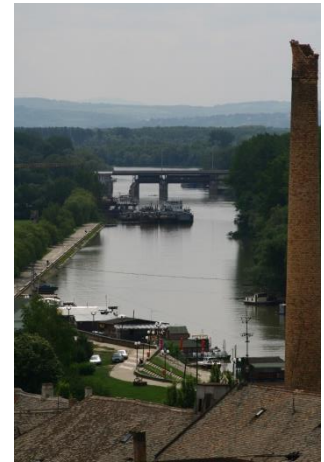




# **ГРАД ПАНЧЕВО**

**ГРАЂАНСКИ ВОДИЧ КРОЗ  
ОДЛУКУ О БУЏЕТУ  
ЗА 2021. ГОДИНУ**



# САДРЖАЈ

1. Увод
2. Ко се финансира из буџета?
3. Како настаје буџет града?
  - Појам буџета
  - Ко учествује у буџетском процесу?
  - На основу чега се доноси буџет?
4. Како се пуни градска каса?
  - Шта су приходи и примања буџета?
  - Структура планираних прихода и примања за 2021. годину
  - Шта се променило у односу на 2020. годину?
5. На шта се троше јавна средства?
  - Шта су расходи и издаци буџета?
  - Структура планираних расхода и издатака за 2021. годину
  - Шта се променило у односу на 2020. годину?
  - Расходи буџета по програмима
  - Структура расхода и издатака по програмској структури
  - Најважнији капитални пројекти
  - Најважнији пројекти од интереса за локалну заједницу

## **Драге суграђанке и суграђани,**

Основна сврха документа који је пред вама јесте да на што једноставнији и разумљивији начин објасни у које сврхе се користе јавни ресурси да би се задовољиле потребе грађана.

Грађански буџет представља сажет и јасан приказ Одлуке о буџету града Панчева за 2021. годину, која је по својој форми веома обимна и тешка за разумевање због специфичних појмова и класификација које је чине.

Иако је немогуће објаснити целокупан буџет у овако краткој форми, искрено се надамо да ћемо на овај начин успети да вас информишемо о начину прикупљања јавних средстава и остваривања прихода и примања буџета града, као и о начину планирања, расподеле и трошења буџетских средстава.

Кроз овај транспарентан приступ настојимо да унапредимо разумевање и интересовање наших суграђана за локалне финансије, а у перспективи очекујемо и сарадњу локалне самоуправе и становника Панчева у заједничком постављању циљева, дефинисању приоритета и планирању развоја нашег града.



**Градоначелник града Панчева  
Александар Стевановић**

# Ко се финансира из буџета?

## Директни корисници буџетских средстава:

- Скупштина града
- Градоначелник
- Градско веће
- Градска управа
- Градско правобранилаштво
- Локални омбудсман

## Остали корисници јавних средстава:

- Образовне институције (21 основних школа и 9 средњих школа)
- Здравствене институције (Дом здравља Панчево)
- Социјалне институције (Центар за социјални рад «Солидарност» Панчево, Геронтолошки центар Панчева, Дом за децу и омладину без родитељског старања «Споменак», Школа за основно и средње образовање «Мара Мандић» Панчево)
- Непрофитне организације (удружења грађана, невладине организације, итд.)

## Индиректни корисници буџетских средстава:

- Градска библиотека Панчева
- Дом омладине Панчево
- Народни музеј Панчево
- Културни центар Панчево
- Историјски архив у Панчеву
- Завод за заштиту споменика културе
- Домови културе насељених места Града
- Предшколска установа «Дечја радост» Панчево
- Туристичка организација града Панчева
- 17 Месних заједница на територији града Панчева

# Како настаје буџет града?

**БУЏЕТ** града је правни документ који утврђује план прихода и примања и расхода и издатака града за буџетску, односно календарску годину.

То значи да овај документ представља предвиђање колико ће се новца од грађана и привреде у току једне године прикупити и на који начин ће се тај новац трошити.

Из градског буџета се током године плаћају све обавезе локалне самоуправе. Исто тако у буџет се сливају приходи из којих се подмирују те обавезе.

Градоначелник и локална управа спроводе градску политику, а главна полуга те политике и развоја је управо буџет града.

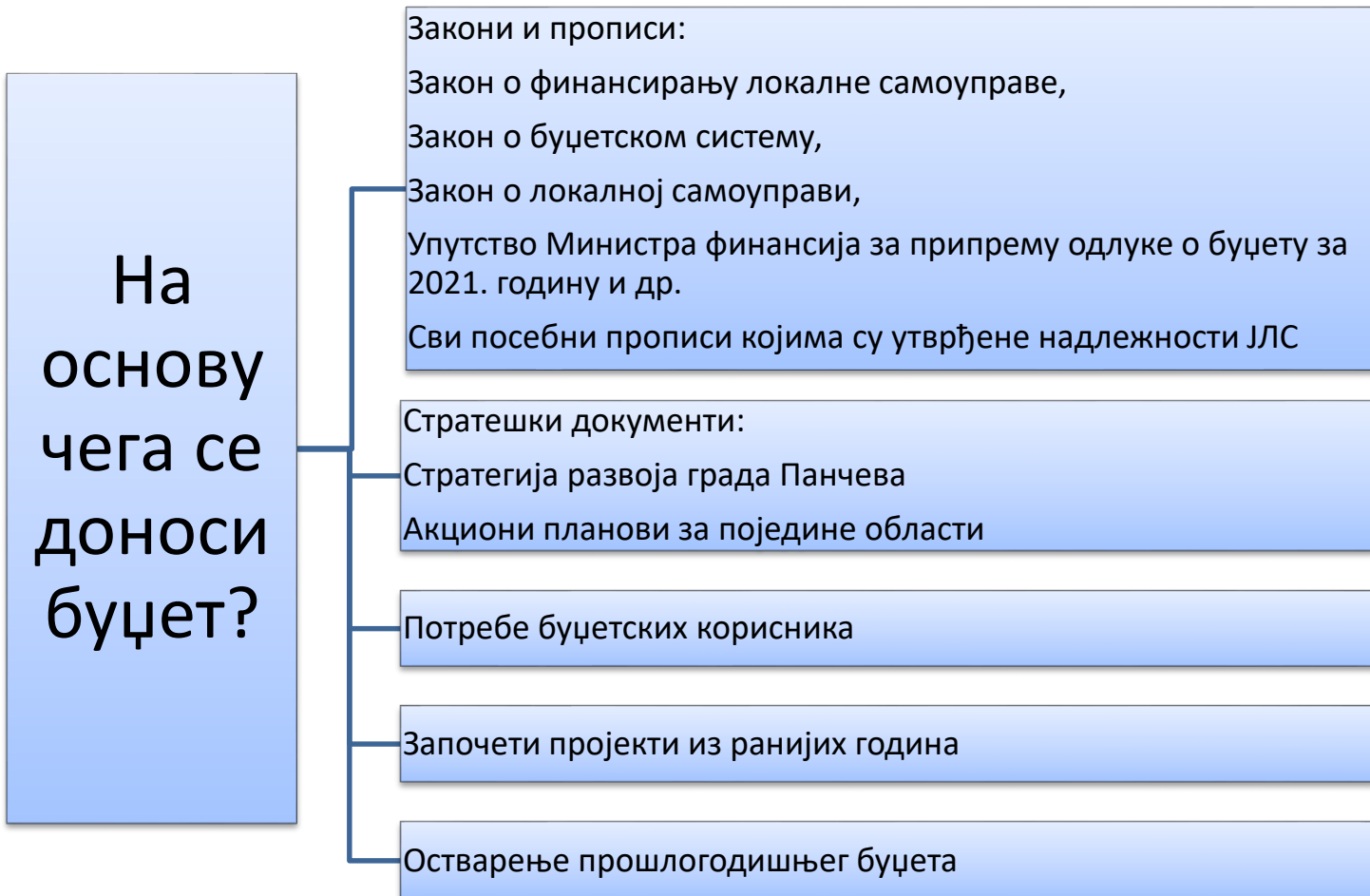
Приликом дефинисања овог, за град Панчево најважнијег документа, руководи се законским оквиром и прописима, стратешким приоритетима развоја и другим елементима.

Реалност је таква да постоје велике разлике између жеља и могућности, тако да креирање буџета подразумева утврђивање приоритета и прављење компромиса.

# Ко учествује у буџетском процесу?



# На основу чега се доноси буџет?





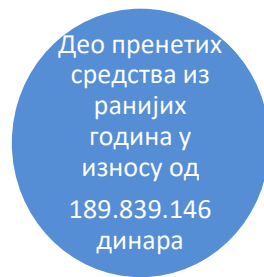
# Како се пуни градска каса?

- Укупни јавни приходи и примања града Панчева за 2021. годину износе



**5,8** милијарди динара

- Одлуком о буџету града Панчева за 2021. годину планирана су средства из буџета града у износу од 5.050.893.737 динара, део пренетих средства из ранијих година у износу од 189.839.146 динара и средства из осталих извора 597.657.677 динара.



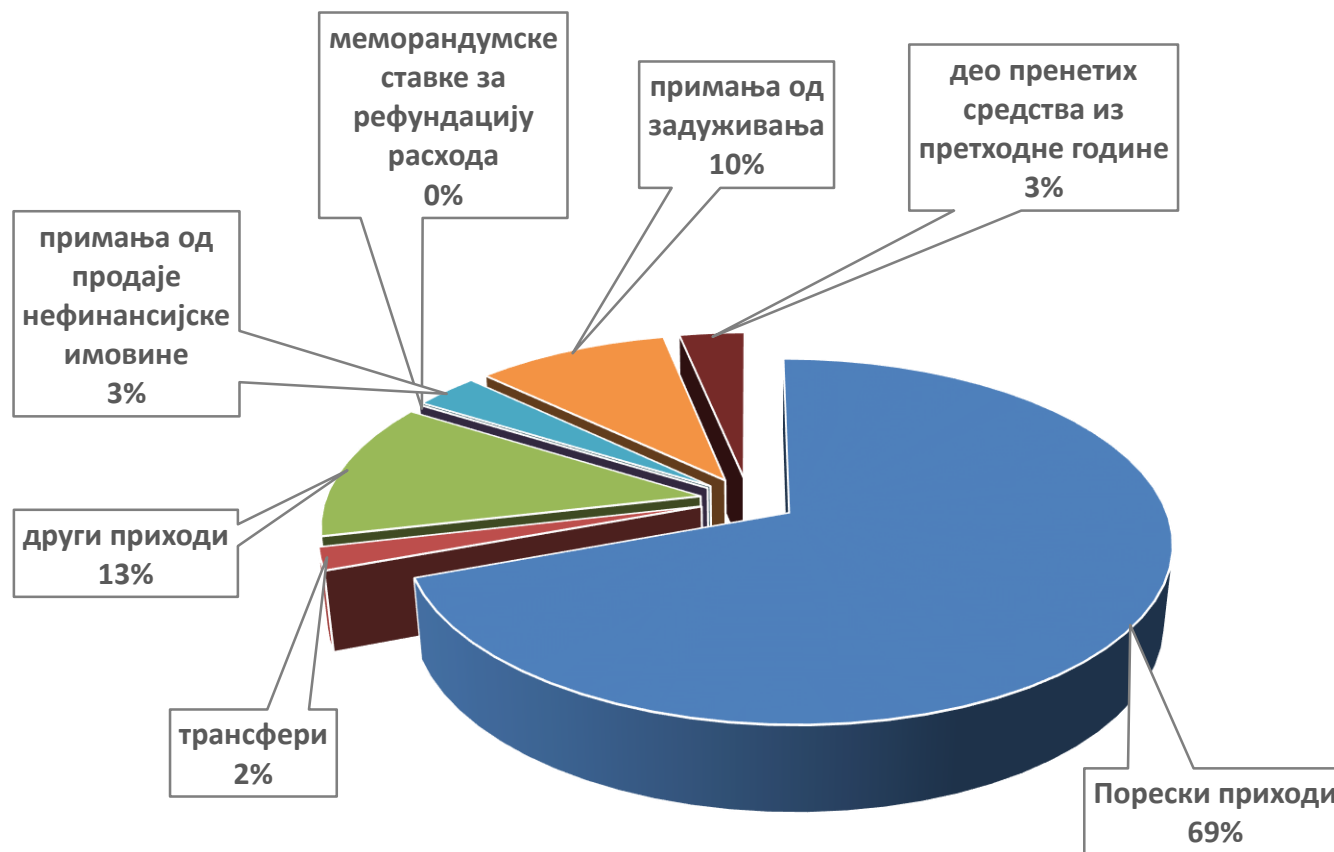
# Шта су приходи и примања буџета?

Порески приходи	<ul style="list-style-type: none"><li>• Врста јавних прихода који се прикупљају обавезним плаћањима пореских обвезника без обавезе извршења специјалне услуге заузврат</li></ul>
Донације и трансфери	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Донације</b> се добијају од домаћих и међународних донатора и организација за различите пројекте. Трансфери подразумевају пренос средстава од нивоа Републике Србије општинском нивоу власти. Могу бити <b>наменски</b> (за тачно утврђене намене) или <b>ненаменски</b> (није им унапред утврђена намена те се могу у складу са законом користити за било које сврхе) .</li></ul>
Непорески приходи	<ul style="list-style-type: none"><li>• Врста јавних прихода који се наплаћују за коришћење јавних добара (накнаде), пружање јавних услуга (таксе) или због коршења уговорних или законских одредби (казне и пенали)</li></ul>
Примања од продаје нефинансијске имовине	<ul style="list-style-type: none"><li>• Ова примања се остварују продајом непокретности и покретних ствари у власништву града.</li></ul>
Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	<ul style="list-style-type: none"><li>• Примања од задуживања представљају приливе по основу примања од задуживања код пословних банака у земљи у корист нивоа градова. Примања од продаје финансијске имовине представљају приливе по основу продаје домаћих акција и осталог капитала у корист нивоа градова</li></ul>
Пренета средства из ранијих година	<ul style="list-style-type: none"><li>• Представљају вишак прихода буџета града који нису потрошени у претходној буџетској години</li></ul>

# Структура планираних прихода и примања за 2021. годину

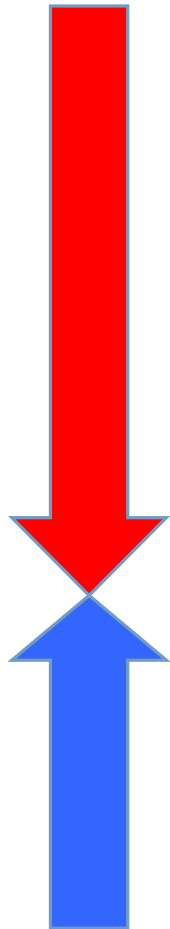


# Структура планираних прихода и примања за 2021. годину



# Шта се променило у односу на 2020. годину?

Укупни приходи и примања града Панчева у 2021. години су **повећани** у односу на Одлуку о изменама Одлуке о буџету града Панчева за 2020. годину за **61.502.229** динара, односно за **1,06%**.



- **Донације и трансфери од других нивоа власти** су смањени за 64.560.826 динара
- **Меморандумске ставке за рефундацију расхода** су смањене за 4.012.498 динара
- **Примања од продаје нефинансијске имовине** су смањена за 45.389.335 динара
- **Примања од продаје финансијске имовине** су смањена за 1.175.501 динара
- **Пренета средстава из претходних година** су смањена за 630.242.706 динара
- **Порески приходи** су повећани за 177.155.000 динара
- **Непорески приходи** су смањени за 65.662.626 динара
- **Примања од задуживања** су планирана Одлуком и износе 564.065.469 динара

# На шта се троше јавна средства?

Буџет мора бити у равнотежи, што значи да расходи и издаци морају одговарати приходима и примањима. Укупни планирани расходи и издаци у 2021. години из буџета износе:

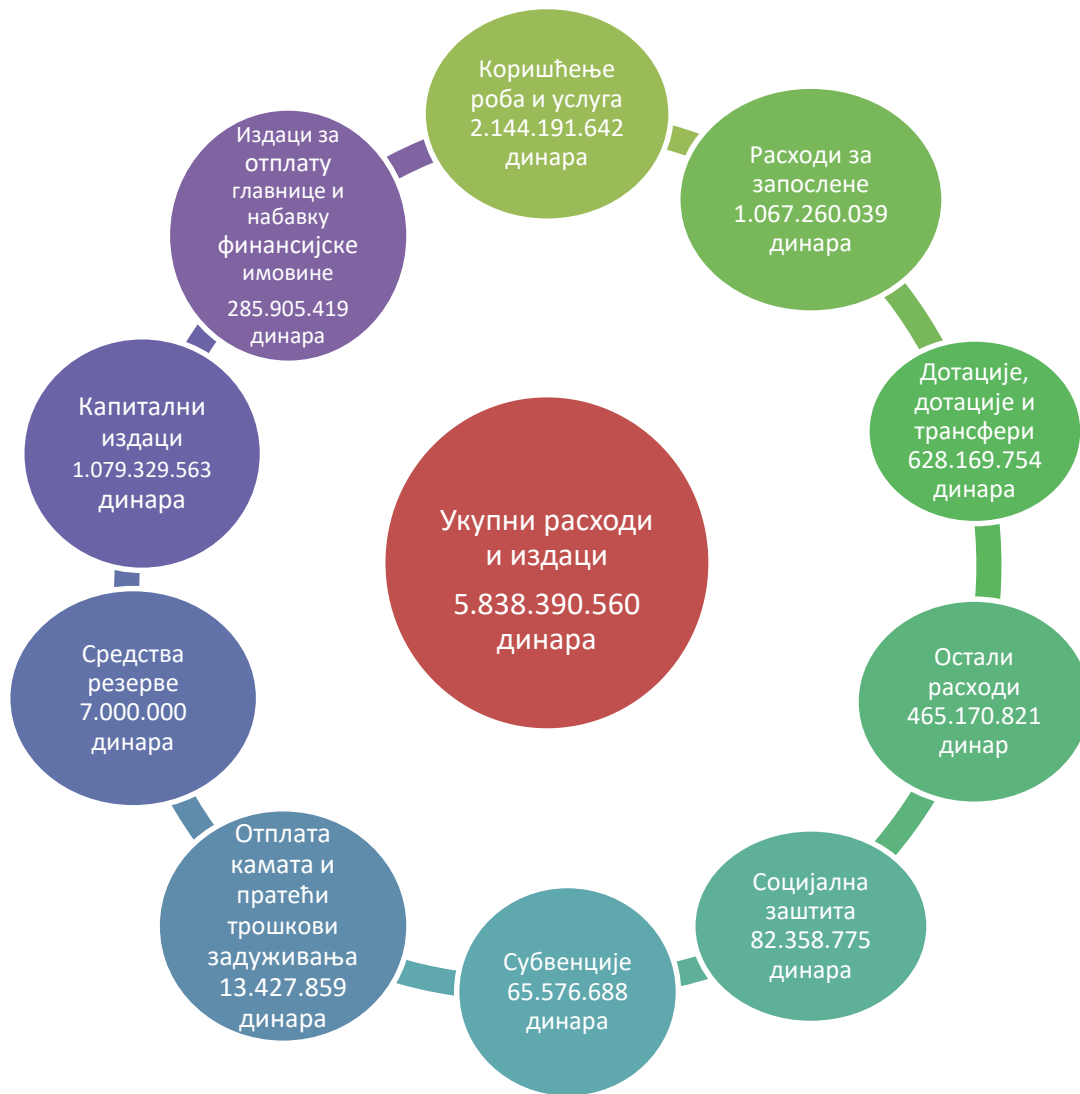
**5,8 милијарди динара**

- ✓ **РАСХОДИ** Расходи представљају све трошкове града за плате буџетских корисника, набавку роба и услуга, субвенције, дотације и трансфере, социјалну помоћ и остале трошкове које град/општина обезбеђује без директне и непосредне накнаде.
- ✓ **ИЗДАЦИ** представљају трошкове изградње или инвестиционог одржавања већ постојећих објеката, набавку земљишта, машина и опреме неопходне за рад буџетских корисника.
- ✓ **РАСХОДИ И ИЗДАЦИ** морају се исказивати на законом прописан начин, односно морају се исказивати: по *програмима* који показују колико се троши за извршавање основних надлежности и стратешких циљева града; по *основној намени* која показује за коју врсту трошка се средства издвајају; по *функцији* која показује функционалну намену за одређену област и по *корисницима буџета* што показује организацију рада града.

# Шта су расходи и издаци буџета?

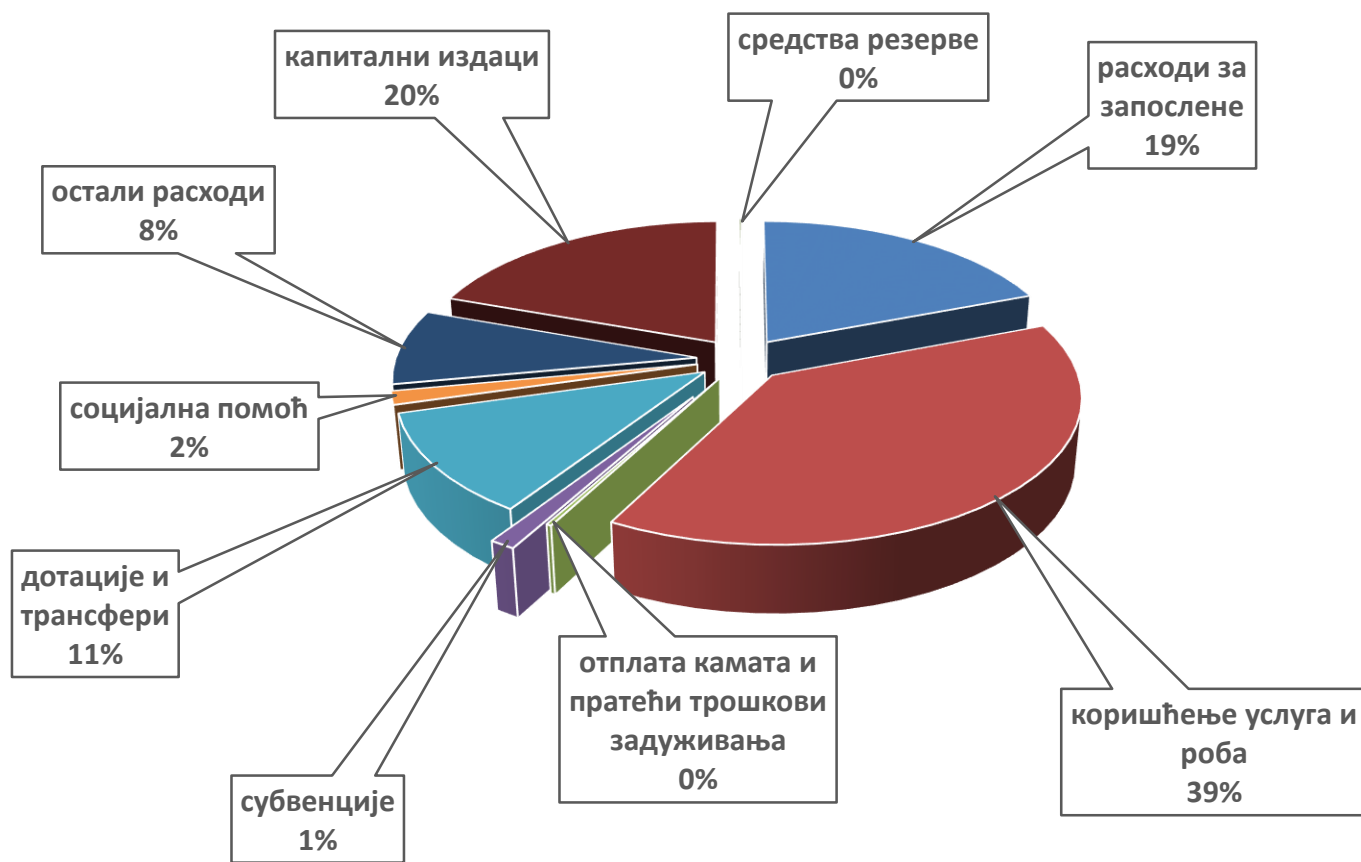
Расходи за запослене	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Расходи за запослене</b> представљају све трошкове за запослене, како у управи тако и код буџетских корисника</li></ul>
Коришћење роба и услуга	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Коришћење роба и услуга</b> обухватају сталне трошкове, путне трошкове, услуге по уговору, специјализоване услуге, трошкове материјала и текуће поправке и одржавање.</li></ul>
Дотације и трансфери	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Дотације и трансфери</b> су трошкови које локална самоуправа има за исплату институцијама које су у примарној надлежности централног/покрајинског нивоа као што су школе, центар за социјални рад, дом здравља.</li></ul>
Остали расходи	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Остали расходи</b> обухватају дотације невладиним организацијама, порезе, таксе, новчане казне.</li></ul>
Субвенције	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Субвенције</b> се одобравају јавним комуналним предузећима чији је оснивач град Панчево за подстицање производње и пружање услуга и као подршка микро и малим предузећима и предузетницима</li></ul>
Социјална заштита	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Социјална заштита</b> обухвата све трошкове исплате социјалне помоћи за различите категорије грађана.</li></ul>
Буџетска резерва	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Буџетска резерва</b> представља новац који се користи за непланиране или недовољно планиране сврхе, као и у случају ванредних околности.</li></ul>
Капитални издаци	<ul style="list-style-type: none"><li>• <b>Капитални издаци</b> су трошкови за изградњу нових, или инвестиционо одржавање постојећих објеката, набавку опреме, машина земљишта и слично.</li></ul>

# Структура планираних расхода и издатака буџета за 2021 . годину



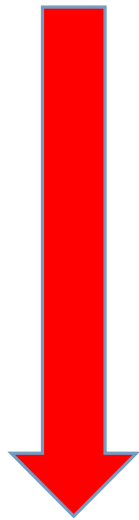


# Структура планираних расхода и издатака буџета за 2021. годину



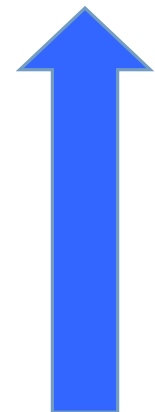
# Шта се променило у односу на 2020. годину?

Укупни трошкови и издаци нашег Града у 2021. години **повећани** су односу на Одлуку о изменама Одлуке о буџету града Панчева за 2020. годину за **61.502.229** динара, односно за **1,06%**.



- **Расходи за запослене** су смањени за 7.548.095 динара;
- **Коришћење роба и услуга** су смањени за 273.818.130 динара;
- **Субвенције** су смањене за 241.134.061 динар;
- **Социјална заштита** је смањена за 159.239.760 динара;
- **Остали расходи** су смањени за 43.415.581 динар и
- **Средства резерве** су смањена за 6.115.903 динара.

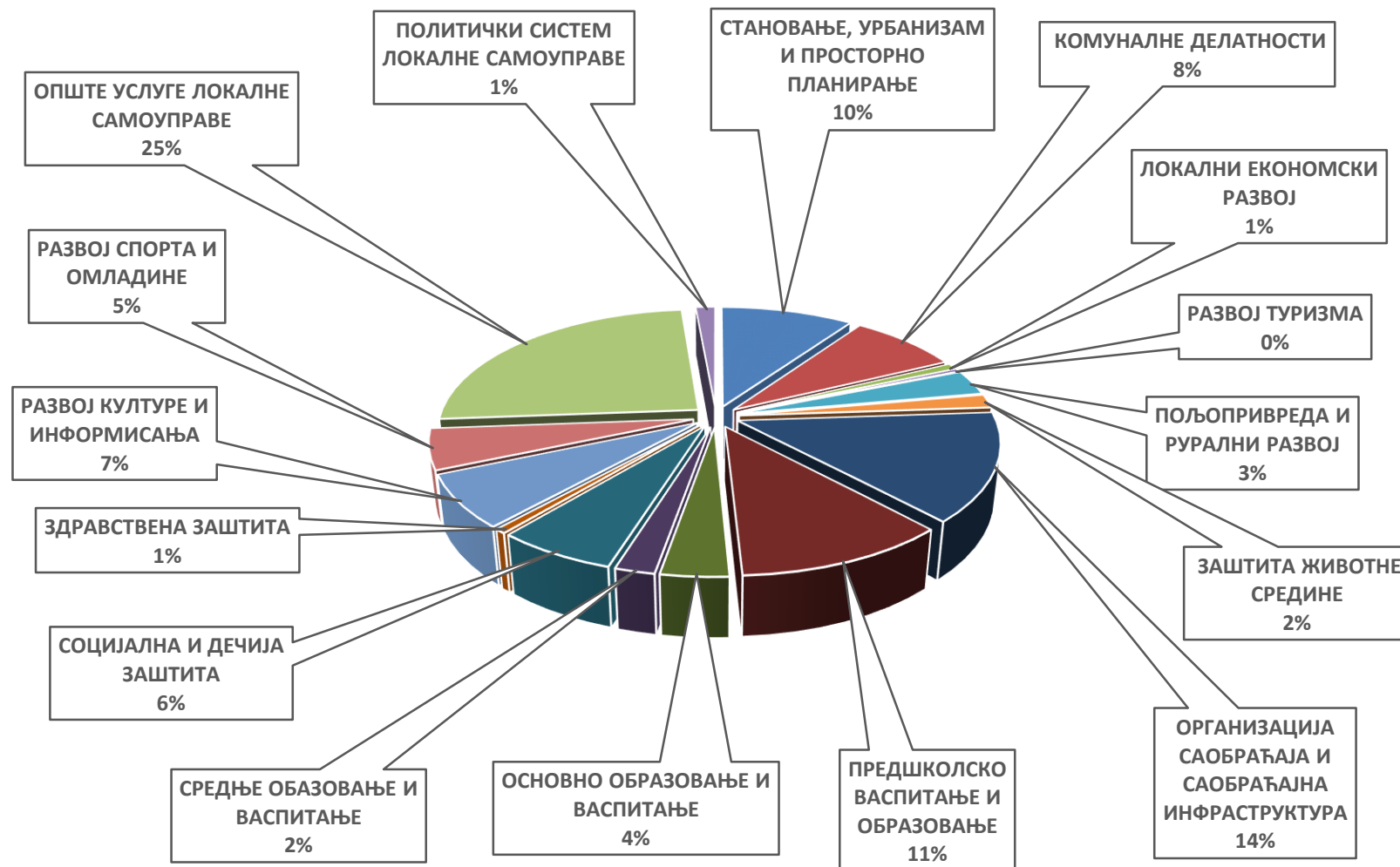
- **Отплата камата и пратећи трошкови задуживања** су повећани за 6.277.859 динара;
- **Дотације и трансфери** су повећани за 75.141.395 динара;
- **Капитални издаци** су повећани за 625.510.156 динара и
- **Отплата главнице и набавка финансијске имовине** је повећана за 85.844.349 динара.



# Расходи буџета по програмима

Назив програма	Средства буџета за 2020. годину	% буџета по програму
Програм 1. Становање, урбанизам и просторно планирање	565.810.088	10
Програм 2. Комуналне делатности	472.236.677	8
Програм 3. Локални економски развој	45.383.345	1
Програм 4. Развој туризма	21.005.526	0
Програм 5. Пољопривреда и рурални развој	191.110.000	3
Програм 6. Заштита животне средине	100.615.205	2
Програм 7. Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура	825.246.898	14
Програм 8. Предшколско васпитање и образовање	652.467.572	11
Програм 9. Основно образовање и васпитање	205.674.810	4
Програм 10. Средње образовање и васпитање	121.348.071	2
Програм 11. Социјална и дечија заштита	365.804.831	6
Програм 12. Здравствена заштита	34.200.000	1
Програм 13. Развој културе и информисања	399.486.296	7
Програм 14. Развој спорта и омладине	307.550.000	5
Програм 15. Опште услуге локалне самоуправе	1.447.881.215	25
Програм 16. Политички систем локалне самоуправе	82.570.026	1
<b>Укупни расходи и издаци по програмима:</b>	<b>5.838.390.560</b>	<b>100</b>

# Структура расхода и издатака по програмској структури



# Најважнији капитални пројекти

Назив пројекта	Планирана средства (износ у динарима)		
	2021	2022	2023
Изградња локалне путне инфраструктуре на територији града Панчева	286.242.898	312.264.980	312.264.980
Набавка опреме електронског и видео надзора на територији града Панчева	85.065.469		
Израда техничке документације и извођење радова на уређењу приобаља	250.000.000	150.000.000	
Израда техничке документације и извођење радова у делу централног градског језгра	150.000.000		
Израда техничке документације и извођење радова на изградњи улице 7 нова, деоница IV	24.000.000		

## Најважнији пројекти од интереса за локалну заједницу

Назив пројекта	Планирана средства (износ у динарима)		
	2021	2022	2023
Пројекти рекултивације, санације и затварања Старе депоније	14.400.000		
Изградња канализационе мреже у делу улице Шарпланинска у Панчеву	14.743.275		
Израда техничке документације за нискоградњу	20.000.000		
Израда техничке документације за изградњу вртића на Стрелишту	5.000.000		
Северна индустријска зона у Панчеву-израда техничке документације и извођење радова за укрсно место-кружни ток саобраћаја	3.000.000		
Израда пројектно техничке документације за укрсно место - кружни ток саобраћаја код Северне индустријске зоне у Панчеву	1.000.000		
Експропријација земљишта за потребе уређења приобаља	10.093.280		

На крају желимо да Вам се захвалимо што сте издвојили време за читање ове презентације буџета.

Уколико сте заинтересовани да сагледате у целини Одлуку о буџету града Панчева за 2021. годину, исту можете преузети на следећем линку на интернет страници града Панчева:

[http://www.pancevo.rs/?wpfb\\_dl=4034](http://www.pancevo.rs/?wpfb_dl=4034)